



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert EGOGI		 Ajuntament de Salou DECRET Data 19-09-2023 Número DEC/4967/2023
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	

Interessat de l'expedient

Localització de l'activitat

Assumpte

Dret d'accés.- Sol·licitud de la informació, referent a la sol·licitud presentada per part de la Comunitat de l'edifici [REDACTED].

DECRET

Identificació de l'expedient

Expedient número 10206/2023 relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública referent a la sol·licitud presentada per part de la Comunitat de l'edifici [REDACTED].

Tràmit: Resolució

Fets

1. En data 27 de juliol de 2023, vau presentar la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP), per la qual, en virtut de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTC), es demana el següent:
 - a. "(...)"
 1. En primer lugar, conocer el nombre de la persona que llamó el jueves 20 de julio a los Servicios Sociales del Ayuntamiento de Salou y que representaba a la Comunidad del Edificio [REDACTED]. Según la Ley de Protección de Datos, tengo todo el derecho a acceder a esa información, ya que soy parte implicada, a la que se le ha molestado y habida cuenta, que es la tercera vez que se alerta falsamente sobre mi persona de forma maliciosa y con intereses poco éticos y morales. Además, es estrictamente necesario porque hay un procedimiento judicial en curso y una investigación por daños materiales en la puerta de mi domicilio.
 2. Solicito saber si se presentó instancia por escrito (como nos dijeron en un primer momento) o se hizo una diligencia telefónica para conocer mi estado y alertar falsamente. Y necesito saber el número de agente de la Policía Local que acompañaba a nuestra trabajadora social.
 3. Solicito tener acceso y copia de esa instancia o diligencia telefónica y del posterior escrito o justificante presentado por nuestra trabajadora social [REDACTED] que se ha



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	

dirigido a la persona que llamó o registró la instancia en representación de la Comunidad de Propietarios del Edificio [REDACTED] (...)."

- De conformitat amb l'establert als arts. 31 LTC i 62 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DLTC), en data 7 d'agost de 2023 es va donar tràmit d'audiència a les terceres persones afectades per l'accés a la informació pública sol·licitada a fi que, en un termini de deu dies hàbils, poguessin accedir a l'expedient i formular les al·legacions escaients.
- En la mateixa data, d'acord amb el previst a l'apartat sisè de l'esmentat article DLTC la Unitat de Informació va comunicar al sol·licitant tant del trasllat de la sol·licitud a terceres persones afectades com de la suspensió del termini per resoldre fins que es rebessin les al·legacions o hagués transcorregut el termini de deu dies hàbils concedit a l'efecte.
- En data 12 de setembre de 2023, es van formular al·legacions per part de terceres persones afectades manifestant la seva oposició a la revelació de la seva identitat o de qualsevol altre informació que en pogués comportar la seva identificació.
- En data 15 de setembre de 2023, la Unitat de Govern Obert demana informe a la Unitat de Serveis Socials.
- En data 18 de setembre de 2023, la Unitat de Serveis emet informe desfavorable el qual es transcriu.

"En data 21 de juliol de 2023 es realitza visita a domicili de la [REDACTED] a instància d'una queixa, s'acut acompanyada per policia local per petició de la treballadora social de Serveis Socials de l'Ajuntament de Salou. Un cop arribem al domicili el policia local marxa a instància de la treballadora social ja que aquesta valora que ja no necessita suport, el policia va romandre al domicili uns cinc minuts.

No s'ha elaborat cap informe de la visita a domicili, s'ha fet una valoració professional de la situació de la [REDACTED] i s'ha orientat a la família a fer les gestions pertinents."

- De l'anàlisi d'aquesta sol·licitud en deriva que el coneixement o la divulgació per part de la informació que es demana comporten un límit derivat de la protecció de dades personals i la seguretat de les persones.
- Vist l'informe parcialment favorable emès per la tècnica de Govern Obert, de data 18 de setembre de 2023.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació 		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	

Fonaments de dret

1. D'acord amb el disposat a l'article 2.b) de la Llei 19/2014, de 20 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (LT) és informació pública la informació elaborada per l'administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta Llei. Igualment, d'acord amb l'article 53 del Decret 8/2021, sobre la transparència i el Dret d'Accés a la Informació Pública (DLTC) la informació pública ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés.
2. L'art. 5.1.a) del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques en allò que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades (RGPD) disposa que tot tractament de dades personals ha de ser lícit havent de concórrer alguna de les bases jurídiques establertes a l'art. 6.1, concretament, l'apartat c) disposa que el tractament serà lícit si és necessari pel compliment d'una obligació legal aplicable al responsable del tractament.

Els arts. 6.3 RGPD i 8 de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (LOPDGDD) el tractament de dades només podrà considerar-se fonamentat en la base jurídica establerta a l'art. 6.1.c) RGPD quan així ho estableixi una norma amb rang de llei.

Aquesta previsió legal es conté als arts. 86 RGPD, a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (LT) i a la LTC.

2. De conformitat amb l'establert als arts. 5.1.f) RGPD i art. 5 LOPDGDD les entitats del sector públic han de respectar els principis i les garanties del dret a la protecció de dades personals. En concret i, pel que fa al dret a la protecció de dades personals, s'han de tenir en compte els criteris establerts als arts. 15 LT i 23 i 24 LTC així com els principis de la normativa de protecció de dades personals.
3. En relació a la sol·licitud de còpia de la instància presentada; a la identitat de la persona que la subscriu i al posterior escrit realitzat pel departament de Serveis Socials:
 - a. Els arts. 15.3 LT i 24.2 LTC estableixen que si es demana informació que conté dades personals no contingudes als arts. 15.1 LT i 23 LTC, es pot donar accés a la informació, prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades. Per dur a terme aquesta ponderació s'han de tenir en consideració les següents circumstàncies:
 - a) El temps transcorregut.
 - b) La finalitat de l'accés, especialment si té una finalitat històrica, estadística o científica i les garanties que s'estableixin.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació 		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	18-09-23 15:20

- c) El fet que es tracti de dades relatives a menors d'edat.
- d) El fet que pugui afectar la seguretat de les persones.

L'accés al document comporta accedir a les dades pròpies de la persona que la demana, però també a dades personals d'una tercera persona, concurrent, per tant una cessió de dades de caràcter personal.

El dret d'accés a les dades pròpies es reconeix als arts. 15 RGPD i 13 LOPDGDD, que comporta que la persona a la qual fa referència la instància tingui dret a accedir, en tot cas, a la informació que contingui l'escrit referent a la seva persona, per exemple fets, conductes, accions o expressions que se li hagin pogut atribuir, com elements fonamentals per poder exercir el seu dret de defensa i, fins i tot, la identitat de la persona que realitza l'escrit prèvia ponderació d'acord amb les regles establertes als arts. 23 i 24 LTC. [Resolució 45/2018, de 9 de març, de la Comissió de Garantia del dret d'accés a la informació (GAIP) i Informe 55/2019, de 21 de gener de 2020 de l'Autoritat de Protecció de dades de Catalunya (APDCAT).]

El dret d'accés contemplat a la normativa de protecció de dades té una finalitat evident que és garantir el dret de tota persona física a poder controlar les seves dades (STC 254/1993, de 20 de juliol i 292/2000, de 30 de novembre) sense ostentar però la condició de dret absolut. En aquest sentit, l'art. 15.4 RGPD ja adverteix que el dret a obtenir còpia de les pròpies dades no ha d'afectar, negativament, als drets i les llibertats de tercers.

En quant al dret d'accés a l'expedient per part de les persones interessades en un procediment administratiu en tràmit, esdevé un dret directament vinculat al dret de defensa que es contempla a l'art. 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP) en relació a l'art. 24 de la Constitució Espanyola (CE) sense, per aquest motiu ser tampoc un dret absolut en restar subjecte a exclusions i limitacions d'acord amb el disposat a l'art. 82.1 LPACAP en remissió a la normativa de transparència, respectant el principi de minimització de les dades (art. 5.1.c RGPD).

En el cas conc la SAIP fa referència a l'accés a la informació que no forma part d'un expedient administratiu, sinó que es troba en fase d'informació o diligències prèvies segons preveu l'art. 55 LPACAP que contempla la possibilitat que l'òrgan competent pugui, amb anterioritat a acordar l'inici d'un procediment administratiu, obrir un període d'informació prèvia a fi d'investigar uns fets i determinar si procedeix la incoació d'un procediment concret (entre d'altres IAI 45/2019, IAI 9/2020, IAI 10/2020 i IAI 30/2020 APDCAT). En base a l'anterior, el règim jurídic aplicable a la present sol·licitud serà l'establert a la normativa de transparència i de protecció de dades de caràcter personal en virtut de l'establert a la disposició addicional primera LT i LTC.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	18-09-23 15:20

Tanmateix, convé tenir en compte el disposat l'art. 10 de la Llei 12/2007 de serveis socials, concretament l'apartat d) de l'esmentat article que disposa que, en l'àmbit dels serveis socials, les persones tenen dret a accedir a llurs expedients individuals en tot el que no vulneri el dret a la intimitat de terceres persones, i obtenir-ne còpies d'acord amb el que estableixen les lleis (...).

L'art. 31 del citat text legal atribueix als Ajuntaments, entre d'altres, la competència per col·laborar, amb l'Administració de la Generalitat en l'exercici de les funcions d'inspecció i control en matèria de serveis socials.

De l'exposat es desprèn que les dades de la persona que va subscriure l'escrit estaven en un expedient en fase d'informació prèvia sense que, per tant, es pugui adduir el dret de defensa com argument que faci prevaler el dret d'accés en detriment del dret a la protecció de dades en no veure's afectat per estar la interessada al corrent del cos de la petició segons evidencia l'informe emès per l'assistent social que va orientar a la família a fer les gestions pertinents. Igualment, el dret a la protecció de dades personals es veu reforçat pel dret d'oposició exercit per les terceres persones afectades, les quals, en tràmit d'audiència, van sol·licitar de forma expressa i motivada a l'Ajuntament que les seves dades no fossin proporcionades per garantir la seva seguretat.

4. En relació al número d'agent de la policia local que va acompanyar a la Assistent Social:

Els arts 15.2 LT i 24.1 LTC permeten accedir a les dades merament identificatives dels treballadors públics que intervenen per raó de les seves funcions en els diferents procediments o actuacions públiques dutes a terme per l'Administració, llevat que concorrin circumstàncies concretes que justifiquin la prevalença del dret a la protecció de dades de la persona o persones afectades. L'article 70.2 RLTC concreta què s'entén per dada personal merament identificativa.

Aquesta regulació es complementa amb la normativa sectorial aplicable als cossos i forces de seguretat; Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat; Llei 4/2003, de 7 d'abril, d'ordenació del sistema de seguretat pública de Catalunya i Llei 16/1994, de 10 de juliol, de les policies locals que reconeix el dret dels ciutadans a conèixer la identitat dels funcionaris policials mitjançant un document d'acreditació professional (TIP) a fi de preservar la seva pròpia seguretat (art. 25 ter de la Llei 4/2003). En idèntic sentit es pronuncia l'art. 70.3 DLTC.

No obstant l'anterior, aquesta regla general d'accés, respecte a dades merament identificatives admet excepcions com l'oposició del titular de les dades al·legant circumstàncies personals i extraordinàries, com per exemple la seva integritat o la seva seguretat. Igualment convé tenir en consideració el disposat al l'art. 4.5 RGPD en relació al considerant 26è del mateix text legal.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació 		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	18-09-23 15:20

5. Els articles 14.2 LT i 20.2 i 22 LTC disposen que els límits aplicats al dret d'accés a la informació s'han d'interpretar restrictivament i han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció i s'ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret o la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.
6. Els apartats d) i h) de l'article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques disposen que les persones tenen dret a l'accés a la informació pública, arxius i registres, d'acord amb la normativa de transparència i a la protecció de dades de caràcter personal, especialment a la seguretat i confidencialitat de les seves dades.
7. En cas que concorri algun dels límits d'accés a la informació pública, la denegació d'accés només afecta la part corresponent de la documentació i s'ha d'autoritzar l'accés restringit a la resta de les dades, d'acord amb el que preveu l'article 25 LTC, sens perjudici d'haver de garantir, pels mitjans més adients, la reserva de la informació afectada pel límit legal.
8. L'article 34.4.a LTC disposa que han de ser motivades les resolucions que desestimen total o parcialment la sol·licitud, de conformitat amb el previst a l'article 35 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) i l'article 22.1.c de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
9. L'article 71 DLTC estableix el contingut de la resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública.
10. D'acord amb el disposat a l'article 72.2 DLTC, l'òrgan responsable de donar accés material efectiu a la informació objecte de resolució estimatòria és la Unitat d'informació.¹
11. Art. 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que l'acceptació d'informes servirà de motivació a la resolució quan s'hi incorporin al text.
12. De conformitat amb l'establert a l'art. 36 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents, les exclusions establertes legalment quant a la consulta de documents públics queden sense efecte al cap de trenta anys de la producció del document, llevat que la legislació específica disposi una altra cosa. Si es tracta de documents que contenen dades personals que puguin afectar la seguretat, l'honor, la intimitat o la imatge de les persones, com a norma general, i llevat que la legislació específica prevegi una altra cosa, poden ésser objecte de consulta pública amb el consentiment

¹ El dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats, còpies autèntiques, indexacions d'expedients ni traduccions de documents si l'administració pública els ha d'elaborar expressament per atendre una petició explícita de la persona sol·licitant amb aquest objecte (article 72.4 del Decret 8/2021).



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	18-09-23 15:20

dels afectats o quan hagin passat vint-i-cinc anys d'ençà de la seva mort o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys d'ençà de la producció del document.

En exercici de les competències que m'han estat conferides en virtut de la delegació efectuada per l'alcaldia d'aquest Ajuntament, mitjançant Decret número DEC/4270/2023, de data 9 d'agost de 2023.

Resolució

1. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) presentada davant aquest Ajuntament, en data 27 de juliol de 2023, amb número de registre d'entrada 20.783 i disposar, que el lliurament de part de la informació demanada es farà en el termini de 30 dies hàbils des de l'endemà en què es dicta la resolució en el format en què ha estat sol·licitada i de manera incorporada al text de la present resolució.
2. Desestimar la informació sol·licitada, referent al nom de la persona que va subscriure l'escrit per veure's afectada pel límit al dret d'accés a les dades personals previst als articles 15 LT i 24 LTC.
3. Desestimar la sol·licitud d'accés a la informació referent al posterior escrit presentat per la treballadora social en ser documentació inexistent.
4. Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública referent al número de TIP que és el 1124.
5. Notificar la present Resolució a la persona sol·licitant.

Peu de recurs

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament, i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent a la seva notificació.

També, alternativament, i de forma potestativa, aquesta resolució o, si escau, l'acte que resolgui el recurs de reposició abans esmentat, pot ser objecte de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), en el termini d'un mes a comptar des del dia següent al de la seva notificació.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat de Govern Obert EGOGI		
Codi de verificació		
Codi de document OBE17I00RJ	Núm. d'expedient 10206/2023	18-09-23 15:20



Signatura electrònica
Firma electrònica

Regidor delegat de
Serveis Generals
Yera Moreno
Macías
(Decret núm
4270/2023 de
09/08/2023)
19-09-2023 14:10



Signatura electrònica
Firma electrònica

Secretari General
Enric Ollé Bidó
19-09-2023 13:35