



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert U91		 Ajuntament de Salou DECRET Data 09-12-2025 Número DEC/6477/2025
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OBE19I01D0	Núm. d'expedient 16164/2025	

Interessat de l'expedient

Localització de l'activitat

Assumpte

Dret d'accés.- Sol·licitud d'accés als expedients sancionadors i de restauració urbanística incoats al local situat a la Via Aurèlia, 2, baixos, 4.

DECRET

Identificació de l'expedient

Expedient número 16164/2025. Dret d'accés.- Sol·licitud d'accés als expedients sancionadors i de restauració urbanística incoats al local situat a la Via Aurèlia, 2, baixos, 4.

Tràmit: Resolució

Fets

1. En data 20-11-2025 va entrar al registre de l'Ajuntament una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) amb número de registre 34.846 presentada per la persona sol·licitant, per la qual, en virtut de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), es demana el següent:

- "Dret d'accés.- Sol·licitud d'accés als expedients sancionadors i de restauració urbanística incoats al local situat a la Via Aurèlia, 2, baixos, 4."

2. En data 21-11-2025 es demana informe a la Unitat de disciplina.

3. En data 2-12-2025 l'esmentada Unitat emet informe desfavorable el qual es transcriu:

"En resposta a la vostra petició de data 21-11-2025 (doc. OBE19I01BI) on sol·liciteu informació per tal d'atendre la petició d'accés als expedients sancionadors i de restauració urbanística incoats al local situat a Via Aurèlia, 2 baixos 4- edif. Carrilet, de Salou, us informo que consultats els antecedents electrònics a la Unitat de Disciplina no consta, a data d'avui, cap procediment de protecció de la legalitat urbanística del local 4 amb ref. cad. [REDACTED].

(...)."



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert U91		
Codi de verificació 		
Codi de document OBE19I01D0	Núm. d'expedient 16164/2025	04-12-25 10:22

4. Havent analitzat aquesta sol·licitud es comprova que, d'una banda, no existeix cap procediment incoat de protecció de la legalitat urbanística i, d'altra banda, el coneixement o divulgació de la informació que es demana en relació a l'accés a l'expedient sancionador comporta un perjudici per a categories especials de dades.
5. Així doncs, l'Ajuntament no podrà facilitar la informació que demana la SAIP a la persona sol·licitant en allò relatiu a la incoació, al local situat a Via Aurèlia, 2, baixos 4t, de procediments de restauració urbanística, en ser informació inexistent, ni tampoc als expedients sancionadors, per l'existència del límit esmentat i en aplicació del que disposa l'art. 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en redacció donada per la disposició addicional 2a de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garanties dels drets digitals i art. 23 de l'LTC.
6. Vist l'informe desfavorable emès per la tècnica de Govern Obert, de data 4-12-2025.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el disposat a l'article 2.b de l'LTC, és informació pública la informació que l'Administració elabora i la que té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

Igualment, d'acord amb l'article 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DLTC) la informació pública ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés.

2. L'article 21 LTC estableix quins són els límits al dret d'accés a la informació i disposa expressament que aquest dret pot denegar-se o restringir-se si el coneixement o divulgació de la informació comporta un perjudici per algun d'aquests límits. En termes similars al que estableix l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTE), així mateix, d'acord amb l'apartat 3r d'aquest article, aquesta resolució haurà de ser publicada prèvia notificació i dissociació de les dades de caràcter personal.
3. L'article 68 DLTC regula l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública desenvolupant el que disposa l'art. 21 LTC
4. Els arts. 20.2 i 22 LTC disposen que els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública s'han d'interpretar restrictivament, han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció, i no es poden ampliar per analogia. Igualment, s'han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret o l'existència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert U91		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OBE19I01D0	Núm. d'expedient 16164/2025	04-12-25 10:22

5. L'exercici del dret d'accés a la informació pública ha de respondre als principis de bona fe i equitat, en els termes definits al Codi civil català als articles 111-7 i 111-9, i també a l'article 7.2 del Codi civil espanyol.
6. Per la seva banda, l'article 15.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que:

"Si la informació sol·licitada contingués dades personals que revelin la ideologia, afiliació sindical, religió o creences, l'accés únicament es podrà autoritzar e cas que es compti amb el consentiment exprés i per escrit de l'afectat, llevat que l'esmentat afectat hagués fet manifestament públiques les dades amb anterioritat a què es sol·licités l'accés.

Si la informació inclogués dades personals que facin referència a l'origen racial, a la salut o a la vida sexual, inclogués dades genètiques o biomètriques o contingués dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportessin l'amonestació pública a l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es compti amb el consentiment exprés de l'afectat o si aquell accés estigues emparat per una norma amb rang de llei."

7. En anàleg sentit es pronuncia l'article 23 de l'LTC que disposa que les sol·licituds d'accés a la informació pública han de denegar-se si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

Sens perjudici de l'anterior, i en base a la motivació argumentada per la persona sol·licitant, convé esmentar que en el procediment sancionador és d'aplicació el principi de responsabilitat personal, de conformitat amb l'establert a l'art. 28 de la Llei 40/2015, de 3 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, adreçat només a la persona que comet la infracció sense afeció a la finca ni possibilitat de derivació, llevat que la normativa ho contempli expressament.

Diferent és el procediment de restauració de la legalitat urbanística on regeix el dret a la informació en virtut també de la normativa urbanística; l'art. 53 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística i arts. 56 i ss del Reial Decret 1093/1997, de 4 de juliol, pel qual s'aproven les normes complementàries al Reglament per l'execució de la Llei Hipotecària sobre Inscripció en el Registre de la Propietat d'Actes de Naturalesa Urbanística motiu pel qual els límits no són aplicables als expedients de restauració urbanística i preval l'accés a la informació pública.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat de Govern Obert U91		
Codi de verificació 		
Codi de document OBE19I01D0	Núm. d'expedient 16164/2025	04-12-25 10:22

8. En relació a la inadmissió, els apartats 1 i 2 de l'article 29 LTC, determinen els supòsits pels quals les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser inadmeses, en termes similars als previstos a l'article 18.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTE). L'apartat 2n de l'esmentat precepte estableix que són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública si per obtenir la informació que es sol·licita és necessària una tasca complexa de reelaboració així com aquelles consistents en consultes jurídiques o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es sol·licitin d'acord amb la normativa corresponent.

En aquest sentit es pronuncia la GAIP a nombroses resolucions, entre d'altres la 41/2017, de 8 de febrer o 68/2017, de 22 de febrer així com el Dictamen 6/2016, en afirmar que:

"Així, la Resolució de la Reclamació 172/2016, en un cas que es sol·licita una exposició de les errades comeses en un examen, la GAIP declara que si l'Administració disposa "d'un document on constin les errades objectives comeses per la filla de la persona reclamant, que motivin la nota obtinguda, té dret a accedir-hi, ja que és informació pública i no hi concorre cap límit legal d'accés. Ara bé, si aquest document no existeix, i caldria redactar-lo expressament als efectes d'atendre aquesta Reclamació, llavors aquesta tasca no és inclosa dins del que garanteix el dret d'accés a la informació pública, ja que seria assimilable a les consultes o informes que segons l'article 29.2 LTAIPBG poden ser causa d'inadmissibilitat de la reclamació". En tots aquests casos no només caldria elaborar la informació demanada, sinó que, a més, l'Administració no disposaria de les dades o de les informacions més o menys tangibles a partir de les quals caldria fer-se aquella elaboració i en conseqüència hauria de dur a terme una tasca creativa i argumentativa, i no de mera recopilació d'informació més o menys dispersa."

9. L'article 64 DLTC estableix que l'apreciació d'una causa d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés requereix que l'òrgan competent per resoldre dicti una resolució en aquest sentit, que s'ha de notificar dins del termini per resoldre i ha de contenir la invocació de la causa d'inadmissió aplicada i la justificació de la seva aplicació al cas concret, d'acord amb el que disposen l'article 29 LTC, i els articles 53 i 65 a 67 DLTC.
10. D'acord amb l'article 64.2 DLTC, la interpretació i aplicació de les causes d'inadmissió s'han de regir pels principis generals de proporcionalitat, de temporalitat, d'interpretació restrictiva en benefici de l'accés, d'interdicció de l'ampliació per analogia, d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat aplicables als límits a l'accés, establerts als articles 20 i 22 LTC.
11. Els articles 18.1 de la LT i 29.3 i 34.4 a) de l'LTC disposen que han de ser motivades les resolucions que inadmeten i desestimen totalment o parcialment la sol·licitud, de conformitat amb el que determinen l'article 35 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) i l'article 22.1.c



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat de Govern Obert U91		
Codi de verificació		
Codi de document OBE19I01D0	Núm. d'expedient 16164/2025	04-12-25 10:22

de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

12. Art. 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que l'acceptació d'informes servirà de motivació a la resolució quan s'hi incorporin al text.

En exercici de les competències que m'han estat conferides en virtut de la delegació efectuada per l'alcaldia d'aquest Ajuntament, mitjançant Decret número DEC/4527/2025, de data 3 de setembre de 2025.

Resolució

1. Inadmetre la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) presentada per la persona sol·licitant davant aquest Ajuntament en data 20-11-2025, amb número de registre general d'entrada 34.846, en allò relatiu a l'accés als expedients de restauració urbanística incoats al titular de l'activitat del local situat a Via Aurèlia, núm. 2, baixos 4t en ser informació inexistent.
2. Desestimar la sol·licitud d'accés a la informació pública en allò relatiu a l'accés als expedients sancionadors incoats al titular de l'activitat del local situat a Via Aurèlia, núm. 2, baixos 4t, atès que la informació demanada es veu afectada pel límit al dret d'accés de categories especials de dades recollit als articles 15.1 LT i 23 LTC.
3. En cas de necessitar assistència o acompanyament en relació a la informació lliurada podeu posar-vos en contacte amb transparencia@salou.cat o trucar al 977309200 (ext. 1248 o 1221).
4. Notificar aquesta resolució a la persona sol·licitant, als efectes escaients, i informar-la dels recursos procedents per impugnar-la.
5. Publicar aquesta resolució al Portal de Transparència, una vegada notificat i anonimitzades les dades de caràcter personal que conté.

Peu de recurs

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament, i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la seva notificació.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert U91		
Codi de verificació 		
Codi de document OBE19I01D0	Núm. d'expedient 16164/2025	

També alternativament i de forma potestativa, aquesta resolució, o, si escau, l'acte que resolgui el recurs de reposició abans esmentat, pot ser objecte de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.



Signatura electrònica
Firma electrónica

Regidor delegat de
Serveis Generals
Yeray Moreno
Macias
(Decret núm
4527/2025 de
03/09/2025)
09-12-2025 14:28



Signatura electrònica
Firma electrónica

Secretari General
Enric Ollé Bidó
09-12-2025 12:15