[redacted]

Interessat de l'expedient
ASOCIACION DE VECINOS SALOU ESTE
Localització de l'activitat
[redacted]

Assumpte
Dret d'accés.- Sol·licitud de les queixes dels veïns relacionades amb la terrassa exterior i les respostes i els Decrets municipals de dates 11 de març de 2010; 28 de març de 2011; 23 de maig de 2012 i 2 d'octubre de 2012 de l'establiment KISS, S.L.

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código:

DECRET

Identificació de l'expedient

Expedient número 3693/2024 relatiu a la sol·licitud de les queixes dels veïns relacionades amb la terrassa exterior i les respostes i els Decrets municipals de dates 11 de març de 2010; 28 de març de 2011; 23 de maig de 2012 i 2 d'octubre de 2012 de l'establiment KISS, S.L.

Tràmit: Resolució

Fets

1. En data 11 de març de 2024 vau presentar la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), per la qual, en virtut de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), vàreu demanar, en relació a l'activitat KISS, el següent:

   "(...) Tenim constància que ha d'haver d'un expedient obert per les queixes dels veïns ver a la terrassa exterior, amb diferents instàncies presentades i algunes respostes de l'Ajuntament, així com uns Decrets municipals de dates 11 de març de 2010, 20 de març de 2011, 23 de maig de 2012 i 2 d'octubre de 2012.
   Es per això que demanem l'expedient de queixes presentades per instància en aquest Ajuntament, que va començar el 2008 i es va allargar fins el 2013, amb tots els escrits presentats pels veïns i còpia dels Decrets esmentats, relacionats amb aquesta activitat."

2. En data 13 de març de 2024 es va donar trasllat de la sol·licitud als afectats a fi que en un termini de 10 dies hàbils poguessin formular al·legacions.

3. En la mateixa data es va comunicar a la sol·licitant el trasllat a tercers afectats i la suspensió del termini en els termes establerts als arts. 31 LTC i 62 DLTC.

[redacted]

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código:

4. En data 20 de març de 2024 els tercers afectats presenten al·legacions en base als següents motius:

    a. La petició és prospectiva, inconcreta i generalista adduint i argumentant la causa d'inadmissió contemplada a l'art. 18.e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT) d'acord amb la interpretació del Consell de Transparència i Bon Govern de l'Estat (CTBG).
    b. El límit contemplat als arts. 14.1.f) LT i 21.1.d) LTC.
    c. La protecció de dades personals i la garantia de confidencialitat de les denúncies.
    d. La proporcionalitat i la temporalitat aplicable als límits al dret d'accés.

5. De l'anàlisi d'aquesta sol·licitud en deriva que el coneixement o la divulgació de la informació que es demana en relació als escrits presentats pels veïns comporta un perjudici per a les dades personals relatives a les persones denunciants.

6. Així doncs, l'Ajuntament no podrà facilitar la informació a què fa referència el fet expositiu anterior a la persona sol·licitant per l'existència del límit exposat i en aplicació del que disposen els arts. 15.3 LT, 24.2 LTC, 13.h) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP) i normativa de protecció de dades personals si bé, no hi ha inconvenient en facilitar la resta de la informació demanada en la SAIP.

7. Vist l'informe parcialment favorable emès per la tècnica de Govern Obert, de data 25 de març de 2024.

Fonaments de dret

1. D'acord amb el disposat a l'article 2.b de l'LTC és informació pública la informació que l'Administració elabora i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

   Igualment, d'acord amb l'article 53 del Decret 8/2021, sobre la transparència i el Dret d'Accés a la Informació Pública (DLTC) la informació pública ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés.

2. L'article 31 de l'LTC estableix que si la sol·licitud por afectar drets o interessos de tercers d'acord amb l'establert a la Llei, en cas que els possibles afectats estiguin identificats o siguin fàcilment identificables, se'ls hi ha de donar trasllat de la sol·licitud i tenen un termini de 10 dies per presentar al·legacions si aquestes poden ser determinants del sentit de la resolució. Aquest tràmit suspèn el termini per resoldre.
   S'ha d'informar al sol·licitant del trasllat de la sol·licitud a tercers i de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions o hagi transcorregut el termini per presentar-les.

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código:

Aquest precepte es desenvolupa per l'art. 62 DLTC que concreta que l'òrgan competent per resoldre només ha de tenir en compte les al·legacions formulades que puguin fer valer dades o elements determinats per ponderar drets i interessos de les terceres persones eventualment afectades per la sol·licitud d'accés.

3. L'article 21 de l'LTC estableix quins són els límits al dret d'accés a la informació i disposa expressament que aquest dret pot denegar-se o restringir-se si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per algun d'aquests límits. En termes similars a l'establert a l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT), així mateix, d'acord amb l'apartat 3r d'aquest article, aquesta resolució haurà de ser publicada havent notificat i dissociat prèviament les dades de caràcter personal.

4. Els articles 20.2 i 22 de la mateix LTC disposen que els límits aplicats al dret d'accés a la informació s'han d'interpretar restrictivament i han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i s'han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret o l'existència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

5. L'article 68 DLTC regula l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública desenvolupant el que disposa l'article 21 LTC.

6. L'article 69 DLTC estableix els elements dels límits establerts a l'art. 21 LTC que cal tenir en compte per a la ponderació que es pugui fer en cada cas.

   En relació a les al·legacions formulades pel tercer afectat convé argumentar el següent:

   a. La petició és prospectiva, inconcreta i generalista adduint i argumentant la causa d'inadmissió contemplada a l'art. 18.e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LT) d'acord amb la interpretació del Consell de Transparència i Bon Govern de l'Estat (CTBG).

      Sens perjudici del caràcter bàsic de l'art. 18 LT, aquest supòsit d'inadmissió no és aplicable a les administracions públiques catalanes (Resolució 88/2017 de la Comissió del Dret d'Accés a la Informació Pública GAIP) en tant que el seu caràcter bàsic no impedeix a les legislacions autonòmiques inaplicat les causes d'inadmissibilitat de la Llei estatal en benefici del dret d'accés a fi de millorar el règim d'accés en suposar el caràcter bàsic un mínim comú. No obstant l'anterior, la GAIP ha admès que l'exercici repetitiu o abusiu del dret d'accés pot acabar esdevenint un supòsit d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'accés en virtut de l'article 111-7 del Codi Civil de Catalunya i art. 7 del Codi Civil espanyol relatius a la bona fe i la prohibició de l'abús de dret en l'exercici lícit de qualsevol dret subjectiu reconegut per l'ordenament jurídic.

      D'acord amb aquests principis, el dret d'accés no pot ser admès quan l'Administració afectada acrediti que la sol·licitud d'informació pública no té relació o no guarda la

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código:

menor proporció amb les finalitats del dret que s'està exercint (Resolució de la Reclamació 7/2016 o Resolució 88/2017).

Aquesta causa d'inadmissió té dos motius diferents: s'entén que la sol·licitud és repetitiva quan coincideix amb un altre o altres sol·licituds presentades anterior o simultàniament per la mateixa persona en què es demana tenir accés a la mateixa informació és a dir, amb identitat d'objecte o amb una modificació irrellevant i, s'entén que la sol·licitud és abusiva quan l'administració sigui capaç d'acreditar una desviació de la finalitat real que persegueix la persona sol·licitant tenint en compte la finalitat pròpia de l'exercici del dret: la transparència i el retiment de comptes que permet conèixer com s'exerceixen les funcions públiques i com es gestionen els recursos públics. Igualment, es considera abusiva quan la persona sol·licitant, a través de l'exercici del dret d'accés, pretén, en realitat, causar intencionadament un perjudici, una alteració, una obstrucció o una paralització il·legítima del funcionament normal de l'entitat o òrgan al qual s'adreça la sol·licitud. L'element determinant en aquest motiu és, per tant, l'acreditació de la mala fe per part de la persona sol·licitant sense tenir res a veure amb el volum de la informació (Resolució 1182/2023, de 14 de desembre de la GAIP).

b. El límit contemplat als arts. 14.1.f) LT i 21.1.d) LTC.

L'article 69.2.4 del DLTC en relació a l'art. 21.1.d) LTC estableix que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar el principi d'igualtat de les parts en els processos judicials o la tutela judicial efectiva quan es tracti d'informació que ha estat elaborada per les administracions públiques específicament per a un procés judicial en curs, llevat que totes les parts del procés coneguin o puguin conèixer, en el marc del procés judicial, la informació sol·licitada.
Aquest límit també ha estat analitzat per la GAIP (entre d'altres Reclamació 210/2019; 139/2018; 84/2017 o Resolució de 2 de febrer de 2016 de finalització de la Reclamació 31/2015) que conclou que, amb aquest límit, el bé jurídic protegit és el dret de defensa de les administracions davant la jurisdicció, la informació sol·licitada, per tant, ha de formar part de l'estratègia de defensa processal i ha d'haver estat elaborada específicament per al concret procés judicial en qüestió de manera que, en cap cas, és oposable, quan la informació existeix abans de la presentació del recurs contenciós com és el present cas.
L'anterior s'entén sens perjudici que la part actora del recurs contenciós administratiu al·legat pel tercer és diferent.

c. La protecció de dades personals i la garantia de confidencialitat de les denúncies.

En aplicació de la ponderació exigida pels arts. 15.3 LT i 24.2 LTC per tal de protegir adequadament els drets i llibertats de la persona qui hagués formulat la denúncia, i en particular la seva seguretat la ponderació implica decantar-se en contra de l'accés especialment quan el títol de imputació ha estat l'acta de inspecció.

[redacted]

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código:

d. La proporcionalitat i la temporalitat aplicable als límits al dret d'accés.

   Aquest precepte s'ha d'interpretar en els termes oposats als pretesos per la part afectada, de conformitat amb la pròpia naturalesa dels límits al dret d'accés que han de ser aplicats restrictivament i en relació al cas concret, sense poder aplicar-se per analogia i havent de superar el test del dany i acreditar el perjudici causat. En relació a la temporalitat convé estar a la regulació de l'art. 36 de la Llei 10/2001, de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'Arxius i Gestió Documental que regula la vigència de les exclusions de consulta.

7. En relació a les resolucions de conformitat amb l'art. 229.2 del Reial Decret Real 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, i sens perjudici del que disposa l'art. 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, la Corporació donarà publicitat resumida, entre d'altres, de les resolucions de l'alcalde i les que per delegació seva dictin els delegats prèvia anonimització de les dades de caràcter personal.

8. En cas que existeixi algun dels límits d'accés a la informació pública, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades, d'acord amb el que preveu l'article 25 de l'LTC, sens perjudici d'haver de garantir, pels mitjans més adients, la reserva de la informació afectada pel límit legal.

9. L'article 34.4.a de l'LTC disposa que han de ser motivades les resolucions que desestimen total o parcialment la sol·licitud, de conformitat amb el que determinen l'article 35 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) i l'article 22.1.c de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

10. L'article 71 DLTC estableix el contingut de la resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública.

11. D'acord amb el disposat a l'article 72.2 DLTC, l'òrgan responsable de donar accés material efectiu a la informació objecte de resolució estimatòria és la unitat d'informació.

En exercici de les competències que m'han estat conferides en virtut de la delegació efectuada per l'alcaldia d'aquest Ajuntament, mitjançant Decret número DEC/4270/2023, de data 9 d'agost de 2023.

[redacted]

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código:

Resolució

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) presentada davant aquest Ajuntament en data 11 de març de 2024, amb número de registre d'entrada 6.324, davant aquest Ajuntament, donat que part de la informació sol·licitada, referent a els escrits de denúncia i les respostes municipals es veu afectada pel límit al dret d'accés a la protecció de dades de caràcter personal previst als articles 15.3 LT i 24.2 LTC.

2. Lliurar la informació no afectada pel límit al dret d'accés que esmenta el punt anterior i disposar que la unitat d'informació, d'acord amb l'establert a l'article 72 DLTC, facilitarà a la persona interessada la informació següent:

   a. Decrets de dates 11 de març de 2010; 28 de març de 2011; 23 de maig de 2012 i 2 d'octubre de 2012.

3. La informació es facilitarà en format reutilitzable, de conformitat amb el disposat a l'article 74 DLTC. La reutilització de la informació a la que es donarà accés queda subjecta a les garanties d'ús de la informació pública reutilitzable, d'acord amb l'estipulat a l'article 75DLTC.

4. Comunicar a la persona sol·licitant que la normativa de protecció de dades personals serà d'aplicació a qualsevol tractament que dugui a terme de les dades de terceres persones que consten a la documentació que se li remet.

   La informació constitueix un bé públic i no pot divulgar-se, reproduir-se ni utilitzar-se amb finalitats que puguin generar un perjudici, sigui en compliment de la normativa de protecció de dades, dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

5. Atès que hi hagi hagut oposició de tercers, la informació es lliurarà **en el termini de trenta dies hàbils a comptar des de la finalització del termini de dos mesos** per interposar recurs contenciós administratiu, d'acord amb l'establert a l'article 72.6 DLTC, sempre que no es tingui coneixement de la interposició de l'esmentat recurs i, si és el cas, de la petició de mesures cautelars.

6. Notificar aquesta resolució a la persona sol·licitant.

Peu de recurs

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament, i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la seva notificació.

També alternativament i de forma potestativa, aquesta resolució, o, si escau, l'acte que resolgui el recurs de reposició abans esmentat, pot ser objecte de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.

[redacted]

Regidor delegat de Serveis Generals
Yeray Moreno Macías
(Decret núm 4270/2023 de 09/08/2023)
04-04-2024 13:48

Signatura electrònica
Firma electrónica

[redacted]

Secretari General
Enric Ollé Bidó
04-04-2024 12:50

Signatura electrònica
Firma electrónica

[redacted]

Ajuntament de Salou. Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a http://www.salou.cat/validacio amb el codi:
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en http://www.salou.cat/validacio con el código: