



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Interessat de l'expedient  
AJUNTAMENT DE SALOU

Assumpte  
Revisada P.D. acta AYT/PLE/1/2020.

Localització de l'activitat

## MINUTA DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA CELEBRADA PEL PLE DE L'AJUNTAMENT, EL DIA 29 DE GENER DE 2020

\*\*\*\*\*

A l'Ajuntament de Salou, Passeig del 30 d'octubre, núm. 4, essent les 12.00 hores del dia 29 de gener de 2020, es reuneix el Ple de l'Ajuntament, presidit pel senyor PERE GRANADOS CARRILLO, al qual assisteixen els següents vocals:

Sr/Sra MARC MONTAGUT PRATS  
Sr/Sra JESÚS ANTONIO BARRAGÁN PASCUAL  
Sr/Sra JULIA GÓMEZ MESONERO  
Sr/Sra HÉCTOR MAIQUEZ FORCADA  
Sr/Sra XAVIER MONTALÀ ARRIBAS  
Sr/Sra PEDRO ANTONIO MADRONA ARANCÓN  
Sr/Sra F. DAVID GONZÁLEZ CARDEÑA  
Sr/Sra DANIEL LÓPEZ GARCÍA  
Sr/Sra ESTELA BAEZA VAQUERIZO  
Sr/Sra YERAY MORENO MACÍAS  
Sr/Sra BEATRIZ MARÍA MORER PARDOS  
Sr/Sra MARÇAL CURTO HOYOS  
Sr/Sra MIRIAM MARTÍNEZ LUQUE  
Sr/Sra SEBASTIÀ DOMÍNGUEZ SAEZ  
Sr/Sra SANDRA ZAMORA JUANPERE  
Sr/Sra PERE LLUÍS HUGUET TOUS  
Sr/Sra M. DE LOS REYES PINO MOTA  
Sr/Sra NURIA MARTÍN GAIRAL  
Sr/Sra SERGIO SUSÍN GONZÁLEZ  
Sr/Sra MARIO GARCÍA VIDAL

Actua com a secretari general, el senyor ENRIC OLLÉ BIDÓ.

Hi assisteix també l'interventor general, el senyor JUAN MANUEL HERNÁNDEZ VALLEJO.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Les intervencions orals, si hi fossin, realitzades en aquesta sessió per l'alcalde, regidors i, en el seu cas, el secretari i l'interventor en els diferents punts de l'ordre del dia, indicades a l'acta amb "Es produeix debat", estan contingudes en suport digital àudio autènticat, amb la incorporació de la signatura d'aquesta Secretaria General. Una vegada aprovat l'esborrany de l'acta d'aquesta sessió, les esmentades intervencions orals quedaran incorporades automàticament a l'acta, formant part, d'una manera intrínseca i indissoluble, de l'esmentat document administratiu, donant-se amb això degut compliment a les previsions dels articles 25.2 apartat ñ) i 70 bis número 3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i les determinacions aplicables de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, de procediment administratiu de les administracions públiques i de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.

El president declara oberta la sessió. Seguidament es delibera sobre els punts inclosos en l'ordre del dia i, a continuació, s'adopten els següents acords:

**100.- APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ACTA DEL PLE CELEBRAT, EN SESSIÓ ORDINÀRIA, EL DIA 18 DE DESEMBRE DE 2019 (EXPEDIENT NÚMERO 19952/2019).**

Vista i llegida l'acta del Ple celebrat, en sessió ordinària, el dia 18 de desembre de 2019, el Ple de l'Ajuntament l'APROVA, per unanimitat.

**200.- DESPATX OFICIAL.**

**201.- DONAR COMPTE DELS DECRETS DES DEL NÚMERO 6093 FINS AL NÚMERO 6327 DE L'ANY 2019 (EXPEDIENT NÚMERO 338/2019) I DES DEL NÚMERO 1 FINS AL NÚMERO 468 DE L'ANY 2020 (EXPEDIENT NÚMERO 632/2020).**

Es dona compte dels decrets des del número 6093 fins al número 6327 de l'any 2019 i des del número 1 fins al número 468 de l'any 2020. El Ple de l'Ajuntament en resta assabentat.

**300.- CARTIPÀS MUNICIPAL.**



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

**301.- DONAR COMPTE DEL DECRET NÚMERO 6286/2019, DE DATA 23 DE DESEMBRE DE 2019, RELATIU A L'ORGANITZACIÓ DEL GOVERN MUNICIPAL, CREACIÓ D'ÀREES, MODIFICACIÓ 5; DEL DECRET NÚMERO 193/2020, DE DATA 13 DE GENER DE 2020, RELATIU A LES DELEGACIONS, MODIFICACIÓ 6; I DEL DECRET NÚMERO 195/2020, DE DATA 13 DE GENER DE 2020, RELATIU A LES RETRIBUCIONS BRUTES ANUALS DELS/DE LES REGIDORS/ES AMB DEDICACIÓ DURANT EL MANDAT LEGISLATIU 2019-2023, MODIFICACIÓ 4 (EXPEDIENT NÚMERO 7137/2019).**

**Primer.-** Vist el decret d'alcaldia número 6286, de data 23 de desembre de 2019, que es transcriu tot seguit:

#### **"Identificació de l'expedient**

Expedient número 7137/2019, relatiu al Cartipàs Municipal (legislatura 2019-2023).

Tràmit: Resolució sobre l'organització del govern municipal, creació d'àrees. Modificació 5.

#### **Fets**

1. El 26 de maig de 2019 van tenir lloc les eleccions locals. El nou Ajuntament es va constituir en sessió pública el passat dia 15 de juny.
2. En virtut del principi d'autoorganització i amb la finalitat de fer més eficaç la gestió dels assumptes municipals.
3. Vist el decret d'alcaldia número 6255, de data 20 de desembre de 2019.

#### **Fonaments de dret**

1. Article 4.1.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
2. Article 8.1.a) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## Resolució

1. Deixar sense efecte el decret d'alcaldia número 6255, de data 20 de desembre de 2019.
2. Organitzar el govern municipal amb la creació de les següents àrees:

### 1. ÀREA D'ALCALDIA

1. Serveis d'informació municipal
2. Gabinet de suport institucional i coordinació
3. Relacions institucionals, comunicació i protocol
4. Promoció de la ciutat
5. Les expressament no atribuïdes a cap àrea

### 2. PATRONAT DE TURISME: PROMOCIÓ TURÍSTICA, ESTRATÈGIES, PROJECTES I DINAMITZACIÓ TURÍSTICA

### 3. ÀREA DE SERVEIS GENERALS

1. Secretaria General
2. Recursos Humans
3. Contractes i concessions
4. Serveis públics. Inspecció
5. Servei de suport general a instal·lacions municipals
6. Control executiu de concessions i contractes
7. Serveis jurídics
8. Patrimoni i domini públic

### 4. ÀREA DE NOVES TECNOLOGIES

1. Qualitat i administració electrònica
2. Noves tecnologies
3. Serveis d'informació al ciutadà, registre i estadística
4. Oficina Smart City

### 5. ÀREA D'HISENDA I GESTIÓ ECONÒMICA



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

1. Intervenció. Control intern activitat econòmico-financera
2. Tresoreria, gestió tributària i recaptació
3. Economia i finances
4. Oficina pressupostària i control d'execució
5. Subvencions

## 6. ÀREA DE GESTIÓ DEL TERRITORI

1. Planejament, planificació estratègica i ordenació del territori. Avaluació d'impacte ambiental
2. Gestió urbanística i execució del planejament
3. Intervenció i disciplina urbanística
4. Projectes urbans: control executiu d'obra pública
5. Platges: concessions i autoritzacions, pla d'usos i activitats, manteniment, reparacions, adequacions, qualitat
6. Protecció, gestió i ordenació del paisatge
7. Costes: protecció i ordenació del litoral
8. Medi ambient: eficiència energètica, contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica
9. Activitats, intervenció i control

## 7. ÀREA DE DINAMITZACIÓ ECONÒMICA I OCUPACIÓ

1. Promoció i dinamització econòmica i empresarial
2. Dinamització i servei d'ocupació
3. Dinamització laboral: borsa de treball
4. Comerç, consum i mercats

## 8. ÀREA DE SEGURETAT CIUTADANA I MOBILITAT

1. Seguretat ciutadana
2. Protecció civil
3. Mobilitat territorial
4. Trànsit
5. Serveis públics de transport
6. Protecció i regulació de l'ús ciutadà de vies i espais públics



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

## 9. ÀREA DE BENESTAR, SERVEIS SOCIALS I IGUALTAT

1. Serveis socials
2. Habitatge
3. Polítiques d'igualtat de gènere, i LGTBI
4. Polítiques d'integració, immigració i mediació
5. Gent gran
6. Ajudes socials
7. Sanitat i salut pública
8. Defensa i protecció animal

## 10. ÀREA DE SERVEIS EDUCATIUS, LLEURE I ESPORT

1. Ensenyament, formació continuada i promoció educativa
2. Formació per a adults, per a aturats i extensió universitària
3. Joventut, adolescència, infància i lleure
4. Foment de l'esport
5. Absentisme escolar i integració escolar

## 11. ÀREA DE SERVEIS CULTURALS I RELACIONS CIUTADANES

1. Participació ciutadana
2. Relacions cíviques
3. Cultura i festes
4. Associacions i entitats municipals
5. Gestió i dinamització dels equipaments culturals municipals
6. Patrimoni històric i cultural"

**Segon.-** Vist el decret d'alcaldia número 193, de data 13 de gener de 2020, que es transcriu tot seguit:

### "Identificació de l'expedient

Expedient número 7137/2019, relatiu al Cartipàs Municipal (legislatura 2019-2023).

Tràmit: Delegació de competències de l'Alcaldia. Modificació número 6.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## Fets

1. El 26 de maig de 2019 van tenir lloc les eleccions locals. El nou Ajuntament es va constituir en sessió pública el dia 15 de juny.
2. En virtut del principi d'autoorganització i amb la finalitat de fer més eficaç la gestió dels assumptes municipals, es considera necessària la delegació de funcions als regidors delegats.
3. Vist el decret d'alcaldia número 6285, de data 23 de desembre de 2019.

## Fonaments de dret

1. Articles 21.3 i 23.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
2. Articles 43, 44, 45 i 51 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

## Resolució

**Primer.-** Deixar sense efecte el decret d'alcaldia número 6285, de data 23 de desembre de 2019.

**Segon.-** Efectuar a favor dels regidors/de les regidores següents **una delegació genèrica de funcions**, d'acord amb allò que estableix l'article 43, apartats 3 i 4, del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, per gestionar els assumptes relacionats amb la matèria següent:

### Jesús Barragán Pascual

Àrea de serveis generals, excloent la regidoria de control executiu de concessions i contractes; àrea de noves tecnologies; Platges: concessions i autoritzacions.

### Pedro Madrona Arancón

Regidoria de control executiu de concessions i contractes; regidoria de projectes urbans: control d'execució d'obra pública; Platges: manteniment, reparacions i adequacions. Protecció, gestió i ordenació del paisatge.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

### **Marc Montagut Prats**

Àrea de gestió del territori, excloent la regidoria de projectes urbans, la regidoria de platges, la regidoria d'activitats, intervenció i control, i la regidoria de medi ambient. Regidoria d'habitatge.

### **Héctor Maiquez Forcada**

Àrea de dinamització econòmica i ocupació, excloent la regidoria de dinamització i servei d'ocupació i la de dinamització laboral: borsa de treball. Regidoria de participació ciutadana i relacions cíviques. Regidoria d'activitats, intervenció i control.

### **Julia Gómez Mesonero**

Àrea de serveis educatius, lleure i esport, excloent la regidoria de foment de l'esport. Platges: qualitat i Pla d'usos.

### **Xavier Montalà Arribas**

Àrea de serveis culturals i relacions ciutadanes, excloent les regidories de participació ciutadana i relacions cíviques.

### **David González Cardeña**

Àrea de seguretat ciutadana i mobilitat; regidoria de dinamització i servei d'ocupació i la de dinamització laboral: borsa de treball.

### **Daniel López García**

Regidoria de foment de l'esport.

### **Estela Baeza Vaquerizo**

Àrea de benestar i serveis socials, excloent les regidories de sanitat i salut pública i de defensa i protecció animal. Regidoria de medi ambient.

### **Yeray Moreno Macias**

Àrea d'hisenda i gestió econòmica.

### **Beatriz Morer Pardos**

Regidoria de sanitat i salut pública. Regidoria de defensa i protecció animal.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

**L'abast de les funcions de la delegació relativa a àrees de govern inclou les facultats de direcció i coordinació de les regidories incloses en cadascuna d'elles, la seva organització i gestió així com l'exercici, si fos el cas, de les facultats que recull expressament l'article 43.4 del ROF. Sota aquesta delegació resten excloses les potestats resolutives.**

**Tercer.-** Efectuar a favor dels regidors/de les regidores següents **una delegació genèrica de competències administratives resolutives**, d'acord amb allò que estableix l'article 43.4 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, per resoldre els assumptes relacionats amb cada regidoria assignada, segons es descriu tot seguit:

### **Jesús Barragán Pascual**

1. Efectuar les convocatòries dels processos selectius i dictar tots els actes resolutoris dins del marc del procés selectiu. Assignar les retribucions complementàries que no siguin fixes i periòdiques. Nomenament del personal i la seva sanció, excepte la separació del servei dels funcionaris i l'acomiadament del personal laboral. Nomenament i destitució de funcionaris interins. Nomenament i acomiadament de personal laboral. Aprovar les comissions de serveis i permutes dels funcionaris de la Corporació, permisos, llicències, situacions administratives. Incoació i resolució d'expedients disciplinaris d'acord amb la legislació vigent, exclosos els corresponents a la Policia Local. Qualsevol altra competència excloses les concedides a la Junta de Govern Local i que no sigui indelegable d'acord amb la legislació vigent.
2. Contractació menor en serveis i subministraments. La delegació comprèn totes les facultats atribuïdes a l'òrgan competent relatives a inici, adjudicació, execució, modificació, interpretació i resolució de contractes.
3. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.
4. Tots els actes administratius derivats de l'assessoria jurídica, estadística, registre i OAC.
5. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. Tots els règims de comunicació. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclouen aquelles que expressament es deleguin a altres òrgans.
6. Concessions i autoritzacions de les platges, inspeccions, sancions i/o revocacions.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

### Marc Montagut Prats

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. Tots els règims de comunicació. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclouen aquelles que expressament es deleguin a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans. També es delegen les competències de disciplina urbanística, és a dir: disciplina i protecció de la legalitat, mesures cautelars, execucions subsidiàries, ordres d'execució, ruïna, multes coercitives, i qualsevol altra atribuïda per la legislació sectorial, fins a la resolució de dits expedients.

### Julia Gómez Mesonero

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.
3. Tramitació del Pla d'usos.

### Héctor Maiquez Forcada

1. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.
2. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. Tots els règims de comunicació. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclouen aquelles que expressament es deleguin a altres òrgans.

### Pedro Madrona Arancón



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.
3. La contractació menor relativa a contractes d'obres. La delegació comprèn totes les facultats atribuïdes a l'òrgan competent relatives a inici, adjudicació, execució, modificació, interpretació i resolució de contractes. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.

#### Xavier Montalà Arribas

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.

#### David González Cardeña

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.
3. Incoació i resolució d'expedients disciplinaris a membres del cos de la Policia Local.
4. Exercici de la potestat sancionadora en matèria de trànsit.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

### Daniel López García

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.

### Estela Baeza Vaquerizo

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.

### Yeray Moreno Macías

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.
3. Aprovació de liquidacions tributaries, aprovació dels padrons de taxes i preus públics, exercir les potestat de comprovació, investigació i sanció mitjançant el servei d'inspecció de tributs, aprovar els plans d'inspecció de tributs, reconeixement i denegació d'exempcions, bonificacions i no subjeccions de tributs i preus públics, la resolució dels recursos i reclamacions inclosa la facultat d'anul·lació de liquidacions, declaració de la prescripció, fallit i insolvència dels deutes tributaris i de preus públics, resolució dels expedients de devolucions d'ingressos, concessió i denegació dels ajornaments i fraccionaments de pagaments, resolució de les peticions de suspensió de tributs i preus públics. L'execució d'aval, la resolució dels expedients de



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

reintegrants del cost dels avals i altres garanties. L'expedició de certificacions de descobert. Resolució de les peticions de subministrament d'informació sobre les bases de dades de drets públics.

4. L'elaboració del pressupost municipal, l'execució pressupostària d'ingressos i despeses, l'ordenació de pagaments, ordenar la incoació dels expedients de modificació de crèdit, aprovar les modificacions de pressupost que no siguin competència del Ple, l'aprovació de la liquidació del pressupost, la rendició dels comptes anuals.

### Beatriz Morer Pardos

1. L'atorgament de tota classe de llicències i autoritzacions relatives a la matèria delegada. La delegació inclou les competències relatives a revocacions, caducitats, desistiments, inspeccions. S'exclou en aquells casos que aquesta facultat estigui expressament atribuïda a altres òrgans.
2. Iniciar i resoldre els expedients administratius per a sancionar les infraccions de l'ordenament jurídic de la matèria delegada, excepte els casos en que aquesta facultat estigui atribuïda a altres òrgans.

Totes les delegacions efectuades en aquest apartat comprenen totes les potestats inherents per a dictar els corresponents actes administratius resolutius en les matèries delegades, així com autoritzar, disposar i reconèixer les obligacions dels pagaments que se'n derivin i realitzar totes les actuacions fins a la total conclusió dels expedients, així com la revisió dels actes i la resolució dels recursos, a què fa referència l'article 52.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i l'article 115 del RD 2568/86, interposats contra els actes dictats en virtut de les funcions delegades.

**Quart.-** Notificar aquesta resolució als interessats. L'eficàcia d'aquesta resolució, quant a les delegacions específiques, resta condicionada a l'acceptació per l'òrgan delegat. Si, en el termini de tres dies hàbils comptats des de la notificació de l'acord, l'òrgan delegat no fa cap manifestació expressa davant de l'òrgan delegant, la delegació s'entén acceptada.

**Cinquè.-** La delegació sorgirà efectes en el moment en què els sistemes informàtics municipals tinguin adaptats els instruments de certificació necessaris per a la firma de documents, així com els circuits de tramitació electrònica d'expedients administratius. Mentre aquestes modificacions informàtiques no siguin operatives seguirà vigent el règim de delegacions establert per aquesta alcaldia immediatament anterior, als efectes de no interrompre la gestió municipal.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

**Sisè.-** Aquesta delegació ho és sens perjudici de la facultat d'avocació per part de l'òrgan delegant.

**Setè.-** Donar compte d'aquesta resolució al Ple en la propera sessió que s'efectuï, i fer-la pública mitjançant la inserció en el Butlletí Oficial de la Província del corresponent edicte, d'acord amb el que estableix l'article 44.2 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre."

**Tercer.-** Vist el decret d'alcaldia número 195, de data 13 de gener de 2020, que diu textualment:

### "Identificació de l'expedient

Expedient número 7137/2019, relatiu al Cartipàs municipal (legislatura 2019-2023).

Tràmit: Resolució sobre les retribucions brutes anuals dels/de les regidors/es amb dedicació durant el mandat legislatiu 2019-2023. Modificació 4.

### Fets

- 1.- El dia 26 de maig de 2019 van tenir lloc les eleccions locals. El nou Ajuntament es va constituir en sessió pública el passat dia 15 de juny.
- 2.- Vist l'acord del Ple de l'Ajuntament de data 29 de juliol de 2019, de modificació de l'article 37 de les Bases d'execució del pressupost de l'exercici 2019.
- 3.- Vist el decret número 6087, de data 11 de desembre de 2019, relatiu a les retribucions brutes anuals dels/de les regidors/es amb dedicació durant el mandat legislatiu 2019-2023. Modificació 3.

### Fonaments de dret

- 1.- Article 75 i 75 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- 2.- Article 37.2 de les Bases d'execució del pressupost 2019 de l'Ajuntament de Salou.
- 3.- Article 53.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, de la Llei municipal de règim local de Catalunya.

### Resolució



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

1.- Deixar sense efecte el decret d'alcaldia número 6087, de data 11 de desembre de 2019, relatiu a les retribucions brutes anuals dels/de les regidors/es amb dedicació durant el mandat legislatiu 2019-2023. Modificació 3.

2.- Assignar el règim de dedicació i retribucions dels membres de la Corporació d'acord amb les Bases d'execució del pressupost 2019, aprovades per acord del Ple de data 29 de juliol de 2019:

| Nom                       | Dedicació                      | Retribució anual (14 pagues) |
|---------------------------|--------------------------------|------------------------------|
| Pere Granados Carrillo    | Parcial Categoria 1 / Alcaldia | 52.535,12 €                  |
| Marc Montagut i Prats     | Exclusiva Nivell 1             | 54.000,00 €                  |
| Jesús A. Barragán Pascual | Exclusiva Nivell 1             | 54.000,00 €                  |
| Julia Gómez Mesonero      | Parcial Nivell 1               | 48.600,00 €                  |
| Héctor Maíquez Forcada    | Exclusiva Nivell 2             | 43.000,00 €                  |
| Xavier Montalà Arribas    | Exclusiva Nivell 2             | 43.000,00 €                  |
| Pedro Madrona Arancón     | Exclusiva Nivell 2             | 43.000,00 €                  |
| David González Cardeña    | Exclusiva Nivell 1             | 54.000,00 €                  |
| Estela Baeza Vaquerizo    | Parcial Nivell 1               | 48.600,00 €                  |
| Yeray Moreno Macias       | Exclusiva Nivell 2             | 43.000,00 €                  |
| Beatriz Morer Pardos      | Parcial Nivell 2               | 38.700,00 €                  |

3.- El regidor Daniel López García serà retribuint per assistències.

4.- Aquesta resolució tindrà com a data d'efectes el dia 12 de desembre de 2019.

5.- Publicar aquest acord en el BOPT i al Tauler d'anuncis de la Corporació.

6.- Notificar aquesta resolució a les persones interessades.

### Peu de recurs

Si es vol impugnar aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació."

El Ple de l'Ajuntament en resta assabentat.

#### **400.- ASSUMPTE DE GESTIÓ DEL TERRITORI.**

**401.- VERIFICAR, SI ES CAU, EL TEXT REFÓS DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL DEL POUM REFERENT A LA REGULACIÓ DELS USOS RELIGIOSOS DE NOVA IMPLANTACIÓ, PER TAL D'ADAPTAR EL PLANEJAMENT VIGENT A LA LLEI 16/2009, DE 22 DE JULIOL, DE CENTRES DE CULTE (EXPEDIENT NÚMERO 6201/2016).**

#### **Identificació de l'expedient**

Expedient administratiu número 6201/2016, tramitat per la modificació puntual del POUM referent a la regulació dels usos religiosos de nova implantació, per tal d'adaptar el planejament vigent a la Llei 16/2009, de 22 de juliol, de centres de culte. Salou. (MP-96).

Tràmit: Acord del Ple de l'Ajuntament.

#### **Fets**

1. Vista la modificació puntual del POUM referent a la regulació dels usos religiosos de nova implantació, per tal d'adaptar el planejament vigent a la Llei 16/2009, de 22 de juliol, de centres de culte. Salou. (MP-96), tramitada segons expedient administratiu núm. 6201/2016.
2. Vista la resolució de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona de data 15 de juny de 2017 que acordava el següent:

*"-1 Suspendre la resolució definitiva de la Modificació puntual (MP 96) del POUM referent a la regulació dels usos religiosos de nova implantació per adaptar el planejament vigent a la Llei 16/2009, de 22 de juliol, de centres de culte, que modifica els articles: 164, del 166 al 174, del 178 al 180, article 181bis i article 215 (subzones 11 i 13), i article 127 (regulació sector*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

03), de Salou, promoguda i tramesa per l'Ajuntament, fins que mitjançant un text refós, verificat per l'òrgan que ha atorgat l'aprovació provisional de l'expedient i diligenciat, s'incorpori la prescripció següent:

1.1 Cal que es doni compliment a l'informe emès per la Direcció General d'Afers Religiosos, de 10 de febrer de 2017, incorporant al document un informe d'avaluació i de justificació de les necessitats quantitatives i de localització de sòl per a la implantació de centres de culte en el municipal i sol·licitar un nou informe a la Direcció General d'Afers Religiosos.

-2 Indicar a l'Ajuntament que el text refós inclourà el text de les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació en suport informàtic i en format editable de tractament de textos, en compliment de l'article 17.6 del Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, i de l'ordre PTO/343/2005, de 27 de juliol, per la qual s'estableixen els requeriments tècnics de la presentació, en suport informàtic, de les normes urbanístiques de les figures de planejament urbanístic als òrgans de la Generalitat de Catalunya competents per a la seva aprovació definitiva.

-3 Comunicar-ho a l'Ajuntament."

3. Vist el "Text Refós de la modificació puntual núm. 96 del POUM referent a la regulació dels usos religiosos de nova implantació, per tal d'adaptar el planejament vigent a la Llei 16/2009, de 22 de juliol, de centres de culte", confeccionat pels Serveis Tècnics Municipals d'Arquitectura –Unitat de Planejament-, en data març de 2019, que incorpora l'estudi sociodemogràfic del municipi de Salou, elaborat per l'empresa CERES.
4. Vist l'informe de la Direcció General d'Afers Religiosos de data 02-08-2019 relatiu a l'avaluació i la justificació de les necessitats religioses en la modificació puntual del POUM referent a l'adaptació del POUM a la Llei 16/2009, de 22 de juliol de centres de culte de Salou (MP-86).
5. Atès que cal elevar a la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona el document de text refós verificat per l'òrgan que ha atorgat l'aprovació provisional de l'expedient i diligenciat.

## Fonaments jurídics

1. Atès el previst als articles 76, 80, 85, 98 i 99 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya (TRLUC), modificat per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, i els articles 107, 117 i 118 del Decret 305/2006 pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLUC),
2. Atesa la competència per aprovar el planejament general, prevista a l'art. 22.2 c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, atribuïda al Ple.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## Acord

Vist el dictamen de la Comissió informativa de Gestió del Territori, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per unanimitat, el següent:

1. Verificar el document de "Text Refós de la modificació puntual del POUM referent a la regulació dels usos religiosos de nova implantació, per tal d'adaptar el planejament vigent a la Llei 16/2009, de 22 de juliol, de centres de culte. Salou. (MP-96)", de data març de 2019.
2. Remetre l'esmentat Text refós a la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona, per tal de donar compliment al seu acord de data 15 de juny de 2017.
3. Traslladar tanmateix a la citada Comissió l'informe de la Direcció General d'Afers Religiosos de data 02-08-2019.
4. Sol·licitar a la Comissió Territorial d'Urbanisme del Camp de Tarragona l'adopció de la resolució definitiva que s'escaigui, previs els tràmits oportuns.

**402.- RATIFICACIÓN, SI PROCEDE, DEL DECRETO DE ALCALDÍA NÚMERO 6253/2019, DE FECHA 20 DE DICIEMBRE DE 2019, DE COMPARECENCIA ANTE LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE PLANIFICACIÓN FERROVIARIA DEL MINISTERIO DE FOMENTO EN EL TRÁMITE DE AUDIENCIA SOBRE EL "ESTUDIO INFORMATIVO PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL ANCHO ESTÁNDAR EN EL TRAMO CASTELLÓN-TARRAGONA DEL CORREDOR DEL MEDITERRÁNEO" (EXPEDIENTE NÚMERO 20067/2019).**

## Identificación del expediente

Expediente administrativo núm. 20067/2019, de información pública y audiencia a las administraciones, en relación a la aprobación provisional del "Estudio Informativo para la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo".

Trámite: Acuerdo del Pleno del Ayuntamiento.

## Hechos



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

1. Decreto de Alcaldía número 6253/2019, de fecha 20-12-2019 compareciendo ante la Subdirección General de Planificación Ferroviaria del Ministerio de Fomento en el trámite de audiencia de Administraciones sobre el "Estudio Informativo para la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor del Mediterráneo" aprobado provisionalmente en fecha 13 de noviembre de 2019, que literalmente transcrito dice lo siguiente:

### "Hechos

1. En fecha 25 de noviembre de 2019 se publica anuncio en el Boletín Oficial del Estado de la Subdirección General de Planificación Ferroviaria por el que se somete a información pública por un periodo de 30 días hábiles el "Estudio Informativo para la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo".
2. En fecha 02-12-2019, registro de entrada núm. 16878, Adif remite a este Ayuntamiento enlace del Documento Informativo correspondiente al "Proyecto Básico de la Nueva Estación de Salou-Port Aventura (Tarragona)", a efectos de que se compruebe su adecuación a dicho Estudio Informativo y se remita el oportuno informe en el plazo de un mes.
3. Los Servicios Técnicos Municipales de Arquitectura en fecha 17-12-2019 redactan informe técnico que literalmente dice lo siguiente:

### "Identificación del expediente

*Estudio informativo para a la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo.*

***Tramite:*** Emisión de informe respuesta a la aprobación provisional del Estudio informativo para a la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo.

### **Descripción del estudio informativo**

*El estudio a trámite en fase de audiencia para las administraciones, tiene por objeto la implantación del ancho estándar (UIC ancho europeo) en el tramo entre Castellón y el cambiador de anchos de la Boella (Tarragona), tanto en sus vías generales como en todas aquellas que así lo requieran por razones de circulación (vías de apartado), adaptando las instalaciones y elementos de la línea que sea preciso para la correcta explotación de trenes de longitud estándar interoperable de 750 m de longitud.*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

*El estudio Informativo desarrolla una única alternativa consistente en la transformación de las vías existentes de ancho Ibérico al ancho estándar en el tramo de vía doble existente entre Castellón y el cambiador de anchos de La Boella*

### **Antecedentes**

*En fecha marzo de 2003, la Secretaria de Estado de Infraestructuras resuelve modificar parcialmente el trazado aprobado en el estudio informativo de la Línea de Alta velocidad Valencia Tarragona, tramo Vandellós-Tarragona y aprueba el estudio informativo.*

*Este estudio contenía las obras a realizar, que por lo que afecta al municipio de Salou eran los ramales de acceso al corredor en ambos sentidos, dirección Barcelona y dirección Valencia, así como el diseño y dimensionado de la nueva estación ferroviaria.*

*Si bien la estación ferroviaria está en fase de aprobación definitiva del proyecto el cual ha sido informado favorablemente por el ayuntamiento de Salou, según acuerdo del Pleno municipal de fecha 27/11/2019, los ramales de acceso no han sido tramitados ni ejecutados.*

*En diferentes reuniones mantenidas, se ha informado por parte de la Secretaria de Infraestructuras, que Salou seguiría conectado a la red ferroviaria dirección Barcelona a través del tramo de línea que se mantiene de la línea actual Salou-Tarragona-Barcelona, (anterior Valencia-Barcelona) y que sobre esta se implantaría en su momento un tercer carril para posibilitar el ancho estándar UIC entre Barcelona i Salou.*

*Por lo que se refiere a la conexión dirección Valencia, ramal contemplado en el proyecto aprobado en 2003, de la Línea de Alta velocidad Valencia Tarragona, tramo Vandellós-Tarragona, este hasta la fecha no se ha ejecutado y tampoco se ha dado solución en el proyecto para su realización, desapareciendo por completo en el presente estudio informativo.*

### **Informe**

*La substitución del ancho existente en el nuevo corredor, aun no operativo, por el ancho estándar UIC, según el estudio mejorará las prestaciones y el servicio que este nuevo tramo aportará en las conexiones ferroviarias al corredor inter-europeo, por lo que el ayuntamiento de Salou nada tiene que objetar.*

*Como se ha dicho en los antecedentes, el proyecto del corredor aprobado en 2003, contenía conexión del nuevo corredor con Salou, tanto dirección Valencia como dirección Barcelona.*



Ajuntament  
de Salou

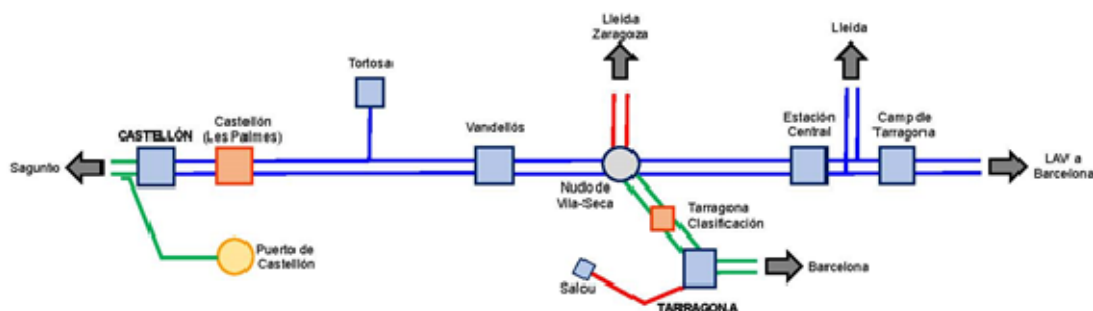
|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Si bien la conexión con Tarragona y Barcelona se propone realizarla por el trazado que permanecerá de la antigua línea Valencia Barcelona entre Salou y Barcelona, en el proyecto objeto del presente informe no aparece la conexión de Salou con el nuevo corredor dirección Valencia por lo que desde el ayuntamiento de Salou se reitera la necesidad de esta conexión, contemplada en el proyecto inicial y que no ha sido modificado en este aspecto.

Por lo que se refiere a la conexión Barcelona, en la pág. 8 de la memoria aparece una imagen en la que el tercer carril se proyecta hasta Salou, imagen I.1, mientras que en el esquema no aparece, imagen E.1.



### I.1



Esquema situación final entre Castellón y Tarragona

### E.1



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Esta disparidad entre las imágenes gráficas que aparecen en la documentación del estudio, tendría que corregirse, ya que la solución de prolongar el tercer carril hasta Salou, fue consensuada en la reunión mantenida en fecha 25/02/2013 por el Alcalde de Salou con el Sr. Manuel Niño, Secretario de Estado de Infraestructuras en aquel momento.

Tampoco en el resto del documento, tanto en la documentación escrita como gráfica, aparece mención alguna respecto a la implantación del tercer carril, ancho UIC, hasta Salou, como puede observarse en los diferentes planos del estudio informativo que se adjuntan.



## Conclusión

- . Por parte del ayuntamiento de Salou no se hace objeción alguna a la propuesta de sustitución del ancho existente por el nuevo ancho estándar UIC en el nuevo corredor del mediterráneo, según estudio informativo analizado.
- . El estudio informativo no contempla el ramal de conexión del corredor, dirección Valencia, con la estación de Salou por lo que tendría que incorporarse.
- . El estudio tendría que contemplar la prolongación del tercer carril, ancho UIC, en la línea Salou Tarragona, Barcelona, hasta la estación de Salou."

## Fundamentos jurídicos



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

1. Artículo 5 de la Ley 38/2015 de 29 de septiembre del Sector Ferroviario que establece que el Ministerio de Fomento remitirá el estudio informativo correspondiente a las Administraciones afectadas, con el objeto de que, durante el plazo de un mes, examinen y, en su caso, informen si el trazado propuesto es el más adecuado para el interés general y para los intereses que representan. Transcurrido dicho plazo sin que dichas administraciones públicas informen al respecto, se entenderá que están conformes con la solución propuesta.

2. Artículo 21 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local y el artículo 53.1 del Decreto Legislativo 2/2003, de 28 de abril, por el cual se aprueba el Texto Refundido de la Ley municipal y de régimen local de Catalunya.

### Resolució

1. Comparecer ante la Subdirección General de Planificación Ferroviaria del Ministerio de Fomento en el trámite de audiencia de Administraciones sobre el "Estudio Informativo para la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo" aprobado provisionalmente con fecha 13 de noviembre de 2019.

2. Solicitar a la Subdirección General de Planificación Ferroviaria del Ministerio de Fomento, que tenga por presentadas en tiempo y forma las alegaciones contenidas en el informe técnico, integrado literalmente en esta resolución, respecto el "Estudio Informativo para la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo", y proceda a estimarlas.

3. Someter el presente Decreto de Alcaldía a la ratificación, si procede, por parte del Pleno del Ayuntamiento, en la próxima sesión que tenga lugar.

4. Trasladar el presente Decreto a la Subdirección General de Planificación Ferroviaria."

### Acuerdo

Visto el dictamen de la Comisión Informativa de Gestión del Territorio, el Pleno del Ayuntamiento ACUERDA, por unanimidad, lo siguiente:

1. Ratificar en su integridad el Decreto de Alcaldía por el cual se comparece ante la Subdirección General de Planificación Ferroviaria del Ministerio de Fomento en el trámite de audiencia de Administraciones sobre el "Estudio Informativo para la implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo" aprobado provisionalmente con fecha 13 de noviembre de 2019, y se tenga por presentadas en tiempo y forma las alegaciones contenidas en el informe técnico, integrado literalmente en esta resolución, respecto el "Estudio Informativo para la



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

implementación del ancho estándar en el tramo Castellón-Tarragona del Corredor Mediterráneo”, y proceda a estimarlas.

2. Trasladar el presente acuerdo a la Subdirección General de Planificación Ferroviaria.

(ES PRODUEIX DEBAT)

## 500.- ASSUMPTES D'HISENDA I GESTIÓ ECONÒMICA.

**501.-DESESTIMACIÓ, SI ESCAU, DE L'AL·LEGIÓ PRESENTADA I APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PRESSUPOST PER A L'EXERCICI 2020 -AJUNTAMENT DE SALOU, PATRONAT MUNICIPAL DE TURISME I CONSORCI CRT- (EXPEDIENT NÚMERO 17522/2019).**

**A)- Vista l'al·legació presentada per SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, SA (en endavant RUBATEC) que obra a l'expedient:**

El Sr. R. C. V. en representació de la societat mercantil RUBATEC, presenta un escrit per registre d'entrada número 589/2020 de 16 de gener de 2020, reclamant l'obligació legal de consignar en el Pressupost Municipal 2020 crèdit suficient per atendre la despesa d'un import de 407.235,48 euros ampliable (principal més interessos) destinada a satisfer la condemna dinerària en fase d'execució que conté la Sentència ferma 55/2019, d'1 d'abril de 2019 del Jutjat Contenciós Administratiu 1 de Tarragona a favor de RUBATEC.

**B)-Vist l'informe de l'Interventor general de data 21 de gener de 2020, on exposa:**

### **"ANTECEDENTS**

*1.-El recurs objecte del present informe s'enmarca necessàriament en la tensa relació sorgida entre el recurrent, RUBATEC, i l'Ajuntament de Salou.*

#### *Qüestions a favor de Rubatec*

*1.1- En un contenciós per la interpretació del contracte en relació als events extraordinaris, la sentència 55/2019 del Jutjat Contenciós Administratiu 1 de Tarragona va reconèixer el dret de Rubatec a percebre 345.970,60€.*

*Lògicament, l'Ajuntament ha de complir la sentència fins l'import conceptualment determinat per la mateixa; però no ho pot pagar directament 345.970,60€ sinó amb un conjunt de factures que compleixin la normativa i el seu sumatori coincideix amb*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

*l'import de la sentència. L'Ajuntament li ha reclamat en dues ocasions i RUBATEC presenta recursos, però no presenta les factures, i l'Ajuntament encara no pot pagar.*

*1.2.-Rubatec reclama el pagament d'interessos reconeguts conceptualment per la sentència anterior, calculats per la empresa en 61.264,68€; quantitat actualment objecte de revisió i que, vist la metodologia del càlcul, quasi segurament l'Ajuntament determinarà una quantitat molt inferior que lamentablement tornarà a ser controvertida jurídicament.*

*Qüestions a favor de l'Ajuntament RUBATEC, contractant els vehicles de la concessió via Renting, va incomplir el contracte que li obligava a adquirir els onze vehicles del servei i entregar-los al final de la concessió a l'Ajuntament, propietari que els havia finançat mensualment al llarg de la mateixa. L'Ajuntament no va acceptar la seva proposta de Renting que vulnerava una clàusula evident del contracte i Rubatec va recórrer al Tribunal Català de la Competència, que va fallar a favor de l'Ajuntament. Rubatec no es va conformar i va interposar un recurs contenciós administratiu, que va tornar a fallar a favor de l'Ajuntament. Resultat final: Rubatec no ha presentat els vehicles al final de la concessió com era la seva obligació (els podria haver adquirit al final del Renting i entregar-los). Fet el requeriment de entrega, Rubatec presenta una proposta simbòlica de 1.900€ per onze vehicles. Actualment, els tècnics municipals estan fent una estimació del valor a reclamar a Rubatec per via administrativa, amb els interessos de demora que pertoquin, i que, respectant la seguretat jurídica, serà d'import molt superior al proposat per Rubatec.*

## **FONAMENTS DE DRET**

### Primer.-Legitimació del recurrent i del motiu de recurs

*El recurs està presentat per una persona competent, dintre del termini i per un dels motius taxats per la Llei, com és el de l'omissió de les obligacions exigibles, en els termes exigits per l'article 170 de la TRLRHL[1].*

### Segon.-Conjuntura econòmico-pressupostària de l'Ajuntament de Salou

*En el moment de redactar el present informe es disposa de la documentació que configurarà la Liquidació de l'exercici anterior i amb seguretat donarà un Romanent Líquid de Tresoreria positiu destinable a despeses generals amb import molt superior al deute municipal amb Rubatec.*

*Des de fa anys, l'Ajuntament de Salou no ha fet cap reconeixement judicial de crèdits per partides sense consignació pressupostària.*

*Donada la situació reflectida en els ANTECEDENTS i partint del compliment inqüestionable del compliment de la sentència, les altres xifres a favor i en contra de l'Ajuntament són indeterminades i no s'han reconegut totes comptablement, si bé existeix una quantitat en el Capítol II del Pressupost Ordinari Municipal 2019 destinada a atendre el pagament del deute pendent amb Rubatec.*

### Tercer.-Consignació pressupostària



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Malgrat l'import net a percebre per RUBATEC es reduirà substancialment quan es determini el valor econòmic dels vehicles no entregats i l'import dels interessos al seu favor i en contra, el cert és que el saldo final serà sens dubte a favor de Rubatec donat l'elevat import de 345.970,60€ concretat per la sentència 55/2019.

En aquest context, tal com s'ha comentat anteriorment, l'impagament del deute no es deu a la manca de consignació, sinó a la simple manca de presentació de les factures per part de Rubatec.

En el pressupost municipal 2019 es van treure 55.000€ del Fons de contingència per la incidència esmentada i s'han incorporat a la partida 16 334 226 50 del Pressupost 2019, de forma que la disponibilitat actual és de 210.000€ en la partida d'esdeveniments, amb una reserva feta a nom de Rubatec amb referència 22019015272 del 25/11/2019.

Cal dir que si Rubatec hagués presentat els vehicles i les factures en 2019, havent-hi disponibilitat econòmica en el pressupost, sens dubte hauríem incorporat la quantitat resultant en el darrer expedient de modificació de crèdits que fem cada any per tancar temes. Al no haver-ho presentat, donat que la quantitat neta final estimada no pot diferir molt de la disponibilitat i es podria trobar amb relativa facilitat, no es va tancar una xifra concreta.

**[1]** Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 marzo, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

#### Quart.-Proposta de solució

Donat que la quantitat neta a favor de Rubatec es indeterminada però aproximadament coberta amb les reserves pressupostàries actuals, en la meua opinió cal desestimar el recurs presentat per Rubatec al pressupost 2020 perquè la consignació existeix en 2019.

Dit això, per major seguretat jurídica i en previsió de qualsevol nova incidència amb RUBATEC, proposo fer una Reserva de Crèdit en la partida del Fons de Contingència de 2020 per un import de 100.000€, molt superior al necessari però sense cap repercussió sobre la execució pressupostària, en espera de que quan es concretin els interessos i el valor dels vehicles.

### **CONCLUSIÓ**

Es proposa desestimar el recurs per manca de consignació pressupostària en 2020 quan la despesa era de 2019 i ja estava consignada essencialment en el pressupost de aquest exercici, a espera de rebre la informació requerida al recurrent de les factures objecte de la sentència i de los vehicles a entregar d'acord a la sentència número 187/2016 de data 21 de juny de 2016, Recurs ordinari número 242/2015 del Jutjat Contenciós Administratiu número 1 de Tarragona (expedient 2800/2015)."



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Vist el dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda i Gestió Econòmica, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per 12 vots a favor (7 de Sumem per Salou-Junts i 5 del PSC-CP) i 9 vots en contra (4 d'ERC-AM, 4 de C's i 1 del PP), el següent:

**PRIMER.-** Desestimar l'al·legació presentada per SERVEIS INTEGRALS DE MANTENIMENT RUBATEC, SA al Pressupost General 2020.

**SEGON.-** Aprovar definitivament el Pressupost General 2020, amb les seves Bases d'execució.

**TERCER.-** Aprovar definitivament la plantilla de personal.

**QUART.-** Publicar aquest acord definitiu al BOPT, al tauler d'edictes i notificar-ho als interessats.

(ES PRODUÏX DEBAT)

## 600.- ASSUMPTES DE BENESTAR I SERVEIS SOCIALS.

**601.- APROVACIÓ, SI ESCAU, DEL CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE SALOU I L'OFICINA LOCAL DE CREU ROJA A TARRAGONA EN RELACIÓ AMB EL SERVEI DE TELEASSISTÈNCIA DOMICILIÀRIA (EXPEDIENT NÚMERO 371/2020).**

### Identificació de l'expedient

Expedient número 371/2020, relatiu al conveni del servei de teleassistència domiciliària.

Tràmit: Acord del Ple de l'Ajuntament.

### Fets

1. Vist l'esborrany de conveni de col·laboració entre l'Ajuntament de Salou i l'oficina local de Creu Roja a Tarragona en relació amb el servei de teleassistència domiciliària, i la memòria justificativa de la conveniència i oportunitat per l'aprovació del conveni de data 16 de gener de 2020.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

2. Vist l'informe de la intervenció general de 17 de gener de 2020.

3. Vist l'informe de secretaria de 20 de gener de 2020.

## Fonaments de dret

1. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. S'exclouen de l'àmbit d'aplicació de la Llei:

- Els contractes d'investigació i desenvolupament, excepte alguns CPV, si compleixen les condicions previstes (art. 8).
- Els negocis i contractes relatius al domini públic i a l'àmbit patrimonial (art. 9).
- Els contractes relatius a alguns serveis financers relatius a valors, els préstecs i les operacions de tresoreria (arts. 10 i 25.1.a).1er.).
- La prestació de serveis socials per entitats privades, sempre que no sigui necessari celebrar un contracte públic, mitjançant el finançament dels serveis o la concessió de llicències o autoritzacions, entre d'altres (art. 11.6).

2. Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya: arts. 108 a 112.

3. Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis: art. 303 a 310.

4. Legislació en matèria de transparència: Article 14, de la Llei 19/2014. Transparència en els convenis de col·laboració, i article 8, de la Llei 19/2013.

5. Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic: arts. 47 a 53.

6. Decret d'alcaldia número 193/2020, de 13 de gener de 2020, relatiu a la modificació de les delegacions. Modificació número 6.

## Acord

Vist el dictamen de la Comissió informativa de Benestar i Serveis Socials, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per unanimitat, el següent:

1. Aprovar el conveni de col·laboració/cooperació entre conveni de col·laboració entre l'ajuntament de Salou i l'oficina local de creu roja a Tarragona en relació amb el servei de teleassistència domiciliària



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

2. Autoritzar i disposar la despesa.
3. Nomenar a la senyora Carme Lozano, Directora Tècnica de Serveis Socials com a responsable municipal per a la correcta execució del conveni.
4. Publicar el conveni al butlletí oficial de la província de Tarragona, al portal de transparència, al registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya. Remetre còpia al tribunal de comptes o sindicatura de comptes, si fos el cas.
5. Remetre còpia del conveni, un cop signat, a la secretaria general per al seu protocol i arxiu.
6. Notificar aquesta resolució a les parts interessades als efectes oportuns.

#### ANNEX:

#### "CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE SALOU I L'OFICINA LOCAL DE CREU ROJA A TARRAGONA EN RELACIÓ AMB EL SERVEI DE TELEASSISTÈNCIA DOMICILIÀRIA

Salou, a de de 2020

#### REUNITS

D'una part, Sr. Pere Granados Carrillo, Alcalde de l'Ajuntament de Salou amb núm. de CIF P4318500H i domicili social a aquest efecte al passeig del 30 d'Octubre, 4 a Salou, a qui representa

D'altra part, Sr. Ramon Grau Budesca, President de l'Assemblea Local de Creu Roja a Tarragona ( a partir d'ara Creu Roja), amb núm. NIF Q2866001G i domicili a l'Av. Principat d'Andorra nº 61 de Tarragona.

Les parts es reconeixen la capacitat legal necessària per a signar el conveni i, de comú acord,

#### MANIFESTEN

**PRIMER:** Que la Creu Roja és una institució humanitària d'interès públic i naturalesa beneficosocial i que entre els seus fins estatuaris figura la promoció i la col·laboració en



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

accions de Benestar Social amb especial atenció als col·lectius més desfavorits o vulnerables de la societat, amb la intervenció del voluntariat per al desenvolupament dels seus programes i projectes.

**SEGON:** Que la Creu Roja gestiona des del 1989 un Servei de TELEASSISTÈNCIA DOMICILIÀRIA, que permet l'atenció permanent als seus usuaris mitjançant la xarxa telefònica, en cas d'emergència, destinat concretament a totes aquelles persones grans, disminuïts i malalts que estiguin incapacitats físicament o socialment per valdre's per si mateixos, tant en situacions permanents com transitòries.

**TERCER:** Que la Creu Roja està interessada a col·laborar en aquesta matèria amb l'Ajuntament de Salou, per tal d'aconseguir una qualitat de vida millor per als habitants del municipi.

**QUART:** Que la Llei 7/85 reguladora de les bases de règim local de Catalunya regula, entre les tècniques de participació ciutadana, que el deure de les corporacions locals és afavorir el desenvolupament dels interessos generals o sectorials dels veïns. Que amb la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de la autonomia personal y atención a las personas en situación de dependencia, la necessitat d'un marc estable de recursos i serveis per a l'atenció a aquest col·lectiu es converteix en un repte de les polítiques socials.

**CINQUÈ:** Que la prestació dels Serveis Socials és una competència pròpia dels municipis i que aquesta prestació pot adoptar la forma de servei d'atenció telefònica per a la gent gran o persones en risc, mitjançant aparells de teleassistència domiciliària instal·lats en els respectius domicilis. De fet, el Decret 284/1996, de 23 de juliol, de regulació del Sistema Català de Serveis Socials considera el servei de teleassistència com un servei social d'atenció primària.

**SISÈ:** Que la Creu Roja està en disposició d'ofertar la instal·lació i la seva atenció d'urgències de **72 terminals** del Servei de Teleassistència Domiciliària a l'Ajuntament de Salou.

Per la qual cosa,

## PACTEN

**PRIMER:** La Creu Roja col·laborarà amb l'Ajuntament de Salou proporcionant a les persones que aquest determini els terminals de teleassistència. L'import per a l'any 2020 del servei bàsic serà de 22 euros per aparell i mes. Servei exempt d'IVA d'acord a l'article 20.UNO.8 de la "Ley 37/1992 de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido".

L'import d'altres opcions disponibles és:

| OPCIONES | PREU APARELL I MES |
|----------|--------------------|
|----------|--------------------|



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| Terminal teleassistència GSM       | 24,50 €       |
| Detector de caigudes               | 22 + 2,5 €    |
| Terminal teleassist GSM + detector | 24,50 + 2,5 € |

Les quotes mensuals seran assumides per l'Ajuntament de Salou o pels usuaris, segons els criteris que determini el mateix Ajuntament de Salou.

Anualment es concretaran les esmentades quotes, que podran ser incrementades com a mínim amb l'aplicació de l'IPC estatal, sobre les quotes de l'any anterior.

**SEGON** Prèviament al pagament de la quota de manteniment, Creu Roja expedirà les corresponents factures bé a l'Ajuntament de Salou, bé als usuaris particulars, que haurà de contenir tots els requisits establerts pel Reglament de Facturació segons Reial Decret 1619/2012 de 30 de novembre.

Es facturarà pels dies efectius que l'equip estigui instal·lat, incloent a aquest efectes, el dia d'instal·lació i, en el seu cas, el de retirada de l'equip. Creu Roja es reserva el dret a suspendre el servei a aquells usuaris als quals es facturi directament el servei i acumulin més de 3 quotes impagades. Així mateix Creu Roja quedarà facultada per no procedir a la reinstal·lació de les baixes que es produeixin fins que els esmentats pagaments siguin restituïts.

**TERCER** Serà l'Ajuntament de Salou qui remeti a Creu Roja Espanyola les dades dels usuaris als quals s'haurà de realitzar la prestació essent també responsabilitat de l'Ajuntament de Salou la comprovació que aquests llistats no contenen dades d'usuaris per als que per diferents motius de discapacitat o altres, no sigui possible prestar el servei. Així mateix l'Ajuntament haurà d'indicar amb claredat a la fitxa els usuaris que aniran a càrrec de l'Ajuntament.

En el cas que es produís alguna de les circumstàncies indicades en els paràgrafs anteriors, Creu Roja no assumirà cap responsabilitat. Correspon al mateix l'Ajuntament de Salou comunicar a Creu Roja tant la suspensió del servei com l'abonament de les quotes en el termini que hagi transcorregut des de la instal·lació fins a la comunicació de suspensió del servei.

Per tal de possibilitar la cobertura de possibles baixes d'usuaris, l'Ajuntament de Salou disposarà d'una llista d'espera amb un 10% més d'usuaris.

L'Ajuntament de Salou transcorreguts sis mesos està facultat per revisar el compliment dels objectius previstos i de les instal·lacions, podent retornar algun equip si considera que no compleix l'objectiu i sempre redundant aquest retorn en benefici d'altres municipis que precisin el servei.

#### **QUART: Protecció de dades de caràcter personal**

Ambdues parts són responsables del Tractament de Dades Personals respecte de les actuacions que realitzin en compliment del present acord de col·laboració i, en conseqüència,



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

es comprometen a complir adequadament i en tot moment, les disposicions contingudes en el Reglament (UE) 2016/679, General de Protecció de Dades (RGPD) i la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal i Garantia de Drets Digitals (LOPD i GDD), així com en altres normes vigents o que en el futur puguin promulgar sobre aquesta matèria, comprometent-se a deixar indemne a l'altra part de qualsevol responsabilitat que es pogués declarar com a conseqüència de l'incompliment de les obligacions que, en matèria de protecció de dades de caràcter personal, els afecten a cadascuna de les parts.

En conseqüència, ambdues parts es comprometen a:

- No aplicar o utilitzar les dades personals per a fins diferents dels que figuren en el present acord, ni cedir-les, ni tan sols per la seva conservació, a altres persones.
- Guardar secret professional respecte de les dades personals rebudes en el marc del present Conveni, fins i tot després de finalitzar la col·laboració delimitada pel mateix.
- Complir en tot moment amb les prescripcions establertes per la legislació vigent en matèria de protecció de dades i traslladar les obligacions esmentades en els paràgrafs anteriors al personal que col·labori i intervingui en el desenvolupament de les accions que es derivin del compliment del present conveni.
- Complir amb el deure de transparència que estableixen els articles 13 i 14 del RGPD i, si virtut, informar degudament als titulars de les dades personals del tractament dels mateixos i, en particular, dels destinataris als quals seran comunicats els seus dades personals per a la consecució de les finalitats del tractament i demanar, si és el cas, el consentiment corresponent.
- Facilitar i atendre adequadament l'exercici, per part dels titulars de les dades de caràcter personal, dels drets continguts en el capítol III del RGPD i comunicar immediatament a l'altra part dit exercici, a fi que aquesta pugui, si escau, fer-lo efectiu també en el seu tractament.

Complerta la col·laboració delimitada pel present conveni, cada part conservarà les dades personals necessàries per a la deguda constància i justificació de les activitats realitzades, durant el termini establert legalment a l'efecte.

Finalment, i de conformitat amb el que preveu la legislació abans assenyalada, ambdues parts queden informades que les dades de representants o persones de contacte de les mateixes, inclosos en el present conveni o facilitades entre elles amb motiu de la seva execució, van a ser tractades informàticament i seran incloses en sengles fitxers, titularitat de cada part, la finalitat és la gestió de la relació contractual i, si escau, cedides a aquelles administracions públiques que legalment tinguin dret a això, per a la deguda justificació de les actuacions dutes a terme en el marc del present conveni de col·laboració.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Cada part reconeix als titulars de tals dades la possibilitat d'exercitar gratuïtament els seus drets d'accés rectificació, cancel·lació, oposició, així com els continguts en el capítol III del RGPD, en els domicilis que figuren en l'encapçalament d'aquest conveni.

**CINQUÈ:** El servei serà realitzat per personal remunerat adscrit al projecte, amb la qual cosa s'assegura la prestació d'aquest. Per altra banda, es podrà comptar amb voluntaris que portin a terme accions complementàries destinades a millorar la qualitat del servei, sempre i quan hi hagi voluntaris disponibles. Les despeses derivades de la participació del voluntariat en cap cas suposaran un increment del cost del servei.

**SISÈ:** La quota mensual del servei inclou les següents prestacions:

- La connexió permanent d'alerta les 24 h del dia a la Central Receptora d'Alarma de la Creu Roja.
- La connexió amb tots els serveis públics a fi de coordinar les emergències.
- Avís del transport sanitari d'urgències, en cas que sigui necessari.
- Avís a familiars, amics, metge....
- Trucades de seguiment des de la Central de Teleassistència

**SETÈ:** La Creu Roja no es farà responsable de l'incompliment d'aquest servei quan aquest sigui per causes de força major (estat d'alarma, inundacions, catàstrofes, etc...).

**VUITÈ:** S'establirà una Comissió Paritària per seguir i avaluar el present conveni que es reunirà anualment o quan les parts així ho considerin formada.

Per part de l'Ajuntament de Salou:

- Directora Tècnica de Serveis Socials o persona en qui delegui

Per part de la Creu Roja:

- Coordinadora de Programes de Gent Gran o persona en qui delegui

**NOVÈ:** L'Ajuntament de Salou, des de l'Àrea de Benestar i Serveis Socials, podrà demanar informació sobre el servei de teleassistència i la prestació que se li dona.

**DESE:** El present conveni tindrà vigència des de la data de signatura d'aquet, i es considera automàticament prorrogat d'any en any fins un màxim de quatre anys, si cap de les parts el denuncia per escrit, al menys un mes abans que se n'exhaureixi la vigència.

Ambdues parts es reserven el dret de poder rescindir el present conveni, essent necessari un preavís mitjançant comunicació fefaent a l'altra part amb un termini mínim de tres mesos



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

d'antelació a la data de venciment del mateix.

**ONZÈ:** Hi haurà reversió dels béns cedits, en cas de resolució del present acord o per incompliment manifest dels pactes establerts en aquest conveni.

**DOTZÈ:** Aquest conveni podrà ser susceptible d'ampliació, pel que fa a nombre d'aparells i el seu manteniment segons necessitats posteriors del l'Ajuntament de Salou amb la inclusió d'un protocol addicional que reflecteixi les modificacions acordades per ambdues parts, amb especial esment de les noves condicions pel que fa al nombre d'aparells i preu.

**TRETZÈ:** Creu Roja està adherida al Sistema Arbitral de Consum de Catalunya, pel que en cas de vulneració d'algun dels principis dels afectats podran acudir a l'Arbitratge de la Junta de Consum de Catalunya.

D'altra banda, per qualsevol qüestió, controvèrsia o incidència que no pugui ser resulta per la Comissió paritària ambdues parts se sotmeten de forma explícita a la jurisdicció i tribunals de la ciutat de Tarragona, amb renúncia expressa del seu propis furs.

I com a prova de conformitat, les parts signen per duplicat el present document i rubriquen tots els fulls i annexos estesos en una sola plana, en el lloc i la data indicats a l'encapçalament."

## **700.- MOCIONS PRESENTADES PELS DIVERSOS GRUPS POLÍTICS.**

### **701.- MOCIÓ PRESENTADA PEL GRUP MUNICIPAL DE CIUTADANS PER IMPULSAR AL MUNICIPI DE SALOU EL MOVIMENT PET FRIENDLY (EXPEDIENT NÚMERO 582/2020).**

Aquest punt es retira de l'ordre del dia.

(ES PRODUÏX DEBAT)

### **702.- MOCIÓ PRESENTADA PEL GRUP MUNICIPAL DE CIUTADANS PER INSTAR AL PARLAMENT A CREAR UNA COMISSIÓ D'INVESTIGACIÓ PER L'ACCIDENT DEL**



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

## **POLÍGON QUÍMIC DE TARRAGONA I PER MILLORAR LA SEGURETAT (EXPEDIENT NÚMERO 584/2020).-**

Vista la moció presentada pel Grup municipal de Ciutadans.

Vistes les esmenes presentades al text de la moció per part del Grup municipal d'ERC-AM i per part del Grup municipal de Sumem per Salou, i atesa l'aprovació per unanimitat d'aquestes esmenes.

Vist el text de la moció, amb les corresponents esmenes, que és el que es transcriu a continuació:

### **"EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

El Plan de Emergencia Exterior del Sector Químico de Cataluña (PLASEQCAT) es el marco orgánico y funcional para hacer frente a las emergencias por accidentes graves con sustancias peligrosas previamente analizados, clasificados y mayoritariamente evaluados. En él se establece el esquema de coordinación de las autoridades, organismos y servicios llamados a intervenir, los recursos humanos y materiales necesarios para su aplicación y las medidas de protección más idóneas.

Su última actualización es del 19 de septiembre de 2019, por lo tanto es una revisión actualizada aunque no por eso más eficaz. Esto ha quedado en evidencia por el desafortunado accidente producido el pasado martes 14 de enero, con la trágica consecuencia de 3 fallecidos y 8 heridos de distinta consideración, además de los múltiples daños materiales causados en un radio superior a 3 km de la zona del accidente.

La actividad de la industria química y petroquímica conlleva ciertos riesgos que deben ser minimizados para no comprometer el normal funcionamiento de la sociedad con la que convive. Tenemos constancia de que la AEQT (Asociación de Empresas Químicas de Tarragona) vela por trabajar en esta línea de minimización de riesgos y de integración de la actividad industrial en la Sociedad que la rodea.

No obstante, accidentes como el de este pasado 14 de enero generan muchas dudas en la población que debemos responder como responsables públicos y esclarecer de manera paralela a las posibles responsabilidades jurídicas.

Son muchas las preguntas surgidas en la sociedad del Camp de Tarragona sobre cómo se han ejecutados los protocolos de emergencia desde el momento del accidente: ¿Por qué no sonaron las alarmas? ¿Por qué había mensajes contradictorios entre instituciones? ¿Por qué los alcaldes fueron informados una hora después de lo sucedido? Un sinfín de cuestiones que deben ser respondidas debidamente y con celeridad para retornar a la población la confianza necesaria en las instituciones y su capacidad de respuesta ante una emergencia química.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

En esta moción se pide al Parlament de Catalunya que cree una Comisión de investigación para la valoración de la emergencia y del Pla d'Emergència Exterior del Sector Químic de Catalunya (PLASEQCAT). Es el Govern de la Generalitat el que debe evaluar los protocolos existentes, su nivel de cumplimiento y, en definitiva, dadas las deficiencias evidenciadas, debe analizar de manera autocrítica dónde se produjeron los errores de comunicación y corregirlos.

El objetivo es disponer de unos protocolos más eficaces y adaptados a la realidad empresarial y social que puedan responder mejor en situaciones similares futuras.

Es por todo ello que PROPONEMOS LA ADOPCIÓN DE LOS SIGUIENTES **ACUERDOS**:

- 1.- Expresar el pésame a los familiares, amigos y vecinos de las tres personas que han perdido la vida por este desafortunado y trágico accidente, así como mostrar el máximo apoyo a los heridos y demás vecinos afectados de la Canonja i Tarragona.
- 2.- Instar al Parlament de Catalunya a crear una Comisión de Investigación que permita conocer con detalle lo sucedido durante la emergencia del pasado 14 de enero de 2020 en el Polígono Sur de Tarragona con el fin de revisar las necesidades en cuanto a mejorar la seguridad de las poblaciones cercanas. Que contemple y tenga en cuenta, una vez finalizadas las diferentes actuaciones de investigación que, desde el minuto 0, están llevando a cabo los organismos oficiales y técnicos pertinentes (Mossos d'Esquadra, Bomberos, inspección de trabajo...).
- 3.- Instar al Govern de la Generalitat de Catalunya a una revisión de los protocolos recogidos dentro del PLASEQCAT, que tengan en cuenta las observaciones y propuestas del territorio y, muy especialmente, las de la mesa de los municipios afectados, en la reunión celebrada en las horas posteriores al incidente, donde ya se propone, entre otras, medidas como devolver la gestión desde el territorio de las emergencias y recuperar el PLASEQTA (2007); la inversión en la actualización de los sistemas de alarma y la revisión de los protocolos de seguridad y de información.
- 4.- Reclamar a la Generalitat de Catalunya, que al margen del expediente abierto para investigar los hechos, encarguen una auditoría externa para esclarecer, por una parte, las causas del accidente, y por otra, evaluar el estado de las instalaciones, equipos y medidas de seguridad interna previstas en las empresas químicas.
- 5.- Reclamar también a las administraciones competentes que actualicen y revisen los mecanismos de control y de gestión de la seguridad, así como los protocolos de reacción y emergencia ante un accidente químico, que se recogen en el PLASEQCAT."



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

El Ple de l'Ajuntament APROVA, per unanimitat dels seus membres, aquesta moció.

(ES PRODUEIX DEBAT)

**703.- MOCIÓ PRESENTADA PEL GRUP MUNICIPAL D'ERC-AM REBUTJANT LA RESOLUCIÓ DE LA JUNTA ELECTORAL CENTRAL I EL TRIBUNAL SUPREM RESPECTE EL M. H. PRESIDENT DE LA GENERALITAT QUIM TORRA I L'EURODIPUTAT ORIOL JUNQUERAS (EXPEDIENT NÚMERO 586/2020).**

Aquest punt es retira de l'ordre del dia.

(ES PRODUEIX DEBAT)

**704.- MOCIÓ QUE PRESENTA EL GRUP MUNICIPAL D'ERC-AM PER L'INCREMENT DE FREQUÈNCIES FERROVIÀRIES ENTRE SALOU, TARRAGONA I BARCELONA, APROFITANT L'ALLIBERAMENT DE SOLCS EN CADA SENTIT (EXPEDIENT NÚMERO 590/2020).**

Vista la moció que presenta el Grup municipal d'ERC-AM. I vista l'esmena presentada pel Grup Municipal de Sumem per Salou, que s'aprova per unanimitat.

Atès que el text de la moció, amb la corresponent esmena, és el que es transcriu a continuació:

"El passat 16 de març de 2018, arrel d'una moció presentada a Tarragona pel Grup municipal d'ERC, en la que es demanava l'increment de freqüències ferroviàries entre Tarragona i Barcelona, el grup municipal d'ERC Salou va mantenir converses amb diputats del territori en el sentit que aquests solcs alliberats tinguessin el seu inici i final a Salou.

La complicitat dels agents del territori ha de ser definitiva per resoldre aquesta qüestió i és absolutament urgent l'elaboració de documents que explicitin la unitat de acció i comprometin un front comú davant del "Ministerio de Fomento", que ara per ara ha de ser la taula d'Alcaldes, taula que té la propera trobada el 5 de febrer, serà en aquesta taula on el alcalde de Salou haurà de buscar la complicitat amb el territori.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Sabem que el trànsit de mercaderies alliberarà en un futur no llunyà el pas de passatgers per l'actual via del litoral i això oferirà oportunitats per ampliar el nombre de freqüències amb Barcelona.

A hores d'ara contemplem una oportunitat en els catorze solcs per sentit (freqüències) que han quedat lliures pel desviament dels trens Talgo i Euromed a l'estació del Camp de Tarragona. Si aquests solcs són aprofitats per disposar de més trens regionals directes entre Tarragona i Barcelona, com va demanar en el seu dia el plenari de l'ajuntament de Tarragona, Salou ha d'apel·lar a que d'una manera urgent se solucionin les necessitats dels viatgers que van i venen de Barcelona.

El fet que suposaria la connexió Salou-Tarragona-Barcelona, en quant a mobilitat de milers de passatgers, i que l'oferta actual de trens sigui insuficient per assumir la demanda amb condicions dignes (es repeteix cada estiu la imatge de trens plens i amb molts viatgers dempeus), justifica sobradament la necessitat d'ampliar les freqüències.

- Atès que el desviament de tots els trens de llarga distància allibera parcialment el trànsit entre Tarragona i Barcelona.
- Atès que actualment hi ha 14 solcs que quedaran disponibles.
- Atès que la demanda de servei ferroviari entre Salou i Barcelona i viceversa supera àmpliament l'oferta existent.
- Atès que millorar la connectivitat entre Salou capital de la Costa Daurada i Barcelona capital de Catalunya afavorirà tant als sectors econòmics com turístics.
- Atesa la importància del transport col·lectiu de persones, de manera especial el ferroviari, per a la millora del medi ambient i per a les estratègies de lluita contra el canvi climàtic.

Per tot l'exposat es proposa al plenari de Salou l'adopció del següent:

## ACORD

1.- Sol·licitar a la Generalitat de Catalunya, en compliment de les competències en organització de la xarxa ferroviària que li confereix l'Estatut de Catalunya, que els trens que en un principi han de ser directes de Tarragona a Barcelona passin a ser directes de Salou a Barcelona amb parada a Tarragona.

2.- Comunicar aquest acord a la Generalitat de Catalunya, al Ministeri de Foment i a Renfe."



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

El Ple de l'Ajuntament APROVA, per unanimitat, aquesta moció.

(ES PRODUUEIX DEBAT)

**705.- MOCIÓ QUE PRESENTA EL GRUP MUNICIPAL DEL PP INSTANT A LA JUNTA DE PORTAVEUS A CONSENSUAR UNA MOCIÓ QUE HAURÀ DE SER APROVADA PEL PLE QUE S'ACORDI, EXIGINT LES MILLORES NECESSÀRIES PEL QUE RESPECTA A MOBILITAT I CONNECTIVITAT FERROVIÀRIA A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES COMPETENTS, EN DEFENSA DELS INTERESSOS DE SALOU (EXPEDIENT NÚMERO 622/2020).**

Vista la moció presentada pel Grup municipal del PP que es transcriu a continuació:

"La apertura de la variante de Vandellós del Corredor del Mediterráneo ha supuesto que las comarcas de Tarragona hayan sufrido una importante transformación de su mapa ferroviario con múltiples cambios, que afectan a los horarios, número de trenes, líneas en servicio y a estaciones.

Esos cambios han afectado de manera muy perjudicial al municipio de Salou, ya que la movilidad ferroviaria se ha visto muy afectada, comportado una clara pérdida de conectividad para todos los usuarios.

El ejemplo más evidente es que actualmente es imposible poder desplazarse desde Salou a Barcelona en tren de manera directa, ya que la única posibilidad de llegar es haciendo un transbordo en Tarragona, incrementándose el tiempo y el dinero en ese desplazamiento.

Las noticias que hemos recibido hasta el momento son que hasta el mes de marzo, cuando abra sus puertas PortAventura, no entraran en funcionamiento dos convoyes de la línea R-17 que permitirán llegar a Barcelona.

La situación es muy preocupante, y ha comportado un serio perjuicio para todos nuestros vecinos, en lo que a movilidad ferroviaria respecta, sin olvidar la afectación negativa que tendrá para el turismo de nuestra localidad.

Desde el PP estamos convencidos de que la situación planteada requiere de un consenso unánime por parte de todas las fuerzas políticas que integramos esta Corporación, consenso que servirá para que nuestras reivindicaciones tengan mayor fuerza, ya que es mucho lo que nos jugamos. Por ese motivo creemos necesario que todos nosotros consensuemos una



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

moció que deberá ser aprobada por el Pleno Municipal, en la que acordemos aquellas medidas a reivindicar ante las administraciones competentes con el objetivo de paliar la grave situación en la que nos encontramos, y por ello proponemos a este Pleno la votación y aprobación del siguiente

### ACUERDO

La Junta de Portavoces consensuará un documento de moción a efectos de ser aprobada en el Pleno que se acuerde, exigiendo las mejoras necesarias, en lo que respecta a movilidad y conectividad ferroviaria, a las administraciones competentes, en defensa de los intereses de nuestro municipio.

El citado documento deberá trasladarse a los organismos y administraciones que la Junta de Portavoces considere oportunos a efectos de que tengan conocimiento de nuestras reivindicaciones."

El Ple de l'Ajuntament APROVA, per unanimitat, aquesta moció.

(ES PRODUCEIX DEBAT)

### 800.- ASSUMPTE URGENTS.

De conformitat amb l'article 82.3 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats locals, el Ple de l'Ajuntament APROVA, per unanimitat, la urgència dels dos punts que es tracten a continuació, en base a raons d'eficàcia, eficiència, celeritat i de no demora innecessària en la tramitació dels expedients administratius.

**801.- PENDRE CONEIXEMENT DEL DICTAMEN 21/2020 APROVAT PER LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA EN LA SESSIÓ DE 23 DE GENER DE 2020 SOBRE L'ASSUMpte SEGÜENT: INTERPRETACIÓ DEL CONTRACTE SUBSCRIT PER L'AJUNTAMENT DE SALOU I L'UTE SALOU NET PER A LA GESTIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA SELECTIVA DE RESIDUS URBANS I TRANSPORT A LES RESPECTIVES PLANTES D'ELIMINACIÓ I VALORITZACIÓ, LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL I LA NETEJA PÚBLICA VIÀRIA I DE LES PLATGES DEL MUNICIPI, EN RELACIÓ AMB DETERMINADES CONDICIONS D'EXECUCIÓ I**



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## L'ABAST DE LES CAMPANYES D'EDUCACIÓ AMBIENTAL I SENSIBILITZACIÓ (EXPEDIENT NÚMERO 16128/2019).-

El president de la Comissió Informativa dona compte del dictamen 21/2020 aprovat per la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya, en la sessió de 23 de gener de 2020, en la conclusió del qual s'informa favorablement la proposta dictaminada per la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, en la sessió ordinària de 7 d'octubre de 2019, d'interpretació del contracte subscrit per l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net per a la gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja pública viària i de les platges del municipi, en relació amb determinades condicions d'execució i l'abast de les campanyes d'educació ambiental i sensibilització.

Atès el caràcter favorable del dictamen 21/2020 de la Comissió Jurídica Assessora, correspon ara elevar al Ple municipal la proposta d'acord formulada el 7 d'octubre de 2019, adoptada per unanimitat, amb la següent redacció actualitzada fins el moment d'emetre's el referit dictamen preceptiu:

**RESOLUCIÓ, SI S'ESCAU, DEL PROCEDIMENT CONTRADICTORI 16128/2019, RELATIU A L'ACREDITACIÓ DE LA PRESTACIÓ DE LES CAMPANYES D'EDUCACIÓ AMBIENTAL PER PART DE LA UTE SALOU NET DURANT EL PRIMER ANY DE VIGÈNCIA DEL CONTRACTE I A LA DETERMINACIÓ DE L'ABAST I CONTINGUT DE DITA ACTIVITAT APLICADA A LA PREVENCIÓ I OPTIMITZACIÓ DELS RESIDUS.**

### Fets

1. El 2 de novembre de 2016, l'Ajuntament de Salou i la UTE SALOU NET, amb NIF U-55.634.372, formalitzen el contracte de gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou per un termini de 10 anys, a comptar des de l'1 de maig de 2017, i un preu total de 45.985.274,41 €.
2. El 4 d'octubre de 2017, els representants de les parts contractants formalitzen l'acta d'inici de la prestació dels serveis, amb efectes d'1 de maig de 2017.
3. El 13 de febrer de 2017, les parts formalitzen l'addenda núm. I de modificació del contracte, quedant fixat el nou preu del contracte resultant de les modificacions introduïdes en 45.928.489,41 €, IVA inclòs.
4. El 31 de gener de 2019, el regidor delegat de serveis generals incoa un expedient contradictori per determinar si durant el primer any de vigència de la concessió del servei



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

públic de recollida selectiva de residus urbans i neteja viària la UTE SALOU NET ha efectuat les campanyes d'educació ambiental i sensibilització amb l'abast i contingut establerts en els plecs contractuals i en la seva oferta i, en conseqüència, procedeix reconèixer i abonar les factures emeses per aquest concepte (DEC/600/2019, dictat en l'expedient administratiu 8422/2018).

- El 17 de juny de 2019, davant la discrepància interpretativa entre l'Ajuntament i el concessionari, l'alcalde sol·licita a la Comissió Jurídica Assessora que dictaminin sobre el fons de l'assumpte.
- El 30 de juliol de 2019, la Comissió Jurídica Assessora aprova el dictamen 243/2019 on conclou apreciand la caducitat del procediment d'interpretació del contracte, tramitat en l'expedient 8422/2018, en haver transcorregut els tres mesos previstos legalment per a resoldre'l i notificar a l'interessat l'acord que hi posa fi.

L'existència de la caducitat del procediment d'interpretació contractual s'aprecia sens perjudici de la possibilitat de l'Ajuntament d'acordar la incoació d'un nou procediment, en el qual serà necessari tornar a sol·licitar el dictamen preceptiu d'aquell òrgan consultiu.

- El 3 de setembre de 2019, el regidor delegat de concessions dicta el decret amb codi DEC/4193/2019, mitjançant el qual resol:
  - Incoar un nou procediment contradictori, amb núm. d'expedient 16128/2019, per a l'acreditació de la prestació de les campanyes d'educació ambiental per part de la UTE SALOU NET durant el primer any de vigència del contracte i la determinació de l'abast i contingut de dita activitat aplicada a la prevenció i optimització dels residus.*
  - Incorporar a aquest nou procediment contradictori els següents actes i tràmits previs que figuren a l'expedient caducat 8422/2018:*

| Data d'entrada escrit<br>d'al·legacions | Número de registre<br>d'entrada |
|-----------------------------------------|---------------------------------|
| 18/02/2019                              | 2249                            |
| 20/05/2019                              | 7137                            |



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

| Codi document | Data d'emissió | Tècnic/s municipal/s que emet/en informe                   |
|---------------|----------------|------------------------------------------------------------|
| MAB12I059     | 26/06/2018     | Arquitecte municipal, cap de la Secció de Projectes Urbans |
| MAB12I05I     | 09/07/2018     | Tècnic mitjà de Medi Ambient                               |
| COP13I02Z     | 30/01/2019     | Tècnica de Contractació i cap del Servei de Suport Intern  |
| COP13S04P     | 05/02/2019     | Rectificació error detectat en l'informe COP13I02Z         |
| INT13I03J     | 14/02/2019     | Interventor de fons                                        |
| COP13I0R3     | 26/02/2019     | Tècnica de concessions i cap del Servei de Suport Intern   |
| APU13I0U8     | 22/03/2019     | Arquitecte municipal, cap de la Secció de Projectes Urbans |
| SEC13I07A     | 25/03/2019     | Secretari general                                          |
| INT13I07G     | 10/04/2019     | Interventor de fons                                        |
| COP13I2G4     | 17/06/2019     | Cap del Servei de Suport Intern i secretari general        |

3. *Atorgar a la UTE SALOU NET tràmit de vista i audiència en l'expedient 16128/2019 per un termini de cinc dies hàbils, comptats des del següent a la notificació d'aquest decret, per tal que pugui accedir a l'expedient i presentar la documentació i formular les al·legacions que consideri oportunes als seus interessos.*

8. En fase de tramitació de l'expedient 16128/2019, els tècnics municipals s'han ratificat íntegrament en les consideracions jurídiques i tècniques i les conclusions que figuren en els informes relacionats en el punt anterior, sense que sigui necessari formular cap altre consideració:

| Codi document | Data d'emissió | Tècnic/s municipal/s que emet/en informe                 |
|---------------|----------------|----------------------------------------------------------|
| COP13I3C0     | 04/09/2019     | Secretari general                                        |
| COP13I3GM     | 16/09/2019     | Tècnica de concessions i cap del Servei de Suport Intern |
| INT13I0G4     | 18/09/2019     | Interventor de fons                                      |

9. El 12 de setembre de 2019 la UTE SALOU NET reitera en la seva totalitat els contingut dels escrits presentats el 18 de febrer i 20 de maig de 2019, sense aportar cap altra element valoratiu o adduir cap nou raonament (escrit registrat d'entrada amb núm. 12.997).
10. El 7 d'octubre de 2019, la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana emet dictamen favorable a la proposta d'acord, que s'eleva al Ple, formulada el 19 de setembre pel regidor delegat de control executiu de concessions i contractes (document amb codi COP13I3OS).



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

11. El 8 d'octubre de 2019, el secretari general emet informe sobre el procediment a seguir i l'òrgan competent per a resoldre.
12. L'11 d'octubre de 2019, l'alcalde sol·licita, a través de la consellera de la Presidència, dictamen de la Comissió Jurídica Assessora sobre el fons de l'assumpte que ha motivat la incoació de l'expedient d'interpretació (ofici registrat de sortida amb núm. 14460).
13. En la mateixa data, la unitat de control executiu de concessions i contractes comunica aquesta circumstància a la UTE SALOU NET, indicant-li que el termini per a la resolució de l'expedient contradictori queda suspès fins que l'Ajuntament no rebí l'informe recavat (ofici registrat de sortida amb núm. 14463, notificat el 14 d'octubre).
14. El 25 d'octubre de 2019, té entrada en la Comissió Jurídica Assessora la sol·licitud de dictamen formulada pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.
15. El 31 d'octubre de 2019, el Ple de la Comissió Jurídica Assessora admet la sol·licitud a tràmit, circumstància que el Departament de Presidència notifica a l'Ajuntament de Salou el 7 de novembre de 2019 (ofici registrat d'entrada amb núm. 15801).
16. El 31 de desembre de 2019, l'Ajuntament de Salou rep la notificació de l'acord de la Comissió Jurídica Assessora, adoptat en la sessió de 19 de desembre, d'ampliar en un mes el termini d'emissió del dictamen sol·licitat (document registrat d'entrada amb núm. 18081).
17. El 24 de gener de 2020, l'Ajuntament rep la notificació del dictamen 21/2020 aprovat per la Comissió Jurídica Assessora en la sessió de 23 de gener de 2020 (document registrat d'entrada amb núm. 971, amb codi COP14I00K7).

## Fonaments de dret

1. L'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), admet que una resolució es motivi mitjançant la incorporació al text d'aquesta d'informes o dictàmens. A tal efecte, es reproduïx com annex el dictamen 21/2020 de la Comissió Jurídica Assessora.
2. De conformitat amb l'article 21.3 LPAC, l'expedient 16128/2019 s'haurà de resoldre i notificar a la UTE SALOU NET en el termini màxim de 3 mesos a comptar des de la data en que s'acorda el seu inici, el 3 de setembre de 2019 mitjançant decret DEC/4193/2019.

No obstant, l'article 22.1, lletra d) LPAC preveu que aquest termini màxim legal per resoldre un procediment i notificar la resolució es pot *suspendre quan se sol·licitin*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

*informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar. Aquest termini de suspensió no pot excedir en cap cas els tres mesos.*

A la vista de la normativa anterior i una vegada realitzats els còmputos de terminis procedents, resulta que fins la recepció del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora han transcorregut 51 dies del termini màxim de 3 mesos per resoldre i notificar la resolució del procediment.

La celebració de la sessió ordinària del Ple corresponent a aquest mes de gener està convocada per al proper dimecres 29. Si bé en l'ordre del dia de la convocatòria de la sessió no s'ha incorporat com a un punt la resolució del procediment objecte d'aquesta proposta, s'hauria de sotmetre per la via d'urgència a debat i votació del Ple, ja que demorar la decisió a una propera sessió ordinària podria posar en risc una nova caducitat de l'expedient.

Per altra part, s'ha de tenir en compte que la pròpia Llei de procediment consagra com a un del principis de l'actuació administrativa el de celeritat. Així, l'article 71.1 de la Llei 39/2015 disposa que el procediment, sotmès al principi de celeritat, s'ha d'impulsar d'ofici en tots els seus tràmits i a través de mitjans electrònics, respectant els principis de transparència i publicitat.

3. La competència per resoldre aquest expedient contradictori correspon al Ple de l'Ajuntament, previ dictamen preceptiu d'aquesta comissió informativa.
4. En els procediments que s'instrueixin per a l'adopció d'acords relatius a la interpretació del contracte, els acords que adopti l'òrgan de contractació posen fi a la via administrativa i són executius immediatament (article 211.4 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic).

## Acord

Vist el dictamen de la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per unanimitat, el següent:

1. Interpretar que la retolació dels vehicles adscrits al servei de recollida de residus i neteja viària no reuneix les condicions ni la naturalesa pròpia d'una actuació de campanya publicitària de sensibilització i educació ambiental, ni que l'ús d'un logotip amb un adhesiu de grans dimensions incideixi per si mateix en l'increment i en la millora de la recollida selectiva.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

En conseqüència, és procedent no admetre les factures emeses per la UTE SALOU NET per aquest concepte.

- Interpretar que la informació complementària inserida en adhesius per la UTE SALOU NET en els contenidors es pot assimilar a la d'una campanya de sensibilització a la ciutadania per tal de millorar la recollida selectiva ja que, a més de complir els requisits mínims establerts en el plec de prescripcions tècniques, presenta de forma molt aclaridora i intuïtiva les instruccions per afavorir-ne l'aprenentatge i l'ús responsable.

En conseqüència, és procedent admetre el 50% de l'import de la facturació emesa per la UTE SALOU NET per aquest concepte.

- Detallar en la taula següents, a partir de la interpretació realitzada en els punts anteriors, la situació de les factures objecte de discrepància amb la UTE concessionària:

| Núm<br>factura                                      | Data       | Proveïdor       | Concepte                                                                  | Import<br>factura no<br>acceptada | Imports<br>sotmesos a<br>interpretació | Interpretació<br>municipal<br>Descompte (50%) | IMPORTS        |
|-----------------------------------------------------|------------|-----------------|---------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------|
| 250/17                                              | 19/05/2017 | GARAMOND        | Disseny imatge del servei "SALOU+NET", 30%<br>inicial                     |                                   | 827,40                                 | 413,70                                        |                |
| 188/17                                              | 09/06/2017 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge servei en contenidors orgànica i<br>vidre superfície     |                                   | 10.251,50                              | 5.125,75                                      |                |
| 316/17                                              | 09/06/2017 | GARAMOND        | Disseny imatge del servei "SALOU+NET", 70%<br>inicial                     |                                   | 1.930,60                               | 965,30                                        |                |
| 2017/7124                                           | 23/06/2017 | VERSATIA        | Aplicació imatge servei en vehicles                                       | 5.094,81                          |                                        |                                               |                |
| 196/17                                              | 04/07/2017 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge servei contenidors resta, cartró i<br>envasos superfície |                                   | 19.992,00                              | 9.996,00                                      |                |
| 401/2017                                            | 18/07/2017 | GARAMOND        | Disseny aplicació imatge a turisme i furgoneta                            | 360,00                            |                                        |                                               |                |
| 217/17                                              | 14/08/2017 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge serveis en vehicles                                      | 390,00                            |                                        |                                               |                |
| 230/17                                              | 25/09/2017 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge serveis en vehicles                                      | 2.800,00                          |                                        |                                               |                |
| 2139/18                                             | 16/04/2018 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge servei contenidors soterrats                             |                                   | 4.738,00                               | 2.369,00                                      |                |
| 2140/18                                             | 16/04/2018 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge servei en vehicles                                       | 620,00                            |                                        |                                               |                |
| 2146/18                                             | 16/04/2018 | RÉTOLS EL GRECO | Aplicació imatge servei contenidors envasos<br>superfície                 |                                   | 408,00                                 | 204,00                                        |                |
| TOTALS                                              |            |                 |                                                                           | 9.264,81                          | 38.147,50                              | 19.073,75                                     |                |
| IMPORT ANUAL ADJUDICACIÓ                            |            |                 |                                                                           |                                   |                                        |                                               | 4.175.317,22 € |
| IMPORT DOTACIÓ PRIMER ANY (2,5% IMPORT ADJUDICACIÓ) |            |                 |                                                                           |                                   |                                        |                                               | 104.511,99     |
| Factures acceptades (doc. AUPAC MAB121051)          |            |                 |                                                                           |                                   |                                        |                                               | -74.187,00     |
| Factures no acceptades (retolació vehicles)         |            |                 |                                                                           |                                   |                                        |                                               | 0,00           |
| Import factures amb descompte                       |            |                 |                                                                           |                                   |                                        |                                               | -19.073,75     |
| IMPORT PENDENT D'EXECUTAR                           |            |                 |                                                                           |                                   |                                        |                                               | 11.251,24      |



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

4. Traslladar l'import d'11.251,24 €, que no s'ha executat durant la campanya publicitària i de sensibilització inicial (primer any de la concessió), a la campanya de sensibilització corresponent a l'exercici 2019.
5. Notificar aquest acord a la UTE SALOU NET, amb l'advertiment dels recursos que s'hi poden interposar en contra, i donar-ne trasllat a la intervenció de fons i a la unitat de control executiu de concessions i contractes.
6. Comunicar aquest acord a l'interventor municipal per tal que realitzi tots els tràmits que siguin necessaris per executar i fer efectius els acords adoptats de contingut econòmic, en concret, el dret del concessionari reconegut en el punt 2 d'aquest acord.
7. Notificar aquest acord a la Comissió Jurídica Assessora.

## Peu de recurs

Contra el present acord, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació. Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.

## Annex

---



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## **DICTAMEN 21/2020**

**Interpretació del contracte subscrit per l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net per a la gestió del servei públic de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja pública viària i de les platges del municipi, en relació amb determinades condicions d'execució i l'abast de les campanyes d'educació ambiental i sensibilització**

La Comissió Jurídica Assessora, reunida el 23 de gener de 2020, amb la presidència del Sr. Albert Lamarca i Marquès, actuant com a secretària la Sra. Cristina Figueras i Bosch, amb la participació de les Sres. i els Srs. Francesc Homs i Molist, Marc Marsal i Ferret, Carles Mundó i Blanch, Joan Pagès i Galtés, Eva Pons i Parera, Sonia Ramos i González, Lluís Saura i Lluvià, Joan Manuel Trayter i Jiménez, i Antoni Vaquer i Aloy, i essent-ne ponent el Sr. Alfredo Galán Galán, ha aprovat el Dictamen següent:

### **ANTECEDENTS DE FET**

1. El 2 de novembre de 2016, l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net van formalitzar en document administratiu el contracte de gestió de serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les plantes d'eliminació i valorització respectives, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou, per un termini de deu anys, a comptar des de l'1 de maig de 2017, i un preu total de 45.985.272,41 euros, el qual, després d'una primera modificació del contracte, va quedar fixat en 45.928.489,41 euros.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

2. El 4 d'octubre de 2017, els representants de les parts contractants van formalitzar l'acta d'inici de la prestació dels serveis, amb efectes d'1 de maig de 2017.

3. El 26 de juny de 2018, l'arquitecte municipal, cap de la Secció de Projectes Urbans, va emetre un informe sobre la necessitat de requerir al concessionari les factures que acreditessin l'execució dels projectes ambientals previstos per a l'any 2017, així com el finançament al seu càrrec.

4. El 9 de juliol de 2018, el tècnic mitjà de Medi Ambient va emetre una nota de règim intern adreçada a la Unitat de Contractació, en què posava de manifest que una part de les factures que justificarien les despeses en educació ambiental durant els primers dotze mesos de l'any no es podien imputar a aquest concepte, ja que es tractava dels dissenys i l'aplicació de les retolacions de la maquinària i dels contenidors.

5. El 8 de gener de 2019, la tècnica de Contractació i el cap del Servei de Suport Intern van emetre un informe conjunt en les conclusions del qual van decidir no acceptar les factures corresponents a la imatge dels vehicles, i acceptar parcialment els imports destinats a la imatge de contenidors, tant el disseny com els adhesius. En el mateix informe van detallar l'estat de la situació de les factures objecte de discrepància entre les parts contractants, una vegada aplicats els criteris interpretatius en relació amb el contingut i l'abast de les campanyes de sensibilització i educació ambiental objecte del contracte.

6. El 31 de gener de 2019, el regidor delegat de Serveis Generals i el secretari general van resoldre incoar un expedient contradictori per a determinar si, durant el primer any de vigència del contracte, l'UTE Salou Net havia efectuat les campanyes d'educació ambiental i sensibilització amb l'abast i el contingut



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

establerts en els plecs i en la seva oferta i, en conseqüència, si era procedent reconèixer abonar les factures emeses per aquest concepte. En la mateixa resolució es va decidir atorgar a la contractista el tràmit d'audiència i vista de l'expedient.

7. Mitjançant escrit del mateix 31 de gener de 2019, el secretari general va notificar a la contractista la resolució d'incoació d'expedient contradictori.

8. El 5 de febrer de 2019, la tècnica de Contractació va comunicar a l'UTE Salou Net que s'havia detectat un error aritmètic en les conclusions de l'informe emès en data 8 de gener de 2019, en l'apartat corresponent al detall de l'estat de la situació de les factures que eren objecte de discrepància entre les parts contractants.

9. L'11 de febrer de 2019, l'UTE Salou Net va presentar un escrit en què sol·licitava una ampliació del termini per a formular-hi al·legacions i una còpia completa de l'expedient. La petició esmentada fou denegada pel regidor delegat de Serveis Generals i el secretari general, mitjançant un informe conjunt amb data de 12 de febrer de 2019.

10. El 14 de febrer de 2019, l'interventor municipal va emetre un informe sobre dos expedients contradictoris incoats, i concretament sobre l'expedient 8422/2018, relatiu a l'acreditació de la despesa d'educació ambiental a càrrec de l'UTE, va posar de manifest que l'antic responsable del contracte informava que mancaven per justificar 30.187,75 euros, i que el nou responsable del contracte informava que faltaven per justificar 11.114,00 euros. En la conclusió de l'informe va manifestar la necessitat de la ineludible conveniència i necessitat de deixar aclarits els informes tècnics contradictoris interns que formaven part de l'expedient, per tal d'aconseguir una posició tècnica municipal unitària.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

11. El 18 de febrer de 2019, la contractista va presentar un escrit en què formulava al·legacions i manifestava la seva discrepància interpretativa, i conclouia que d'acord amb el plec de prescripcions tècniques que regeixen el contracte, els adhesius de vehicles i dels contenidors tenien encaix en el supòsit regulat en el plec referit a “la imatge del material”, atès que els adhesius constituïen un missatge clar i directe que responia a la finalitat de les prestacions sobre campanyes de publicitat i sensibilització.

12. El 26 de febrer de 2019, la tècnica de Concessions i el cap del Servei de Suport Intern van emetre un informe conjunt, en la conclusió del qual desestimaven les al·legacions formulades per la contractista i confirmaven les conclusions del seu informe anterior.

13. El 22 de març de 2019, l'arquitecte municipal va emetre un informe en la conclusió del qual va posar de manifest que considerava adequada la interpretació que una part del cost de la senyalització dels contenidors es podia considerar destinat a la campanya de foment de l'educació ambiental. Determinava, així mateix, que les onze factures objecte de discrepància no s'haurien de tenir en compte com a despesa destinada a l'educació ambiental, això és, les derivades de la senyalització de vehicles.

14. El 25 de març de 2019, el secretari municipal va informar que l'òrgan competent per a l'exercici i la conclusió de la potestat d'interpretació del contracte era l'òrgan de contractació. Així mateix, s'adheria a l'informe emès el mes de gener pel Departament de Contractació i conclouia que tant la Secretaria General com el Servei de Contractació estaven a disposició de la Corporació davant la possibilitat que qualsevol altre departament o unitat assumís el control de l'execució de contractes i concessions.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

15. El 10 d'abril de 2019, l'interventor de l'Ajuntament va informar desfavorablement, entre d'altres, sobre l'expedient contradictori 8422/2018, relatiu a l'acreditació de les despeses d'Educació Medi Ambiental. Concretament va informar desfavorablement sobre la quantitat d'11.251,24 euros, com a pendent de justificar per a educació ambiental.

16. Per decret de data 15 d'abril de 2019 del regidor delegat de Serveis Generals i del secretari general es va resoldre posar de manifest a la contractista l'expedient contradictori per tal que hi formulés al·legacions. L'esmentada resolució es va notificar a l'UTE Salou Net en la mateixa data.

17. Mitjançant un escrit de data 2 de maig de 2019, la contractista va sol·licitar una ampliació del termini per a formular-hi al·legacions, la qual cosa fou estimada per resolució del regidor delegat de Serveis Generals i el secretari general de data 8 de maig de 2019.

18. Per escrit de 20 de maig de 2019, la contractista va formular unes al·legacions en què es ratificava, bàsicament, en les anteriors formulades, i va afegir que considerava que no es tractava d'una qüestió jurídica *stricto sensu* que requerís un expedient contradictori, i manifestava la seva coincidència amb l'informe desfavorable de l'interventor.

19. El 31 de maig de 2019, el regidor delegat de Serveis Generals va formular una proposta d'acord, en el sentit d'interpretar que la retolació dels vehicles adscrits al servei de recollida de residus i neteja viària no reunia les condicions ni la naturalesa pròpia d'una actuació de campanya publicitària de sensibilització i educació ambiental, ni que l'ús d'un logotip amb un adhesiu de grans dimensions incidís per



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

si mateix en la millora de la recollida selectiva. En conseqüència, considerava procedent no admetre les factures emeses per aquest concepte. Així mateix, interpretava que la informació complementària inserida als adhesius en els contenidors es podia assimilar a la d'una campanya de sensibilització, i que, en conseqüència, era procedent admetre el 50 % de l'import de la facturació emesa per aquest concepte. En la mateixa proposta va detallar la situació de les factures objecte de discrepància per un import d'11.251,24 euros, que es considerava no executat durant la campanya publicitària i de sensibilització del primer any de la concessió. Finalment resolvia que se sol·licités informe a la Comissió Jurídica Assessora i que se suspengués el termini per resoldre.

20. L'11 de juny de 2019 va tenir entrada al Departament de la Presidència la petició de dictamen a través de la plataforma EACAT.

21. El 12 de juny de 2019, la subdirectora general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local va requerir a l'Ajuntament la tramesa de la documentació que mancava.

22. El 14 de juny de 2019, el cap de Servei de Suport Intern, amb el vistiplau del secretari general, va informar sobre la necessitat de sol·licitar un informe a aquesta Comissió Jurídica Assessora, davant les discrepàncies interpretatives entre l'Ajuntament i la contractista. Així mateix, va decidir suspendre el procediment pel temps que transcorregués entre la petició i la recepció de l'informe, la qual cosa fou notificada a l'UTE Salou Net en aquesta mateixa data.

23. El 17 de juny de 2019, l'alcalde de Salou va formular la petició de dictamen, cursada a través de la consellera de la Presidència.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

24. El 18 de juny de 2019, la responsable de Patrimoni de les Entitats Locals, amb el vistiplau de la subdirectora general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local va informar favorablement sobre la tramesa de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora.

25. El 19 de juny de 2019 va tenir entrada en aquest òrgan consultiu la petició de dictamen formulada pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, per delegació, d'acord amb la Resolució PRE/1384/2019, de 21 de maig, de delegació de competències de la persona titular del Departament de la Presidència (DOGC núm. 7882, de 24 de maig).

26. El Ple de la Comissió, en la sessió de 30 de juliol de 2019 va aprovar el Dictamen 243/2019, en què apreciava la caducitat del procediment.

27. El 3 de setembre de 2019, el regidor delegat de concessions va resoldre iniciar un nou procediment contradictori, amb número d'expedient 16128/2019, i va ordenar incorporar al nou procediment contradictori els actes i tràmits que figuraven en l'expedient 8422/2018, del qual aquesta Comissió va apreciar la caducitat. Així mateix va resoldre atorgar a l'UTE Salou Net un tràmit d'audiència i vista de l'expedient.

28. El 4 de setembre de 2019, el secretari general va emetre un informe en les conclusions del qual ratificava íntegrament les consideracions jurídiques i les conclusions que figuraven en els seus informes anteriors, de 25 de març i 17 de juny de 2019.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

29. Mitjançant escrit de 12 de setembre de 2019, la contractista va manifestar que reiterava la totalitat de les al·legacions formulades en els seus escrits de 18 de febrer i 20 de maig de 2019, els quals adjuntava en document annex.

30. El 13 de setembre de 2019, la tècnica de concessions i el cap del servei de Suport Intern van emetre un informe conjunt en què ratificaven íntegrament les consideracions jurídiques i tècniques i les conclusions que figuren en els informes de 30 de gener, 5 de febrer i 26 de febrer de 2019.

31. Segons s'infereix de l'expedient, el 12 de setembre de 2019, el cap del Servei d'Intervenció va requerir al Departament de Control de Contractes i Concessions el detall d'execució i justificació de les campanyes d'educació ambiental realitzades.

32. El 18 de setembre de 2019, l'interventor va emetre un informe, en la conclusió del qual ratificava íntegrament les consideracions jurídiques i tècniques dels seus informes de 14 de febrer i 10 d'abril de 2019, a l'espera del resultat del requeriment efectuat al Departament de Control de Contractes i Concessions.

33. El 19 de setembre de 2019, el regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes va dictar una proposta d'acord, en el marc de la qual proposava interpretar que la retolació dels vehicles adscrits al servei de recollida de residus i neteja viària no reuneix les condicions ni la naturalesa pròpia d'una actuació de campanya publicitària de sensibilització i educació ambiental, ni que l'ús d'un logotip amb un adhesiu de grans dimensions incideixi per si mateix en l'increment i en la millora de la recollida selectiva i en conseqüència considerava procedent no admetre les factures emeses per la contractista per aquest concepte. En la mateixa proposta detallava la situació de les factures objecte de discrepància



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

i proposava que se sotmetés a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora i se suspengués el termini per a resoldre.

34. El 7 d'octubre de 2019, la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, va emetre un dictamen en què proposava al ple l'adopció per unanimitat de l'acord de 19 de setembre de 2019, proposat pel regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes.

35. El 8 d'octubre de 2019, el secretari general va emetre un informe sobre el procediment a seguir, en les conclusions del qual informava que davant les discrepàncies de fons amb la contractista era necessari sol·licitar informe preceptiu a la Comissió Jurídica Assessora i notificar a la contractista la suspensió del termini per a resoldre, la qual cosa es va portar a terme per notificació electrònica d'11 d'octubre de 2019.

36. Per escrit d'11 d'octubre de 2019, adreçat a la consellera de la Presidència, l'alcalde de Salou va sol·licitar dictamen a la Comissió Jurídica Assessora.

37. Per escrit de 17 d'octubre de 2019, la subdirectora general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local va requerir a l'alcalde que completés l'expedient, la qual cosa va ser atesa el 23 d'octubre de 2019.

38. El 24 d'octubre de 2019, la subdirectora general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local va informar favorablement sobre la tramesa de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora.

39. El 25 d'octubre de 2019 va tenir entrada a aquesta Comissió la petició de dictamen cursada pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

L'Aran, per delegació, d'acord amb la Resolució PRE/1384/2019, de 21 de maig, de delegació de competències de la persona titular del Departament de la Presidència (DOGC núm. 7882, de 24 de maig).

40. El 31 d'octubre de 2019, el Ple de la Comissió va admetre a tràmit la petició referida i en va designar ponent.

41. En la sessió de 19 de desembre de 2019, la Comissió Jurídica Assessora va acordar ampliar, en un mes, el termini d'emissió del dictamen sol·licitat i el president, per ofici de 23 de desembre de 2019, ho va notificar al secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.

## FONAMENTS JURÍDICS

### I. Objecte del Dictamen

L'objecte d'aquest Dictamen és el procediment contradictori d'interpretació del contracte de gestió de serveis públics de "recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou", formalitzat per l'Ajuntament de Salou i l'UTE SALOU Net en data 2 de novembre de 2016.

El contingut essencial de la controvèrsia interpretativa és determinar si, durant el primer any de vigència del contracte, l'UTE Salou Net ha efectuat campanyes d'educació ambiental i sensibilització amb l'abast i el contingut establerts en els



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

plecs i en la seva oferta i, en conseqüència, és procedent abonar les factures emeses per aquest concepte.

Cal advertir que la Comissió Jurídica Assessora ja es va pronunciar sobre aquest mateix assumpte, en el Dictamen 243/2019, en què apreciava la caducitat del procediment d'interpretació.

## II. Intervenció de la Comissió Jurídica Assessora

La competència d'aquesta Comissió es fonamenta en l'article 8.3.m) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, que estableix el dictamen preceptiu sobre "qualsevol altra matèria que sigui competència de la Generalitat respecte a la qual les lleis estableixin l'obligació de demanar dictamen". En aquest sentit, l'article 191.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) –aplicable al cas per raons temporals–, estableix la preceptivitat del dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent, entre d'altres, en els procediments d'interpretació dels contractes quan hi formuli oposició el contractista, com ara és el cas. En efecte, l'UTE Salou Net hi ha formulat al·legacions per mostrar la seva discrepància amb la interpretació que efectua l'Ajuntament.

Sobre la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, cal recordar que la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica va derogar expressament, entre d'altres, l'article 275 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), que preveia, en l'apartat 3,



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

el dictamen preceptiu de la Comissió en la interpretació dels contractes, el qual, alhora, no requeria que hi hagués oposició del contractista.

### III. Naturalesa jurídica del contracte

El contracte té naturalesa administrativa i és, en concret, un contracte de gestió de serveis públics, modalitat concessió. Té per objecte, d'acord amb la clàusula primera del document contractual, una pluralitat de prestacions a executar en el municipi, consistents en la recollida selectiva dels residus urbans i el transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització; la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges.

El preu d'adjudicació del contracte, de conformitat amb la clàusula tercera del contracte, es va fixar en 45.985.274,41 euros, IVA inclòs, que es fa efectiu en la forma establerta en el plec de prescripcions tècniques, una vegada acreditada la conformitat de les prestacions econòmiques. El termini de durada del contracte segons preveu la clàusula quarta és de deu anys, a comptar des de la data de formalització de l'acta de posada en marxa de serveis (1 de maig de 2017).

### IV. Règim jurídic aplicable a la interpretació contractual

En relació amb la determinació de la normativa aplicable al contracte que s'examina, cal diferenciar, tal com ha fet reiteradament aquesta Comissió en d'altres ocasions, entre la regulació del procediment d'interpretació contractual i



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

la que resulta aplicable als aspectes substantius relatius als efectes, el compliment i l'extinció del contracte:

a) Pel que fa als aspectes substantius o materials al·ludits, i atès que el contracte es va adjudicar el 21 de juny de 2016 i es va formalitzar el 2 de novembre de 2016, la normativa aplicable és el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP), malgrat que aquesta norma en l'actualitat està derogada per la nova Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). La disposició transitòria primera de l'LCSP, en efecte, estableix que els contractes administratius adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova llei es regeixen, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la modificació, duració i règim de pròrrogues per la normativa anterior. També resulta d'aplicació, en la mesura que no contradigui aquest text refós, el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (RGCAP), mentre se'n mantingui la vigència.

En tractar-se d'un contracte celebrat per una entitat local, resulten també d'aplicació el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC) i el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS), tenint en compte les modificacions derivades de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, esmentada.

b) El procediment d'interpretació contractual s'ha de regir per la normativa vigent en el moment d'iniciar-se. En el present cas, i com que el procediment d'interpretació es va iniciar per resolució del regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes, de 3 de setembre de 2019, és d'aplicació la vigent



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

LCSP (que va entrar en vigor el 9 de març de 2018). També resulta d'aplicació, en la mesura que no contradigui aquesta llei, el RGCAP, mentre se'n mantingui la vigència.

En tractar-se d'un procediment d'interpretació d'àmbit local, resulten també d'aplicació el TRLMRLC i el ROAS, tenint en compte les modificacions derivades de la Llei 16/2015, esmentada.

Cal advertir, finalment, que també són d'aplicació les normes procedimentals establertes en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), que va entrar en vigor el 2 d'octubre de 2016, en virtut de la remissió que estableix el primer apartat de la disposició final tercera del TRLCSP.

## V. La prerrogativa d'interpretació unilateral del contracte

Aquesta Comissió ha tingut ocasió de recordar reiteradament que els contractes administratius han de complir-se d'acord amb les clàusules que ells mateixos incorporen i els plecs particulars de clàusules administratives i prescripcions tècniques, però en el règim jurídic de la seva execució s'inclouen un seguit de potestats administratives que la llei qualifica de prerrogatives.

D'entre aquestes, l'article 210 del TRLCSP (actual article 190 de l'LCSP) inclou la prerrogativa d'interpretació unilateral dels contractes, en els termes següents: "Dins dels límits i amb subjecció als requisits i efectes que assenyala aquesta Llei, l'òrgan de contractació té la prerrogativa d'interpretar els contractes administratius [...]."



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

El fonament de la prerrogativa d'interpretació no es troba, doncs, en el contracte, sinó en la mateixa llei, amb la finalitat de garantir una major protecció jurídica de l'interès públic que constitueix l'objecte del contracte. En aquest sentit, en paraules del Tribunal Suprem, entre d'altres, en la Sentència de 14 de desembre de 1995, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena (número de recurs 2106/1992), *“tal prerrogativa tiene su razón de ser en la mejor satisfacción posible del interés público, insito en toda la actividad administrativa, y desde luego no supone una facultad ejercitada caprichosa o arbitrariamente rotundamente prohibida por el artículo 9.3 de nuestra Constitución. La finalidad perseguida por el citado precepto de la Ley de Contratación Estatal, no es otra que la de solucionar cualquier divergencia o conflicto durante la ejecución del respectivo contrato, siempre, desde luego, en aras del interés público”*.

Així mateix, la jurisprudència ha establert com a fonament d'aquesta potestat, a més de la reiterada finalitat de defensa de l'interès públic, la raó que l'Administració, en tant que redactora dels plecs de condicions que conformen el contingut de les clàusules contractuals, és qui millor coneix el contracte i, per tant, qui pot establir el sentit que millor s'orienta a la satisfacció d'aquell interès públic (Sentència de 29 de febrer de 1984 del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa). Així mateix, es considera que l'Administració té aquesta prerrogativa per tal d'aconseguir que el contracte s'executi sense dilacions o sense les eventuais interrupcions que es podrien donar en el seu compliment amb el pretext de discrepàncies sobre l'abast de les seves clàusules. En aquest sentit, la Sentència de 8 d'octubre de 1999, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Setena, del Tribunal Suprem, assenyalava que aquesta facultat *“no tiene otro alcance que evitar el perjuicio para el interés público que se seguiría de la interrupción de la prestación del servicio público en tanto se despejan las dudas [...]”*.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Pel que fa a l'abast d'aquesta prerrogativa, la Sentència de 10 de febrer de 1999, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Setena, del Tribunal Suprem, concreta que *“la facultad interpretativa de la Administración no tiene otro alcance que el encontrar el verdadero sentido y contenido a las cláusulas a que se someten las partes, sin perjuicio de la aplicación supletoria de las reglas que con carácter general establecen los artículos 1281 y siguientes del Código Civil”*. En relació amb aquests criteris d'interpretació, la Sentència de 26 de gener de 1990, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Vuitena, del Tribunal Suprem, va establir que *“Toda interpretación contractual, de conformidad con lo dispuesto en el artículo del Cap. IV, del Título II del Libro IV del Código Civil, ha de añadir en los términos lingüísticos empleados ateniéndose al sentido literal de los mismos cuando son absolutamente claros y en su defecto a través de los mismos ha de desentrañarse la intención de los contratantes, para lo cual ha de atenderse a los actos de éstos coetáneos y posteriores sin desdeñar los anteriores así como la naturaleza, objeto y fin del contrato”*.

En qualsevol cas, la prerrogativa d'interpretació unilateral del contracte no autoritza l'Administració a imposar al contractista condicions que no estiguin expressament incloses en el plec de clàusules contractuals (Sentència de 9 de juliol de 1988 del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa). En aquest sentit, el Tribunal Suprem ha considerat que l'exercici d'aquesta prerrogativa s'ha de temperar en funció dels principis d'interdicció de l'arbitrarietat (Sentència de 24 de gener de 1984, de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem) i es pot exercitar només en el marc del principi *“in claris non fit interpretatio”* (Sentència de 4 de octubre de 1980, de la Sala Civil del Tribunal Suprem). En aquest sentit, cal tenir present que el Tribunal Suprem ha deixat clar que, en l'exercici de la seva prerrogativa d'interpretació contractual, l'Administració no



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

pot oblidar que la finalitat de la seva tasca exegetica no és altra que la indagació del que s'ha pactat, i que, per tant, no pot ser substituïble la voluntat realment expressada en el contracte per una altra construcció alternativa (Sentència de 20 de novembre de 1974, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Primera, del Tribunal Suprem).

Els acords adoptats per l'òrgan de contractació en matèria d'interpretació de contractes posen fi a la via administrativa i són immediatament executius (art. 211.4 del TRLCSP).

## VI. El procediment d'interpretació contractual

L'article 191 de l'LCSP (abans, article 211 del TRLCSP) estableix algunes regles procedimentals en relació amb els procediments que tinguin com a objecte la presa d'acords relatius a les prerrogatives de l'Administració pública en els contractes administratius i, entre d'elles, la prerrogativa d'interpretació unilateral del contracte. En aquest sentit, és preceptiva l'audiència del contractista (apartat primer) i l'informe del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, és a dir, d'aquesta Comissió Jurídica Assessora en el cas de Catalunya, quan es formuli oposició per part del contractista (lletra a) de l'apartat tercer).

Així mateix, l'article 97 del RGCAP també estableix algunes regles procedimentals aplicables en el cas que sorgeixin incidències entre l'Administració i el contractista, en l'execució del contracte, per diferències en la seva interpretació. Per a solucionar aquestes incidències cal tramitar un expedient contradictori, que ha d'incloure preceptivament els tràmits següents: incoació a proposta de l'Administració o a petició del contractista; audiència del contractista;



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

informe del servei competent; informe, si escau, de l'assessoria jurídica; informe, si escau, de la intervenció; resolució motivada de l'òrgan que hagi celebrat el contracte; i notificació al contractista d'aquesta resolució. Es preveu un termini de cinc dies hàbils per a realitzar les actuacions indicades relatives al tràmit d'audiència i els diversos informes.

Cal advertir, d'entrada, que el cas sobre el qual es dictamina ja va ser objecte de dictamen per part d'aquesta Comissió, aprovat en la sessió del dia 30 de juliol de 2019, amb el número 243/2019. En l'esmentat dictamen, la Comissió va apreciar la caducitat del procediment.

La petició de nou dictamen va acompanyada d'un expedient del qual es desprèn que el segon procediment d'interpretació contractual, tramitat per l'Ajuntament de Salou, s'inicia per decret, de data 3 de setembre de 2019, del regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes, signat també pel secretari general. Mitjançant aquest decret, es resol incoar un nou procediment contradictori per l'acreditació de la prestació de les campanyes d'educació ambiental per part de l'UTE Salou Net durant el primer any de vigència del contracte i la determinació de l'abast i contingut d'aquesta activitat aplicada a la prevenció i optimització dels residus. En la mateixa resolució es decideix incorporar a aquest nou procediment els actes de tràmit previs que figuren en l'expedient anterior i que s'hi relacionen: els escrits d'al·legacions presentats per la contractista i els diversos informes dels tècnics municipals, emesos des del 26 de juny de 2018 fins al 17 de juny de 2019. Alhora, es resol atorgar a la contractista el tràmit d'audiència i vista a l'expedient i notificar-li el referit decret.

Consta també, en el nou procediment tramitat, l'informe del secretari general en què ratifica el contingut dels anteriors emesos; l'informe conjunt de la tècnica de



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Concessions i del cap del Servei de Suport Intern, en què també es ratifiquen en els anteriors emesos; i, finalment, l'informe de l'interventor, que igualment es ratifica en els informes anteriors. Així mateix, hi figura una proposta de resolució del regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes, en què es pronuncia sobre el criteri interpretatiu que considera que cal adoptar, i un dictamen de la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, adoptat el 7 d'octubre de 2019, en què es recull la proposta esmentada del regidor delegat per a la seva aprovació pel Ple, amb el dictamen previ de la Comissió Jurídica Assessora i amb suspensió del termini per resoldre.

## VII. Termini per a resoldre i notificar

En relació amb el procediment d'interpretació contractual, la Comissió Jurídica Assessora ha afirmat, d'acord amb les consideracions contingudes en el Dictamen 243/2019, que l'Administració instructora té l'obligació de dictar resolució expressa i de notificar-la dins del termini màxim de tres mesos (article 21.3 de l'LPAC i apartat primer de la disposició final quarta de l'LCSP). Així mateix, ha afirmat que la conseqüència jurídica de l'incompliment d'aquesta obligació, quan el procediment s'inicia d'ofici per l'Administració i existeix oposició del contractista és la caducitat.

El còmput del termini es pot interrompre, també en el cas del procediment d'interpretació contractual, per les causes de suspensió previstes en l'article 22.1 de l'LPAC. En concret, la lletra d) estableix que el procediment es pot suspendre "quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorre entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar. Aquest



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

termini de suspensió no pot excedir en cap cas els tres mesos”. En el cas de dictàmens d’aquesta Comissió, així s’estableix en l’article 11 (“Suspensió del termini de resolució”), complementat amb l’article 15 (“Terminis d’emissió dels dictàmens”), de la seva Llei reguladora 5/2005, de 2 de maig.

En el cas que s’examina, de l’expedient deriva que el nou procediment, que ara s’examina, ha estat iniciat per acord del regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes, de 3 de setembre de 2019. Consta també que es va efectuar la suspensió del termini de resolució del procediment per acord de la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, de 7 d’octubre de 2019. En conseqüència cal constatar que, en el moment d’aprovació d’aquest Dictamen, no s’ha produït la caducitat del procediment.

## **VIII. Fons de l’assumpte: la controvèrsia interpretativa**

### **VIII.1. Descripció dels fets en què s’emmarca el procediment d’interpretació contractual**

L’origen de la controvèrsia s’ha de situar, d’acord amb l’expedient examinat, en una nota de règim intern de l’arquitecte municipal, cap de la Secció de Projectes Urbans, de data 21 de juny de 2018, on es posa de manifest que després de diverses peticions, via correu electrònic, per a sol·licitar les factures relatives a l’educació ambiental de l’any 2017 sense haver-les rebut, demanava que es requerís a la contractista d’una manera oficial les factures corresponents a les activitats dutes a terme i als programes efectuats corresponents als projectes ambientals especificats al contracte durant l’any 2017.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Un cop presentades les factures per part de la contractista, el tècnic mitjà de Medi Ambient va emetre una nota interna, el 9 de juliol de 2018, en què va posar de manifest, entre d'altres extrems, que les factures presentades no es podien imputar a despeses d'educació i sensibilització ambiental, ja que es tractava del disseny i aplicació de la retolació dels vehicles i dels contenidors. Exposava que, si bé el material (vehicles i contenidors) podia tenir aspectes educatius, l'esmentada retolació era independent del fet que hi hagués una partida o no per educació ambiental.

### VIII.2. Delimitació de la controvèrsia interpretativa

El procediment d'interpretació que s'examina té com a objecte el contracte de concessió dels serveis per a la "recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou".

El contingut essencial de la controvèrsia interpretativa és determinar si durant el primer any de vigència del contracte, l'UTE Salou Net ha efectuat campanyes d'educació ambiental i sensibilització amb l'abast i el contingut establerts en els plecs i en la seva oferta i, en conseqüència, si és procedent abonar les factures emeses per aquest concepte. En concret, si les activitats realitzades per la contractista en relació amb la imatge dels vehicles (retolació i logotip) adscrits als serveis i amb la uniformitat de la imatge dels contenidors (adhesius informatius) reuneixen o no les condicions i la naturalesa pròpia d'una actuació de campanya publicitària de sensibilització i educació ambiental.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Els dubtes interpretatius es plantegen principalment en relació amb la clàusula II.38 del plec de prescripcions tècniques (PPT), reguladora de les “obligacions i drets del concessionari”, en concret, respecte a l’apartat relatiu a les “campanyes publicitàries i de sensibilització”. Aquest apartat estableix el següent:

“El concessionari realitzarà una proposta de campanya inicial destacant les novetats i millores del nou servei a prestar en tots els àmbits:

1. Recollida de residus
2. Uniformitat i millora de la ubicació i imatge del material
3. Contenidors soterrats i deixalleries mòbils i/o minideixalleries fixes de proximitat
4. Ús més eficient dels mitjans
5. Servei de neteja de platges
6. Recollida de residus a les platges
7. Utilització de noves tecnologies. GPS, servei de missatges, etc.
8. Recollida a comerços de paper i cartró
9. Deixalleria municipal
10. Aportació i renovació de tot el material
11. Contractació d’educadors ambientals, etc.

L’import d’aquesta campanya inicial serà com a mínim del 2,5 % de l’import anual d’adjudicació i serà finançat per l’empresa adjudicatària.

Igualment, cada any, i mentre duri la contracta, l’empresa realitzarà campanyes continuades d’informació i de sensibilització a la ciutadania destinades a la prevenció de residus, a l’optimització i a l’increment del reciclatge de les fraccions



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

valoritzables, a l'estalvi de consum d'energia, a la correcta utilització dels serveis i mitjans de neteja i de recollida.

El concessionari es farà càrrec de l'import i la contractació d'aquestes campanyes que no podran ser inferiors a l'1 % de l'import anual d'adjudicació, però els continguts i la idoneïtat de les mateixes hauran de ser consultats amb els serveis tècnics municipals.

El concessionari aportarà al començament de la contracta un fons de 50 unitats de cartells d'avís per instal·lar a la via pública, per a poder fer campanyes curtes i d'impacte puntual amb l'objectiu d'informar a la població i per restablir a la normalitat situacions creades per actes de comportament incívic”.

Complementàriament, és d'interès reproduir el contingut d'allò establert a la clàusula II.11 del PPT, relatiu a la “uniformitat del servei de recollida”:

“Els vehicles destinats al servei de recollida, hauran, necessàriament, de portar pintat o adherit sobre la carrosseria el distintiu de l'Ajuntament de Salou i el de l'empresa adjudicatària en proporcions presentades aprovades pel consistori. Així mateix haurà de portar pintada o adherida necessàriament la llegenda ‘Servei Municipal de Recollida’. Tot el personal del servei haurà d'anar perfectament uniformat, portant la indicació del servei al qual pertanyen. El contractista proposarà a l'Ajuntament un model d'identitat corporativa pel material i pels uniformes que pretengui utilitzar, qui els aprovarà introduint les esmenes que siguin necessàries.

Igualment els contenidors per totes les fraccions, portaran un adhesiu on consti l'horari de recollida del contenidor i els residus que admeten. El model que proposi



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

el concessionari a la seva plica haurà de tenir el vistiplau posterior de l'Ajuntament i haurà de preveure multiplicitat d'idiomes en el cas que continguin text”.

### VIII.3. La posició de l'Ajuntament de Salou

La proposta de resolució municipal diferencia l'activitat realitzada pel contractista en relació amb la imatge dels vehicles destinats a la prestació dels serveis i respecte als contenidors:

a) La retolació i l'ús d'un logotip en els vehicles no és pot considerar com una campanya publicitària d'educació ambiental i sensibilització: “Interpretar que la retolació dels vehicles adscrits al servei de recollida de residus i neteja viària no reuneix les condicions ni la naturalesa pròpia d'una actuació de campanya publicitària de sensibilització i d'educació ambiental, ni que l'ús d'un logotip amb un adhesiu de grans dimensions incideixi per si mateix en l'increment i en la millora de la recollida selectiva.” I s'afegeix: “En conseqüència, és procedent no admetre les factures emeses per l'UTE Salou Net per aquest concepte” (punt primer de la proposta d'acord).

b) La informació complementària que consta en els adhesius dels contenidors sí que es pot assimilar a l'activitat pròpia d'una campanya publicitària d'educació ambiental i sensibilització: “Interpretar que la informació complementària inserida en adhesius per l'UTE Salou Net en els contenidors es pot assimilar a la d'una campanya de sensibilització a la ciutadania per tal de millorar la recollida selectiva ja que, a més de complir els requisits mínims establerts en el plec de prescripcions tècniques, presenta de forma aclaridora i intuïtiva les instruccions per afavorir-ne l'aprenentatge i l'ús responsable.” I s'afegeix: “En conseqüència, és procedent



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

admetre el 50 % de l'import de la facturació emesa per l'UTE Salou Net per aquest concepte" (punt segon de la proposta de resolució).

#### VIII.4. La posició de l'empresa concessionària

La contractista va presentar dos escrits d'al·legacions en l'anterior procediment caducat (18 de febrer i 20 de maig de 2019) i un posterior escrit en l'actual procediment (12 de setembre de 2019), on es ratifica en les seves al·legacions anteriors. Discrepa de la interpretació municipal en afirmar que les activitats que ha realitzat en relació amb la imatge dels vehicles (retolació i logotip) i els contenidors (adhesius informatius) s'han de qualificar com a campanya publicitària de sensibilització i d'educació ambiental.

La seva posició interpretativa es fonamenta en la clàusula II.38 del PPT i, en concret, en l'incís on s'afirma que el concessionari ha de realitzar una proposta de campanya inicial en què destaquí les novetats i millores del nou servei a prestar en tots els àmbits, amb una indicació expressa de la "uniformitat i millora de la ubicació i imatge del material". Segons destaca la concessionària, "*el PPT regula expresamente como una de las formas de realizar las campañas publicitarias y de sensibilización la 'imagen del material'*" (escrit d'al·legacions de 18 de febrer de 2019).

Amb caràcter general, "*es decir, si los adhesivos de los vehículos y de los contenedores responden a una campaña de sensibilización y educación ambiental*", la contractista afirma que "*ello resulta acreditado por el propio mensaje que los adhesivos constituyen*" (escrit d'al·legacions de 18 de febrer de 2019). A continuació, concreta la seva argumentació en relació amb els vehicles i els contenidors:



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

a) *“En cuanto a los vehículos, el logo de ‘SALOU+NET’ constituye, como su propio nombre indica, un mensaje de campaña publicitaria destinado a atraer la atención de los ciudadanos, atención que ya crea y ocasiona sensibilización”* (escrit d'al·legacions de 18 de febrer de 2019).

Aquest mateix argument és desenvolupat encara més per la contractista: *“el mensaje ‘SALOU+NET’ en los vehículos (con una paleta de colores con suficiente contraste) (i) no existía con anterioridad; y (ii) se ha colocado en los vehículos que están en servicio a la vista de los ciudadanos de forma permanente por lo que no se puede negar que es un recurso de fácil acceso que permite al ciudadano ser receptor de una información con una clara finalidad, lograr una ciudad más limpia, mensaje que claramente es de sensibilización y no solamente como identificador del servicio, como se afirma de contrario”* (escrit d'al·legacions de 20 de maig de 2019).

b) *“En cuanto a los contenedores, como se puede observar, cada contenedor lleva un adhesivo indicativo del tipo de residuo que se debe depositar en cada contenedor, cuando no tendría por qué haberse realizado así ya que por su color la ciudadanía debe tener conocimiento. Si bien este apunte que realizamos sobre los adhesivos en cada contenedor parece darse por sentado, entendiendo que es normal y usual que los contenedores contengan adhesivos con imágenes y explicativos, debemos indicar que no es así, pues no todos los contenedores de todas las ciudades llevan este mensaje explicativo”*. I s'afegeix: *“Así, resulta claro que el adhesivo explicativo constituye un valor añadido que cumple una función de información que favorece la sensibilización, pues se permite a través de los mismos una explicación más detallada, una respuesta a posibles dudas de los usuarios del servicio”* (escrit d'al·legacions de 18 de febrer de 2019). Aquesta



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

mateixa idea es repeteix en al·legacions posteriors: “*El adhesivo cumple una función de añadido que crea sensibilización, pues potencia el conocimiento de los ciudadanos y el aumento del depósito de más residuos de los que habitualmente se depositan*” (escrit d'al·legacions de 20 de maig de 2019).

A l'últim, la concessionària arriba a la conclusió que les seves actuacions relatives a la imatge dels vehicles i dels contenidors “*tiene encaje legal en el supuesto regulado en el pliego: 'la imagen del material', por cuanto los adhesivos utilizados constituyen un mensaje claro y directo que responde a la finalidad de las prestaciones del contrato, esto es, la campaña de publicidad y sensibilización*” (escrit d'al·legacions de 18 de febrer de 2019).

#### VIII.5. El parer de la Comissió Jurídica Assessora

L'empresa contractista està obligada a prestar els serveis objecte del contracte “amb estricta subjecció al plec de clàusules administratives particulars i al plec de prescripcions tècniques, les clàusules i estipulacions dels quals es consideren, a tots els efectes, part integrant del contracte i tenen, per tant, força vinculant per a les parts” (clàusula segona del contracte).

La clàusula II.38 del PPT, en l'apartat relatiu a les “campanyes publicitàries i de sensibilització”, en els termes ja indicats, obliga la contractista a realitzar determinades campanyes publicitàries:

a) Ha de realitzar “una proposta de campanya inicial” que ha de tenir com a objecte destacar “les novetats i millores del nou servei a prestar en tots els àmbits”. Després d'imposar aquesta obligació, l'esmentada clàusula del PPT fa una enumeració dels aspectes a incloure en aquesta campanya publicitària. Dins de la llista s'inclou una



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

referència a la “uniformitat i millora de la [...] imatge del material”. Cal advertir, però, que aquest és només un entre d’altres aspectes i, a més, que l’enumeració no és tancada (finalitza amb un “etc.”).

b) Ha de realitzar cada any, i mentre duri la concessió, “campanyes continuades d’informació i de sensibilització a la ciutadania” que han d’estar “destinades a la prevenció de residus, a l’optimització i a l’increment del reciclatge de les fraccions valoritzables, a l’estalvi de consum d’energia, a la correcta utilització dels serveis i mitjans de neteja i de recollida”.

c) Ha d’aportar, al començament de la vida del contracte, “un fons de 50 unitats de cartells d’avís per instal·lar a la via pública, per a poder fer campanyes curtes i d’impacte puntual, amb l’objectiu d’informar la població i per restablir a la normalitat situacions creades per actes de comportament incívic”.

En el mateix PPT, en la clàusula II.11, relativa a la “uniformitat del servei de recollida”, es contenen algunes previsions que també són d’interès:

a) En relació amb els vehicles destinats a la prestació dels serveis, s’imposa l’obligació “de portar pintat o adherit sobre la carrosseria el distintiu de l’Ajuntament de Salou i el de l’empresa adjudicatària en proporcions presentades aprovades pel consistori. Així mateix haurà de portar pintada o adherida necessàriament la llegenda ‘Servei Municipal de Recollida’”.

b) Respecte als contenidors per totes les fraccions, s’imposa l’obligació de portar “un adhesiu on consti l’horari de recollida del contenidor i els residus que admeten” i, a més, que “haurà de preveure multiplicitat d’idiomes en el cas que continguin text”.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

En el cas que s'examina, les parts contractuals discrepen sobre el compliment per la contractista, durant el primer any de vigència de la concessió, de les seves obligacions en relació amb la realització de les campanyes d'educació ambiental i sensibilització amb l'abast i contingut establerts en el PPT i en la seva oferta i, en conseqüència, si és procedent abonar les factures emeses per aquest concepte.

La disputa interpretativa es concreta en la consideració que mereix l'activitat realitzada per la contractista en relació amb la imatge dels vehicles (retolació i logotip) adscrits als serveis i amb la uniformitat de la imatge dels contenidors (adhesius informatius). En concret, si aquesta actuació es pot qualificar de campanya publicitària de sensibilització i educació ambiental. La Comissió Jurídica Assessora comparteix el criteri interpretatiu de l'Ajuntament de Salou, recollit en la seva proposta de resolució:

a) En relació amb l'actuació de la contractista respecte a la imatge dels vehicles destinats a la prestació del servei. Els vehicles porten la retolació i el logotip en els termes imposats per la clàusula II.11 del PPT i, per tant, sense que aquest fet s'hagi de connectar amb les campanyes publicitàries previstes en la clàusula II.38 del mateix PPT. Com encertadament argumenten els informes tècnics municipals, la imatge del vehicle, en els termes exposats, forma part de la identificació del servei i no reuneix les condicions ni la naturalesa pròpia d'una actuació de campanya de sensibilització i educació ambiental. En conseqüència, és correcta la decisió municipal de no admetre les factures emeses per la contractista per aquest concepte.

b) En relació amb l'actuació de la contractista respecte a la uniformitat de la imatge dels contenidors. Els contenidors han de portar un adhesiu on consti l'horari de



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

recollida del contenidor i els residus que s'admeten, amb la previsió de multiplicitat d'idiomes en el cas que continguin text. Aquesta obligació deriva directament de la clàusula II.11 del PPT i, per tant, no connectada amb les campanyes publicitàries de la clàusula II.38 del mateix PPT. En conseqüència, les despeses derivades d'aquests adhesius no s'han d'imputar a les despeses obligades per a la realització de les esmentades campanyes.

No obstant això, de l'expedient es dedueix que la informació continguda en els adhesius que efectivament porten els contenidors va més enllà dels aspectes imposats per la clàusula II.11 del PPT. Així es desprèn, per exemple, de l'informe de la tècnica de Contractació i del cap del Servei de Suport Intern, de 30 de gener de 2019, segons el qual aquests adhesius no només relacionen els residus a dipositar en cada contenidor, sinó que, a més, es millora amb imatges i altra informació molt detallada que fa que el ciutadà rebi la informació d'una manera més intuïtiva, fonamentant l'aprenentatge i un ús responsable. En aquest sentit, admeten que aquesta informació complementària subministrada a través dels adhesius dels contenidors pot ser assimilada a la pròpia d'una campanya de sensibilització i d'educació ambiental, compartint una mateixa finalitat amb altres formats que és habitual utilitzar en aquest tipus de campanyes publicitàries (cartells, tríptics, entre d'altres), però amb la millora d'ésser un recurs de fàcil accés i permanent. Aquesta tesi es trasllada a la proposta de resolució, segons la qual "la informació complementària" inserida en els adhesius es pot "assimilar" a la d'una d'aquelles campanyes "ja que, a més de complir els requisits mínims establerts en el plec de prescripcions tècniques, presenta de forma molt aclaridora i intuïtiva les instruccions per afavorir-ne l'aprenentatge i l'ús responsable" (punt segon). La conseqüència a la qual arriba la proposta municipal és admetre les factures emeses per la contractista per aquest concepte (els adhesius dels contenidors), però no en la seva totalitat, sinó en un 50 %. A manca de més dades



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

en l'expedient i, en particular, la concreció de la informació continguda en els adhesius, la Comissió comparteix el criteri interpretatiu municipal en la mesura que els adhesius dels contenidors efectivament continguin l'esmentada informació complementària i detallada.

## CONCLUSIÓ

S'informa favorablement sobre la proposta d'interpretació del contracte subscrit per l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net per a la gestió del servei públic de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja pública viària i de les platges del municipi, en relació amb determinades condicions d'execució i l'abast de les campanyes d'educació ambiental i sensibilització.

CPISR-1 C Albert  
Lamarca Marquès  
2020.01.23 16:06:13  
+01'00'

Albert Lamarca i Marquès  
President

(ES PRODUUEIX DEBAT)

**802.- PENDRE CONEIXEMENT DEL DICTAMEN 22/2020 APROVAT PER LA COMISSIÓ JURÍDICA ASSESSORA EN LA SESSIÓ DE 23 DE GENER DE 2020 SOBRE L'ASSUMPTE SEGÜENT: INTERPRETACIÓ DEL CONTRACTE SUBSCRIT PER**



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

**L'AJUNTAMENT DE SALOU I L'UTE SALOU NET PER A LA GESTIÓ DELS SERVEIS PÚBLICS DE RECOLLIDA SELECTIVA DE RESIDUS URBANS I TRANSPORT A LES RESPECTIVES PLANTES D'ELIMINACIÓ I VALORITZACIÓ, LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL I LA NETEJA PÚBLICA VIÀRIA I DE LES PLATGES DEL MUNICIPI, RESPECTE DE DETERMINADES CONDICIONS DE CàLCUL DELS PERCENTATGES ANUALS DE RECOLLIDA SELECTIVA QUE AFECTEN LA RETRIBUCIÓ VARIABLE (EXPEDIENT NÚMERO 16068/2019).-**

El president de la Comissió Informativa dona compte del dictamen 22/2020 aprovat per la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya, en la sessió de 23 de gener de 2020, en la conclusió del qual s'informa favorablement la proposta alternativa dictaminada per la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, en la sessió ordinària de 7 d'octubre de 2019, d'interpretació del contracte subscrit per l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net per a la gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja pública viària i de les platges del municipi, respecte de determinades condicions de càlcul dels percentatges anuals de recollida selectiva que afecten la retribució variable.

Atès el caràcter favorable del dictamen 22/2020 de la Comissió Jurídica Assessora, correspon ara elevar al Ple municipal la proposta d'acord alternativa formulada en data 7 d'octubre de 2019, adoptada per una majoria de 8 vots a favor (PSC-3, ERC-2, C's-2 i PP-1), amb la següent redacció actualitzada fins el moment d'emetre's el referit dictamen preceptiu :

**RESOLUCIÓ, SI S'ESCAU, DEL PROCEDIMENT CONTRADICTORI 16068/2019, RELATIU AL CàLCUL DEL PERCENTATGE DE RECOLLIDA SELECTIVA DE RESIDUS DEL MUNICIPI DE SALOU ASSOLIT DURANT ELS ANYS 2017 I 2018 I A LA DETERMINACIÓ DEL MOMENT TEMPORAL EN QUE, SI PROCEDÍS, CORRESPONDRIA ABONAR LA RETRIBUCIÓ VARIABLE DEL 51% DEL PREU DEL CONTRACTE CORRESPONENT AL SERVEI DE RECOLLIDA DE RESIDUS.**

### Fets

1. El 2 de novembre de 2016, l'Ajuntament de Salou i la UTE SALOU NET, amb NIF U-55.634.372, formalitzen el contracte de gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou per un termini de 10 anys, a comptar des de l'1 de maig de 2017, i un preu total de 45.985.274,41 €.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

2. El 4 d'octubre de 2017, els representants de les parts contractants formalitzen l'acta d'inici de la prestació dels serveis, amb efectes d'1 de maig de 2017.
3. El 13 de febrer de 2017, les parts formalitzen l'addenda núm. I de modificació del contracte, quedant fixat el nou preu del contracte resultant de les modificacions introduïdes en 45.928.489,41 €, IVA inclòs.
4. El 31 de gener de 2019, el regidor delegat de serveis generals resol incoar un expedient contradictori per a la correcció, d'una banda, de l'error aritmètic detectat en la redacció de la clàusula II.41 del plec de prescripcions tècniques (en endavant, PPT) que regula la concessió i, d'altra banda, per a la interpretació de determinades qüestions del PPT que afecten a la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus sòlids urbans de cada exercici i a la determinació dels paràmetres que s'han d'utilitzar pel càlcul dels percentatges anuals que s'han d'assolir pel concessionari (DEC/599/2019, dictat en l'expedient administratiu 8418/2018).
5. El 17 de juny de 2019, davant la discrepància interpretativa entre l'Ajuntament i el concessionari, l'alcalde sol·licita a la Comissió Jurídica Assessora que dictamini sobre el fons de l'assumpte.
6. El 30 de juliol de 2019, la Comissió Jurídica Assessora aprova el dictamen 244/2019 on conclou apreciant la caducitat del procediment d'interpretació del contracte, tramitat en l'expedient 8418/2018, en haver transcorregut els tres mesos previstos legalment per a resoldre'l i notificar a l'interessat l'acord que hi posa fi.

L'existència de la caducitat del procediment d'interpretació contractual s'aprecia sens perjudici de la possibilitat de l'Ajuntament d'acordar la incoació d'un nou procediment, en el qual serà necessari tornar a sol·licitar el dictamen preceptiu d'aquell òrgan consultiu.

7. El 3 de setembre de 2019, el regidor delegat de concessions dicta el decret amb codi DEC/4194/2019, mitjançant el qual resol:
  1. *Incoar un nou procediment contradictori, amb núm. d'expedient 16068/2019, per a la correcció, d'una banda, de l'error aritmètic detectat en la redacció de la clàusula II.41 del PPT que regula la concessió dels serveis públics municipals de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou i, d'altra banda, per a la interpretació de determinades qüestions del PPT que afecten a la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus sòlids urbans de cada exercici i a la determinació dels paràmetres que s'han d'utilitzat pel càlcul dels percentatges anuals que s'han d'assolir pel concessionari.*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

2. Incorporar a aquest nou procediment contradictori els següents actes i tràmits previs que figuren a l'expedient caducat 8418/2018:

| Data d'entrada escrit d'al·legacions | Número de registre d'entrada |
|--------------------------------------|------------------------------|
| 14/12/2018                           | 15676                        |
| 18/02/2019                           | 2247                         |
| 27/03/2019                           | 4449                         |
| 20/05/2019                           | 7158                         |

| Codi document | Data d'emissió | Tècnic/s municipal/s que emet/en informe                   |
|---------------|----------------|------------------------------------------------------------|
| MAB12I02D     | 09/04/2018     | Tècnic mitjà de medi ambient                               |
| MAB12I05R     | 27/07/2018     | Arquitecte municipal, cap de la secció de projectes urbans |
| COP13I0HD     | 30/01/2019     | Tècnica de contractació i cap del servei de suport intern  |
| INT13I03J     | 14/02/2019     | Interventor de fons                                        |
| COP13I0QO     | 22/02/2019     | Tècnica de concessions i cap del servei de suport intern   |
| APU13I0R1     | 15/03/2019     | Arquitecte municipal, cap de la secció de projectes urbans |
| SEC13I06W     | 20/03/2019     | Secretari general                                          |
| COP13I1DZ     | 28/03/2019     | Tècnica de concessions i cap del servei de suport intern   |
| SEC13I07Y     | 29/03/2019     | Secretari general                                          |
| INT13I07G     | 10/04/2019     | Interventor de fons                                        |
| COP13I2G0     | 14/06/2019     | Cap del servei de suport intern i secretari general        |

3. Atorgar a la UTE SALOU NET tràmit de vista i audiència en l'expedient 16068/2019 per un termini de cinc dies hàbils, comptats des del següent a la notificació d'aquest decret, per tal que pugui accedir a l'expedient i presentar la documentació i formular les al·legacions que consideri oportunes als seus interessos.
8. En fase de tramitació de l'expedient 16068/2019, els tècnics municipals s'han ratificat íntegrament en les consideracions jurídiques i tècniques i les conclusions que figuren en els informes relacionats en el punt anterior, sense que sigui necessari formular cap altra consideració:

| Codi document | Data d'emissió | Tècnic/s municipal/s que emet/en informe                 |
|---------------|----------------|----------------------------------------------------------|
| COP13I3C0     | 04/09/2019     | Secretari general                                        |
| COP13I3GI     | 16/09/2019     | Tècnica de concessions i cap del servei de suport intern |
| INT13I0G1     | 18/09/2019     | Interventor de fons                                      |



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

9. El 12 de setembre de 2019 la UTE SALOU NET reitera en la seva totalitat els contingut dels escrits presentats el 18 de febrer i 20 de maig de 2019, sense aportar cap altra element valoratiu o adduir cap nou raonament (escrit registrat d'entrada amb núm. 13007).
10. El 7 d'octubre de 2019, la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, reunida en sessió ordinària, emet un dictamen en què rebutja la proposta d'acord del president de la Comissió per a elevar al Ple municipal, i n'aprova una d'alternativa (document amb codi COP13I3OW).
11. El 8 d'octubre de 2019, el secretari general emet informe sobre el procediment a seguir i l'òrgan competent per a resoldre.
12. L'11 d'octubre de 2019, l'alcalde sol·licita, a través de la consellera de la Presidència, dictamen de la Comissió Jurídica Assessora sobre el fons de l'assumpte que ha motivat la incoació de l'expedient d'interpretació (ofici registrat de sortida amb núm. 14443).
13. En la mateixa data, la unitat de control executiu de concessions i contractes comunica aquesta circumstància a UTE SALOU NET, indicant-li que el termini per a la resolució de l'expedient contradictori queda suspès fins que l'Ajuntament no rebí l'informe recavat (ofici registrat de sortida amb núm. 14459, notificat el 14 d'octubre).
14. El 25 d'octubre de 2019, té entrada en la Comissió Jurídica Assessora la sol·licitud de dictamen formulada pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.
15. El 31 d'octubre de 2019, el Ple de la Comissió Jurídica Assessora admet la sol·licitud a tràmit, circumstància que el Departament de Presidència notifica a l'Ajuntament de Salou el 7 de novembre de 2019 (ofici registrat d'entrada amb núm. 15801).
16. El 31 de desembre de 2019, l'Ajuntament de Salou rep la notificació de l'acord de la Comissió Jurídica Assessora, adoptat en la sessió de 19 de desembre, d'ampliar en un mes el termini d'emissió del dictamen sol·licitat, atesa la complexitat de l'assumpte (document registrat d'entrada amb núm. 18083).
17. El 24 de gener de 2020, l'Ajuntament rep la notificació del dictamen 22/2020 aprovat per la Comissió Jurídica Assessora en la sessió de 23 de gener de 2020 (document registrat d'entrada amb núm. 969, amb codi COP14I00K5).

## Fonaments de dret



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

1. L'article 88.6 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), admet que una resolució es motivi mitjançant la incorporació al text d'aquesta d'informes o dictàmens. A tal efecte, es reproduïx com annex el dictamen 22/2020 de la Comissió Jurídica Assessora.
2. De conformitat amb l'article 21.3 LPAC, el procediment 16068/2019 s'haurà de resoldre i notificar a la UTE SALOU NET en el termini màxim de 3 mesos a comptar des de la data en que s'acorda d'ofici el seu inici, el 3 de setembre de 2019, mitjançant decret DEC/4194/2019.

No obstant, l'article 22.1, lletra d), LPAC preveu que aquest termini màxim legal per resoldre un procediment i notificar la resolució es pot suspendre *quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar. Aquest termini de suspensió no pot excedir en cap cas els tres mesos.*

A la vista de la normativa anterior i una vegada realitzats els còmputos de terminis procedents, resulta que fins la recepció del dictamen de la CJA han transcorregut 51 dies del termini màxim de 3 mesos per resoldre i notificar la resolució del procediment.

La celebració de la sessió ordinària del Ple corresponent a aquest mes de gener està convocada per al proper dimecres 29. Si bé en l'ordre del dia de la convocatòria de la sessió no s'ha incorporat com a un punt la resolució del procediment objecte d'aquesta proposta, s'hauria de sotmetre per la via d'urgència a debat i votació del Ple, ja que demorar la decisió a una propera sessió ordinària podria posar en risc una nova caducitat de l'expedient.

Per altra part, s'ha de tenir en compte que la pròpia Llei de procediment consagra com a un dels principis de l'actuació administrativa el de celeritat. Així, l'article 71.1 de la Llei 39/2015 disposa que *el procediment, sotmès al principi de celeritat, s'ha d'impulsar d'ofici en tots els seus tràmits i a través de mitjans electrònics, respectant els principis de transparència i publicitat.*

3. La competència per resoldre aquest expedient contradictori correspon al Ple de l'Ajuntament, previ dictamen preceptiu d'aquesta comissió informativa.
4. En els procediments que s'instrueixin per a l'adopció d'acords relatius a la interpretació del contracte, els acords que adopti l'òrgan de contractació posen fi a la via administrativa i són executius immediatament (article 211.4 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic).



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## Acord

Vist el dictamen de la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, el Ple de l'Ajuntament ACORDA, per unanimitat, el següent:

1. Entendre que en la redacció de la clàusula II.41 del PPT de la concessió, quan s'afirma que el percentatge actual de recollida selectiva és d'un 30% no s'ha comès cap error aritmètic que requereixi d'una rectificació i que, per tant, s'ha d'estar al seu sentit literal, havent estat, a més, el PPT acceptat de manera incondicionada en la totalitat de les seves clàusules o condicions per la UTE SALOU NET en el moment de la presentació de la seva proposició, sense cap excepció o reserva.
2. Establir i aprovar la següent fórmula per calcular el percentatge de recollida selectiva de residus sobre el que s'extreu l'import de la retribució variable del 51% del preu d'adjudicació del contracte corresponent al la prestació del servei de RSU:

$$\% \text{ recollida selectiva} = \frac{\text{FORM+ENVASOS+PAPER (inclou paper comercial)+VIDRE}}{\text{TOTAL residus recollits pels 4 serveis del contracte (RSU, Netja viària, netja de platges i gestió de deixalleria)}} \times 100$$

*Recollida selectiva (FORM, paper, vidre i envasos) sobre el total de residus generats pels serveis de RSU, netja viària, netja de platges i gestió de deixalleria.*

3. Interpretar la clàusula II.41 del PPT de la concessió en el sentit que correspon prendre com a referència pel càlcul de l'import de la retribució variable del servei de recollida de residus els valors de recollida selectiva bruta (RSB) a partir de les dades d'albarans de pesatge facilitades pel concessionari, que seran contrastades amb les lliurades pels diferents gestors de residus.
4. Interpretar la clàusula II.41 del PPT de la concessió en el sentit que el percentatge de recollida selectiva a assolir durant l'any 2017, any d'inici de la prestació del servei, ha de ser proporcional al període d'explotació d'aquest per part de la UTE SALOU NET, és a dir, a vuit mensualitats - maig-desembre - i, en conseqüència, ha de correspondre a un 0,66% enlloc de l'1% que correspon a un any natural sencer.
5. Reconèixer que la UTE SALOU NET ha assolit durant el primer any de vigència de la concessió, 2017, i en proporció al temps d'explotació del servei de recollida de residus



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

indicat en el punt anterior, un coeficient de recollida selectiva equivalent al 32,45% respecte al total de tones brutes de residus recollits.

6. Reconèixer que la UTE SALOU NET ha assolit durant el segon any de vigència de la concessió, 2018, aquest ja complet, un coeficient de recollida selectiva equivalent al 33,59% respecte al total de tones brutes de residus recollits.
7. Reconèixer a la UTE SALOU NET el dret contractual a l'abonament del 100% de la retribució variable anual del 51% del preu d'adjudicació del contracte corresponent al servei de recollida de residus prestat durant els anys 2017 i 2018 i en directa proporció als respectius períodes de prestació.
8. Interpretar la clàusula II.41 del PPT de la concessió en el sentit que la liquidació i abonament, si s'escau, de la part variable del preu anual de la concessió correspon efectuar-les, en tot cas, a la finalització de cada any natural, una vegada comprovat per la direcció municipal del contracte el percentatge de recollida selectiva assolit, contrastant les diverses fonts d'informació disponibles (albarans de pesatge, dades facilitades per les plantes de reciclatge,...).
9. Notificar aquest acord a la UTE SALOU NET, amb l'avertiment dels recursos que s'hi poden interposar en contra, i donar-ne trasllat a la intervenció de fons i a la unitat de control executiu de concessions i contractes.
10. Comunicar aquest acord al interventor municipal per tal que realitzi tots els tràmits que siguin necessaris per executar i fer efectius els acords adoptats de contingut econòmic, en concret, el dret del concessionari reconegut en el punt 7 d'aquest acord.
11. Notificar aquest acord a la Comissió Jurídica Assessora.

## Peu de recurs

Contra el present acord, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació. Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

## Annex

---



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

## **DICTAMEN 22/2020**

**Interpretació del contracte subscrit per l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net per a la gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja pública viària i de les platges del municipi, respecte de determinades condicions de càlcul dels percentatges anuals de recollida selectiva que afecten la retribució variable**

La Comissió Jurídica Assessora, reunida el 23 de gener de 2020, amb la presidència del Sr. Albert Lamarca i Marquès, actuant com a secretària la Sra. Cristina Figueras i Bosch, amb la participació de les Sres. i els Srs. Francesc Homs i Molist, Marc Marsal i Ferret, Carles Mundó i Blanch, Joan Pagès i Galtés, Eva Pons i Parera, Sonia Ramos i González, Lluís Saura i Lluvià, Joan Manuel Trayter i Jiménez, i Antoni Vaquer i Aloy, i essent-ne ponent el Sr. Alfredo Galán Galán, ha aprovat el Dictamen següent:

### **ANTECEDENTS DE FET**

1. El 21 de juny de 2016, el Ple de l'Ajuntament de Salou va adjudicar el contracte de gestió de serveis públics, en la modalitat de concessió, per a la recollida selectiva de residus urbans i transport a les plantes d'eliminació i valorització corresponents, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou, a la unió temporal d'empreses UTE Salou Net, constituïda per Urbaser, SA, i Norvert, SL, per un termini de deu anys, a comptar des de l'1 de maig de 2017, i un preu total de 45.985.272,41 euros, el qual després d'una primera modificació del contracte va quedar fixat en 45.928.489,41 euros.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

2. El 2 de novembre de 2016, l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net van formalitzar el contracte en document administratiu, i el 4 d'octubre de 2017 els representants de les parts contractants van formalitzar l'acta d'inici de la prestació dels serveis, amb efectes de l'1 de maig de 2017. El 13 de febrer de 2017, les parts van formalitzar l'addenda número I de modificació del contracte, i va quedar fixat el nou preu resultant de les modificacions introduïdes en 45.928.489,41 euros, IVA inclòs.

3. El 9 d'abril de 2018, el tècnic mitjà de Medi Ambient va informar sobre el percentatge de recollida selectiva del municipi durant l'any 2017 i va plantejar determinades qüestions en relació amb la periodicitat o el moment temporal en què s'havia de liquidar al concessionari la retribució variable corresponent a la recollida selectiva.

4. El 27 de juliol de 2018, l'arquitecte municipal, cap de la Secció de Projectes Urbans, va emetre un informe sobre el percentatge de recollida selectiva del municipi durant el 2017, en la conclusió del qual va manifestar que, en vista de l'informe del tècnic de Medi Ambient, calia tenir en compte que no s'havia assolit el 31 % del reciclatge, independentment de la data que es prenguéss en consideració com a inici del contracte. En conseqüència, considerava que la contractista no podia percebre la retribució variable anual en funció del reciclatge assolit perquè no l'havia aconseguit.

5. El 14 de desembre de 2018, la contractista va presentar un escrit davant l'Ajuntament en què posava de manifest que, en defecte de regulació específica de la facturació de retribució variable, resultava d'aplicació el mètode de facturació establert en el Plec de clàusules administratives particulars, pel qual el contractista havia de procedir a la facturació mensual pel servei prestat que incloïa la recollida



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

selectiva. Sol·licitava, en síntesi, que s'admetessin les factures i que es practiquessin en successives anualitats les deduccions pertinents, en el cas de no assolir l'increment de recollida selectiva fixat en el plec per a obtenir el dret al cobrament de la retribució variable establerta en el contracte.

6. El 30 de gener de 2019, la tècnica de Contractació i el cap del Servei de Suport Intern van emetre un informe conjunt sobre el càlcul del percentatge de recollida selectiva assolit durant els anys 2017 i 2018, i la determinació del moment temporal en què, si fos procedent, correspondria abonar la retribució variable del 51 % del preu del contracte relatiu al servei de recollida d'escombraries.

7. El 31 de gener de 2019, el regidor delegat de Serveis Generals i el secretari general van resoldre incoar un procediment contradictori per a la correcció, d'una banda, de l'error aritmètic detectat en la redacció de la clàusula II.41 del Plec de prescripcions tècniques (en endavant PPT) i, d'altra banda, per a la interpretació de determinades qüestions del PPT que afectaven la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus sòlids urbans de cada exercici i la determinació dels paràmetres a utilitzar pel càlcul dels percentatges anuals que havia d'assolir el concessionari. En el marc de la mateixa resolució es va decidir atorgar a la contractista el tràmit d'audiència i vista de l'expedient. El 5 de febrer de 2019 es va notificar la resolució esmentada a la interessada.

8. L'11 de febrer de 2019, la contractista va sol·licitar una còpia de l'expedient i va demanar una ampliació del termini per a formular-hi al·legacions, la qual cosa va ser denegada per l'Ajuntament, per Resolució de 12 de febrer de 2019 dictada pel regidor delegat de Serveis Generals i pel secretari general.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

9. El 14 de febrer de 2019, l'interventor municipal va emetre un informe sobre dos expedients contradictoris incoats, concretament sobre l'expedient 8418/2018, relatiu al percentatge i la percepció de retribució variable per premi de reciclatge va posar de manifest l'existència de discrepàncies entre els tècnics responsables del contracte i va concloure la conveniència ineludible de deixar aclarits els informes tècnics que formaven part de l'expedient.

10. El 18 de febrer de 2019, la contractista va presentar un escrit d'al·legacions davant l'Ajuntament, que en síntesi manifestava el següent: que estava d'acord amb la correcció de l'error aritmètic, però que el percentatge que considerava aplicable era el del 24,85 %; que mostrava conformitat amb la fórmula per al càlcul del percentatge i fixava com a punt de partida l'any 2016, i, en relació amb el moment d'abonament del pagament al concessionari de la retribució variable, reiterava que la retribució esmentada havia de ser mensual en aplicació del principi d'interpretació integradora de les clàusules concessionals i del caràcter de tracte successiu de les prestacions objecte del contracte.

11. El 19 de febrer de 2019, la tècnica de concessions i el cap de Servei de Suport Intern van emetre un informe en el sentit de desestimar les al·legacions formulades per l'UTE Salou Net en els termes exposats en els fonaments jurídics de l'informe.

12. El 8 de març de 2019, l'arquitecte municipal, cap de la Secció de Projectes Urbans, va informar ratificant-se en la consideració que el primer any de servei no s'havia assolit el 31 % d'índex percentual de recollida selectiva efectivament reciclada, tant si es calculava en net com en brut. L'informe conclouïa indicant que corresponia als serveis jurídics de Secretaria, Intervenció i Contractació de l'Ajuntament determinar si era procedent canviar l'índex de reciclatge d'inici del



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

servei i la forma de calcular-lo per a ajustar-lo a la realitat, i si això es considerava o no una modificació substancial del PPT.

13. El 20 de març de 2019, el secretari general va emetre un informe en les conclusions del qual posava de manifest que corresponia a l'òrgan de contractació l'exercici de la potestat d'interpretació del contracte; que subscribia l'informe de 30 de gener de 2019 dels tècnics de contractació, i que l'existència d'un error en el plec comportava la impossibilitat d'executar el contracte fins que no es determinés concretament la voluntat de l'òrgan de contractació.

14. El 27 de març de 2019, la contractista va presentar un escrit davant l'Ajuntament, en què indicava els percentatges de recollida selectiva assolits durant els anys 2017 i 2018, comunicava que s'havien assolit els percentatges de recollida selectiva fixats en el plec de prescripcions tècniques i adjuntava la taula d'evolució de recollida selectiva dels períodes esmentats per a incorporar-la a l'expedient.

15. El 28 de març de 2019, el cap del Servei de Suport Intern i la tècnica de concessions van informar favorablement sobre les consideracions efectuades per la contractista sobre els percentatges assolits durant el període de maig a desembre de 2017, atès que l'objectiu a assolir havia de ser proporcional durant el primer any d'explotació al període indicat. Concloïa que el coeficient de recollida selectiva de residus assolit per l'empresa era d'un 32,45 % respecte del total de tones.

16. El 29 de març de 2018, el secretari general va emetre una nota informe en què mostrava conformitat amb l'informe del Servei de Contractació emès el dia abans.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

17. El 10 d'abril de 2019, l'interventor de l'Ajuntament va informar desfavorablement sobre l'expedient contradictori 8418/2018 relatiu al percentatge i la retribució variable del premi de reciclatge i va manifestar-ne desacord en el fons i la forma del referit expedient en els termes de l'article 215 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLHL).

18. El 15 d'abril de 2019, el regidor delegat de Serveis Generals i el secretari general van resoldre atorgar a la contractista el tràmit d'audiència i vista de l'expedient, per tal que hi presentés les al·legacions oportunes.

19. Per escrit de 2 de maig de 2019, la contractista va sol·licitar una ampliació de termini per a efectuar el tràmit d'audiència i vista de l'expedient, la qual cosa va ser atesa per la Resolució de 8 de maig de 2019, del regidor delegat de Serveis Generals i del secretari general.

20. Mitjançant un escrit de 20 de maig de 2019, l'UTE Salou Net va formular-hi unes al·legacions, en la conclusió de les quals manifestava que, si bé creia que l'anualitat inicial devia ser la de l'any 2016, deixaven constància de no formular oposició si el criteri de l'òrgan de contractació canviés en aquest aspecte, així com tampoc a la data de meritació de l'anualitat indicada.

21. El 31 de maig de 2019, el regidor delegat de Serveis Generals va dictar una proposta d'acord en què es fixaven els criteris interpretatius següents: a) esmenar l'error aritmètic detectat en la clàusula II.41 del PPT relativa a la retribució variable del concessionari vinculada a l'increment del percentatge de recollida selectiva de residus, de tal manera que on deia 30 % havia de dir 25,82 % perquè aquest era el percentatge real corresponent a l'any 2013; b) establir i aprovar la



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

fórmula per a calcular el percentatge de recollida selectiva de residus; c) interpretar la clàusula en el sentit que corresponia prendre com a referència els valors de recollida selectiva bruta; d) interpretar la clàusula en el sentit que el percentatge a assolir durant el 2017 havia de ser de vuit mensualitats, de maig a desembre; e) reconèixer que la contractista havia assolit durant el segon any un coeficient de recollida selectiva equivalent al 33,59 % respecte al total de tones brutes de residus recollits; f) reconèixer a la contractista el dret a abonar el 100 % de la retribució variable anual del 51 % del preu d'adjudicació del contracte, i g) interpretar que la liquidació i abonament de la part variable del preu anual correspon efectuar-la a la finalització de cada any natural.

22. El 5 de juny de 2019, la Comissió Informativa de Serveis Generals, Seguretat Ciutadana i Mobilitat, reunida en sessió extraordinària, va rebutjar la proposta d'acord interpretatiu del regidor delegat de Serveis Generals. Els grups que la van rebutjar van formular una proposta alternativa que va quedar aprovada. La diferència amb la rebutjada es troba en relació amb el primer punt. No es considera que existeixi cap error aritmètic en la clàusula II.41 del PPT quan afirma que el percentatge actual de recollida selectiva és d'un 30 %. En la mateixa proposta es va acordar sol·licitar dictamen a la Comissió Jurídica Assessora pel que fa als aspectes següents: en relació amb el càlcul del percentatge de recollida selectiva de residus del municipi de Salou assolit durant els anys 2017 i 2018, i en relació amb la determinació del moment temporal en què si fos procedent, correspondria abonar la retribució variable del 51 % del preu del contracte relatiu al servei de recollida d'escombraries. Alhora es va acordar suspendre el termini per a resoldre.

23. L'11 de juny de 2019 es va presentar a través de la plataforma EACAT la petició de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, davant el Departament de la Presidència.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

24. El 13 de juny de 2019, la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local va requerir a l'Ajuntament la documentació necessària per a completar l'expedient.

25. El 14 de juny de 2019, el secretari general de l'Ajuntament va informar sobre les al·legacions formulades per la contractista. En la conclusió d'aquest informe manifestava que, davant la discrepància interpretativa de fons, en relació amb determinades condicions d'execució, era necessari sol·licitar dictamen a la Comissió Jurídica Assessora i suspendre el termini per a resoldre.

26. El 17 de juny de 2019, l'alcalde va formular per escrit la petició del dictamen.

27. El 18 de juny de 2019, la responsable de Patrimoni de les Entitats Locals, amb el vistiplau de la subdirectora general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local, va informar favorablement sobre la tramesa de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora.

28. El 19 de juny de 2019 va tenir entrada en aquesta Comissió la petició de dictamen formulada pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, per delegació, d'acord amb la Resolució PRE/1384/2019, de 21 de maig, de delegació de competències de la persona titular del Departament de la Presidència (DOGC núm. 7882, de 24 de maig).

29. En la sessió del dia 20 de juny de 2019, el Ple de la Comissió va admetre a tràmit la petició referida i en va nomenar ponent. I el 30 de juliol de 2019, el Ple va aprovar el Dictamen 244/2019, en la conclusió del qual apreciava la caducitat del procediment.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

30. El 3 de setembre de 2019, el regidor delegat de control executiu de concessions i contractes va resoldre incoar un nou procediment contradictori, per a la correcció, d'una banda, de l'error aritmètic detectat en la redacció de la clàusula II.41 del PPT, i d'altra banda, per a la interpretació de determinades qüestions del PPT que afecten la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus sòlids urbans de cada exercici i la determinació dels paràmetres utilitzats per al càlcul dels percentatges anuals que ha d'assolir el concessionari. Així mateix, es va acordar incorporar a l'expedient els informes i les al·legacions que formaven part de l'expedient anterior caducat.

31. El 4 de setembre de 2019, el secretari general va ratificar les consideracions jurídiques i les conclusions dels tres informes que va emetre en l'expedient anterior dels dies 20 i 29 de març, i 14 de juny de 2019. Per ofici de la mateixa data va notificar a la concessionària la incoació del procediment i l'atorgament del tràmit d'audiència i vista de l'expedient.

32. Mitjançant un escrit de 12 de setembre de 2019, la concessionària va presentar un escrit en què formulava al·legacions i ratificava les consideracions efectuades en els escrits anteriors de 18 de febrer i 20 de maig de 2019.

33. El 16 de setembre de 2019, la tècnica de Concessions i el cap de Servei de Suport Intern es van pronunciar sobre les al·legacions formulades per la concessionària, en el sentit que no aportaven altres elements valoratius o nous raonaments que permetessin variar el sentit dels informes emesos el 30 de gener, el 22 de febrer i el 28 de març de 2019, motiu pel qual van ratificar les consideracions jurídiques i tècniques que figuraven en els informes referits.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

34. El 18 de setembre de 2019, l'interventor va emetre un informe en què ratificava íntegrament les consideracions jurídiques i tècniques, i les conclusions que figuraven en els seus informes de 14 de febrer i 10 d'abril de 2019, incorporats al nou procediment d'interpretació contractual.

35. El 26 de setembre de 2019, el regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes va dictar una proposta d'acord en què es fixaven els criteris interpretatius. Així mateix, va proposar sol·licitar dictamen a la Comissió Jurídica Assessora en relació amb el càlcul del percentatge de recollida selectiva de residus del municipi de Salou durant els anys 2017 i 2018 i la determinació del moment temporal en el qual, si fos procedent, correspondria abonar la retribució variable del 51 % del preu del contracte corresponent al servei de recollida de residus. Finalment va acordar suspendre el termini de resolució del procediment i notificar l'acord a l'UTE Salou Net.

36. El 7 d'octubre de 2019, la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, reunida en sessió ordinària, va emetre un dictamen en què rebutjava la proposta d'acord del president de la Comissió, per a elevar al Ple municipal, i aprovava una proposta d'acord alternativa que en síntesi establia el següent: a) entendre que la redacció de la clàusula II.41 del PPT quan s'afirma que el percentatge actual de recollida selectiva és d'un 30 % no s'ha comès cap error aritmètic que requereixi d'una rectificació, i que, per tant, s'ha d'estar al seu sentit literal; b) establir i aprovar la fórmula per a calcular el percentatge de recollida selectiva de residus sobre el qual s'extreu l'import de retribució variable del 51 % del preu d'adjudicació del contracte corresponent a la prestació del servei RSU; c) interpretar la clàusula II.41 PPT en el sentit que correspon prendre com a referència per al càlcul de l'import de la retribució variable del servei de recollida de residus els valors de recollida selectiva bruta



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

(RSB) a partir de les dades d'albarans de pesatge facilitades pel concessionari, que seran contrastades amb les lliurades pels diferents gestors de residus; *d)* interpretar la clàusula II 41 del PPT en el sentit que el percentatge de recollida selectiva a assolir durant l'any 2017 –any d'inici de la prestació del servei– ha de ser proporcional al període d'explotació d'aquest per part de la concessionària, és a dir, a vuit mensualitats (maig-desembre i en conseqüència ha de correspondre a un 0,66 %) en lloc d'un 1 % que correspon a l'any natural sencer; *e)* reconèixer que la concessionària ha assolit durant el primer any de vigència de la concessió, el 2017, i en proporció al temps d'explotació, un coeficient de recollida selectiva equivalent al 32,45 % respecte del total de tones brutes de residus recollits; *f)* reconèixer que la concessionària ha assolit durant el segon any de vigència de la concessió (el 2018), un coeficient de recollida selectiva equivalent al 33,59 % respecte del total de tones de residus recollits; *g)* reconèixer que la concessionària té el dret contractual a l'abonament del 100 % de la retribució variable anual del 51 % del preu d'adjudicació del contracte corresponent al servei de recollida de residus prestat durant els anys 2017 i 2018 i en directa proporció als respectius períodes de prestació; *h)* interpretar la clàusula II 41 del PPT en el sentit que la liquidació i abonament, si s'escau, de la part variable del preu anual de la concessió correspon efectuar-les, en tot cas, a la finalització de cada any natural.

37. El 8 d'octubre de 2019, el secretari general va emetre informe sobre el procediment a seguir i l'òrgan competent per a resoldre. En les conclusions d'aquest informe es va pronunciar en el sentit que davant les discrepàncies interpretatives de fons en relació amb determinades condicions d'execució de la concessió era necessari sol·licitar dictamen a la Comissió Jurídica Assessora, i notificar a la concessionària la suspensió del procediment.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

38. L'11 d'octubre de 2019, l'alcalde de Salou va sol·licitar el dictamen a través d'un escrit adreçat a la consellera de la Presidència.

39. El 17 d'octubre de 2019, la Subdirecció General d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local, de la Direcció General d'Administració Local, va requerir a l'Ajuntament que trametés la documentació necessària per a completar l'expedient, la qual cosa fou atesa el 18 d'octubre de 2019.

40. El 24 d'octubre de 2019, la subdirectora general d'Assistència Jurídica i d'Innovació a l'Administració Local va informar favorablement sobre la tramesa de l'expedient a la Comissió Jurídica Assessora.

41. El 25 d'octubre de 2019 va tenir entrada en aquesta Comissió la petició de dictamen formulada pel secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran, per delegació, d'acord amb la Resolució PRE/1384/2019, de 21 de maig, de delegació de competències de la persona titular del Departament de la Presidència (DOGC núm. 7882, de 24 de maig de 2019).

42. El Ple de la Comissió, en la sessió del dia 31 d'octubre de 2019, va admetre a tràmit la petició referida i en va designar ponent.

43. En la sessió de 19 de desembre de 2019, la Comissió Jurídica Assessora va acordar ampliar, en un mes, el termini d'emissió del dictamen sol·licitat, i el president, per ofici de 23 de desembre de 2019, ho va notificar aquest Acord al secretari d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

## FONAMENTS JURÍDICS

### I. Objecte del Dictamen

L'objecte d'aquest Dictamen és el procediment contradictori d'interpretació del contracte de gestió de serveis públics per a la "recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou", adjudicat el 21 de juny de 2016 pel Ple de l'Ajuntament de Salou a la Unió Temporal d'Empreses (UTE Salou Net), constituïda per Urbaser, SA, i Norvert, SL. El contracte es va formalitzar en document administratiu el 2 de novembre de 2016.

El contingut essencial de la controvèrsia interpretativa, plantejada inicialment en l'informe tècnic de data 6 d'abril de 2018, rau a determinar si va existir un error aritmètic en la redacció de la clàusula II.41 del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT). Aquesta clàusula regula la retribució del contractista i estableix els percentatges de retribució variable de la concessionària vinculada a l'increment del percentatge de recollida selectiva.

Així mateix, se susciten dubtes interpretatius de determinades qüestions del PTT en relació amb el moment temporal en què la contractista ha de percebre la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus sòlids urbans de cada exercici; si els valors per al càlcul del percentatge abans esmentat s'han d'expressar en termes bruts (RSB) o en termes nets (RSN); i sobre la fórmula per a calcular el percentatge anual de recollida selectiva i resultat del càlcul d'aquest percentatge corresponent als anys 2017 i 2018.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Cal advertir que la Comissió Jurídica Assessora ja es va pronunciar sobre aquest mateix assumpte, en el seu Dictamen 244/2019, en què apreciava la caducitat del procediment d'interpretació.

## II. Intervenció de la Comissió Jurídica Assessora

La competència d'aquesta Comissió es fonamenta en l'article 8.3.m) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, que estableix el dictamen preceptiu sobre "qualsevol altra matèria que sigui competència de la Generalitat respecte a la qual les lleis estableixin l'obligació de demanar dictamen". En aquest sentit, l'article 191.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP) –aplicable al cas per raons temporals–, estableix la preceptivitat del dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent, entre d'altres, en els procediments d'interpretació dels contractes quan hi formuli oposició el contractista, com ara és el cas. En efecte, l'empresa contractista hi ha formulat al·legacions i ha mostrat la seva discrepància (en algun supòsit) amb la interpretació que efectua l'Ajuntament.

Sobre la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora, cal recordar que la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, va derogar expressament, entre d'altres, l'article 275 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), que preveia, en l'apartat 3, el dictamen preceptiu de la Comissió en la interpretació dels contractes, el qual alhora no requeria que hi hagués oposició del contractista.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

### III. Naturalesa jurídica del contracte

El contracte en examen té naturalesa administrativa i és, en concret, un contracte de gestió de serveis públics, modalitat concessió. Té per objecte, d'acord amb la clàusula primera del document contractual, una pluralitat de prestacions a executar en el municipi, consistents en la recollida selectiva dels residus urbans i el transport de les diferents fraccions a les respectives plantes d'eliminació, tractament i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges.

El preu d'adjudicació del contracte, de conformitat amb la clàusula tercera, és de 45.985.274,41 euros, IVA inclòs. No obstant això, després d'una primera modificació del contracte, va quedar fixat en 45.928.489,41 euros, que es fa efectiu en la manera establerta en el plec de prescripcions tècniques, una vegada acreditada la conformitat de les prestacions econòmiques. El termini de durada del contracte, segons preveu la clàusula quarta, és de deu anys, a comptar des de la data de formalització de l'acta de posada en marxa de serveis (1 de maig de 2017).

### IV. Règim jurídic aplicable a la interpretació contractual

En relació amb la determinació de la normativa aplicable a la interpretació del contracte que s'examina, cal diferenciar, tal com ha fet reiteradament aquesta Comissió en d'altres ocasions, entre la regulació del procediment d'interpretació contractual i la que resulta aplicable als aspectes substantius relatius als efectes, el compliment i l'extinció del contracte:



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

a) Pel que fa als aspectes substantius o materials al·ludits, i atès que el contracte es va adjudicar el 21 de juny de 2016 i es va formalitzar el 2 de novembre de 2016, la normativa aplicable és el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP), malgrat que aquesta norma en l'actualitat està derogada per la nova Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP). La disposició transitòria primera de l'LCSP, en efecte, estableix que els contractes administratius adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova llei es regeixen, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la modificació, duració i règim de prorroques per la normativa anterior. També resulta d'aplicació, en la mesura que no contradigui aquest text refós, el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre (RGCAP), mentre se'n mantingui la vigència.

En tractar-se d'un contracte celebrat per una entitat local, resulten també d'aplicació el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC) i el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS), tenint en compte les modificacions derivades de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

b) El procediment d'interpretació contractual s'ha de regir per la normativa vigent en el moment d'iniciar-se. En el present cas, i com que aquest segon procediment d'interpretació –després de la declaració de caducitat del primer– es va iniciar el 3 de setembre de 2019, per resolució del regidor delegat de Serveis Generals de l'Ajuntament de Salou, és d'aplicació la vigent LCSP (que va entrar en vigor el 9



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

de març de 2018). També resulta d'aplicació, en la mesura que no contradigui aquesta llei, el RGCAP, mentre se'n mantingui la vigència.

En tractar-se d'un procediment d'interpretació d'àmbit local, resulten també d'aplicació el TRLMRLC i el ROAS, tenint en compte les modificacions derivades de la Llei 16/2015, esmentada.

Cal advertir, finalment, que també són d'aplicació les normes procedimentals establertes en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), que va entrar en vigor el 2 d'octubre de 2016, en virtut de la remissió que estableix el primer apartat de la disposició final tercera del TRLCSP.

## V. La prerrogativa administrativa d'interpretació unilateral del contracte

Aquesta Comissió ha tingut ocasió de recordar reiteradament que els contractes administratius han de complir-se d'acord amb les clàusules que ells mateixos incorporen i els plecs particulars de clàusules administratives i prescripcions tècniques, però en el règim jurídic de la seva execució s'inclouen un seguit de potestats administratives que la llei qualifica de prerrogatives.

D'entre aquestes, l'article 210 del TRLCSP (actual article 190 de l'LCSP) inclou la prerrogativa d'interpretació unilateral dels contractes, en els termes següents: "Dins dels límits i amb subjecció als requisits i efectes que assenyala aquesta Llei, l'òrgan de contractació té la prerrogativa d'interpretar els contractes administratius [...]."



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

El fonament de la prerrogativa d'interpretació no es troba, doncs, en el contracte, sinó en la mateixa llei, amb la finalitat de garantir una major protecció jurídica de l'interès públic que constitueix l'objecte del contracte. En aquest sentit, en paraules del Tribunal Suprem, entre d'altres, en la Sentència de 14 de desembre de 1995, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena (número de recurs 2106/1992), *“tal prerrogativa tiene su razón de ser en la mejor satisfacción posible del interés público, insito en toda la actividad administrativa, y desde luego no supone una facultad ejercitada caprichosa o arbitrariamente rotundamente prohibida por el artículo 9.3 de nuestra Constitución. La finalidad perseguida por el citado precepto de la Ley de Contratación Estatal, no es otra que la de solucionar cualquier divergencia o conflicto durante la ejecución del respectivo contrato, siempre, desde luego, en aras del interés público”*.

Així mateix, la jurisprudència ha establert com a fonament d'aquesta potestat, a més de la reiterada finalitat de defensa de l'interès públic, la raó que l'Administració, en tant que redactora dels plecs de condicions que conformen el contingut de les clàusules contractuals, és qui millor coneix el contracte i, per tant, qui pot establir el sentit que millor s'orienta a la satisfacció d'aquell interès públic (Sentència de 29 de febrer de 1984 del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa). Així mateix, es considera que l'Administració té aquesta prerrogativa per tal d'aconseguir que el contracte s'executi sense dilacions o sense les eventuais interrupcions que es podrien donar en el seu compliment amb el pretext de discrepàncies sobre l'abast de les seves clàusules. En aquest sentit, la Sentència de 8 d'octubre de 1999, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Setena, del Tribunal Suprem assenyala que aquesta facultat *“no tiene otro alcance que evitar el perjuicio para el interés público que se seguiría de la interrupción de la prestación del servicio público en tanto se despejan las dudas [...]”*.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Pel que fa a l'abast d'aquesta prerrogativa, la Sentència de 10 de febrer de 1999, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Setena, del Tribunal Suprem, concreta que *“la facultad interpretativa de la Administración no tiene otro alcance que el encontrar el verdadero sentido y contenido a las cláusulas a que se someten las partes, sin perjuicio de la aplicación supletoria de las reglas que con carácter general establecen los artículos 1281 y siguientes del Código Civil”*. En relació amb aquests criteris d'interpretació, la Sentència de 26 de gener de 1990, de la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Vuitena, del Tribunal Suprem va establir que *“Toda interpretación contractual, de conformidad con lo dispuesto en el artículo del Cap. IV, del Título II del Libro IV del Código Civil, ha de añadir en los términos lingüísticos empleados ateniéndose al sentido literal de los mismos cuando son absolutamente claros y en su defecto a través de los mismos ha de desentrañarse la intención de los contratantes, para lo cual ha de atenderse a los actos de éstos coetáneos y posteriores sin desdeñar los anteriores así como la naturaleza, objeto y fin del contrato”*.

En qualsevol cas, la prerrogativa d'interpretació unilateral del contracte no autoritza l'Administració a imposar al contractista condicions que no estiguin expressament incloses en el plec de clàusules contractuals (Sentència de 9 de juliol de 1988 del Tribunal Suprem, Sala Contenciosa Administrativa). En aquest sentit, el Tribunal Suprem ha considerat que l'exercici d'aquesta prerrogativa s'ha de temperar en funció dels principis d'interdicció de l'arbitrarietat (Sentència de 24 de gener de 1984 de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem) i es pot exercitar només en el marc del principi *“in claris non fit interpretatio”* (Sentència de 4 d'octubre de 1980, de la Sala Civil del Tribunal Suprem). En aquest sentit, cal tenir present que el Tribunal Suprem ha deixat clar que en l'exercici de la seva prerrogativa d'interpretació contractual l'Administració no pot oblidar que la finalitat de la seva tasca exegetica no és altra que la indagació del que s'ha pactat,



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

i que, per tant, no pot ser substituïble la voluntat realment expressada en el contracte per una altra construcció alternativa (Sentència de 20 de novembre de 1974, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Primera, del Tribunal Suprem).

Els acords adoptats per l'òrgan de contractació en matèria d'interpretació de contractes posen fi a la via administrativa i són immediatament executius (art. 211.4 del TRLCSP).

## VI. El procediment i l'expedient d'interpretació contractual

L'article 191 de l'LCSP (abans, article 211 del TRLCSP) estableix algunes regles procedimentals, en relació amb els procediments que tinguin com a objecte la presa d'acords relatius a les prerrogatives de l'Administració pública en els contractes administratius i, entre d'elles, la prerrogativa d'interpretació unilateral del contracte. En aquest sentit, és preceptiva l'audiència del contractista (apartat 1) i l'informe del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la comunitat autònoma, és a dir, d'aquesta Comissió Jurídica Assessora en el cas de Catalunya, quan es formuli oposició per part del contractista –apartat 3.a)–.

Així mateix, l'article 97 del RGCAP també estableix algunes regles procedimentals aplicables en el cas que sorgeixin incidències entre l'Administració i el contractista, en l'execució del contracte, per diferències en la seva interpretació. Per a solucionar aquestes incidències cal tramitar un expedient contradictori, que ha d'incloure preceptivament els tràmits següents: incoació a proposta de l'Administració o a petició del contractista; audiència del contractista; informe del servei competent; informe, si escau, de l'assessoria jurídica; informe, si escau, de la intervenció; resolució motivada de l'òrgan que hagi celebrat el



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

contracte; i notificació al contractista d'aquesta resolució. Es preveu un termini de cinc dies hàbils per a realitzar les actuacions indicades relatives al tràmit d'audiència i els diversos informes.

Cal advertir, d'entrada, que el cas sobre el qual es dictamina ja va ser objecte de dictamen per part d'aquesta Comissió, aprovat en la sessió del dia 30 de juliol de 2019, amb el número 244/2019. En l'esmentat dictamen, la Comissió va apreciar la caducitat del procediment.

La petició de nou dictamen va acompanyada d'un expedient del qual es desprèn que el segon procediment d'interpretació contractual, tramitat per l'Ajuntament de Salou, s'inicia per decret, de data 3 de setembre de 2019, del regidor delegat de Control Executiu de Concessions i Contractes, signat també pel secretari general. Mitjançant aquest decret es resol incoar un nou procediment contradictori per a la correcció de l'error aritmètic detectat en la redacció de la clàusula II.41 del PPT i, a més, per a la interpretació de determinades qüestions del PPT que afecten la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus sòlids urbans de cada exercici i a la determinació dels paràmetres que s'han d'utilitzar per al càlcul dels percentatges anuals que ha d'assolir el concessionari.

En la mateixa resolució es decideix incorporar a aquest nou procediment els actes de tràmit previs que figuren en l'expedient anterior i que s'hi relacionen: els escrits d'al·legacions formulades per la contractista i els diversos informes dels tècnics municipals, emesos des del 9 d'abril de 2018 fins al 14 de juny de 2019. Alhora, es resol atorgar a la contractista el tràmit d'audiència i vista a l'expedient i notificar-li el referit decret.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Consta també, en el nou procediment tramitat, l'informe del secretari general, de data 4 de setembre de 2019, en què ratifica el contingut dels anteriors emesos i un informe final, de data 8 d'octubre de 2019, valoratiu de les al·legacions; l'informe de la unitat de contractació, de 16 de setembre de 2019, en què es ratifiquen les consideracions jurídiques que figuren en els informes emesos en l'expedient anterior; i, finalment, l'informe de l'interventor, que igualment es ratifica en les consideracions contingudes en els informes anteriors. Així mateix, hi figura una proposta de resolució del regidor delegat de Concessions, de data 26 de setembre de 2019, rebutjada per la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana que, en canvi, va aprovar una proposta de resolució alternativa, en data 7 d'octubre de 2019, que acorda sotmetre a dictamen d'aquesta Comissió, previ a la seva aprovació per part del Ple municipal i amb suspensió del termini per a resoldre.

## VII. Termini per a resoldre i notificar

En relació amb el procediment d'interpretació contractual, la Comissió Jurídica Assessora ha afirmat, d'acord amb les consideracions contingudes en el Dictamen 243/2019, que l'Administració instructora té l'obligació de dictar resolució expressa i de notificar-la dins del termini màxim de tres mesos (article 21.3 de l'LPAC i apartat primer de la disposició final quarta de l'LCSP). Així mateix, ha afirmat que la conseqüència jurídica de l'incompliment d'aquesta obligació, quan el procediment s'inicia d'ofici per l'Administració i existeix oposició del contractista, és la caducitat.

El còmput del termini es pot interrompre, també en el cas del procediment d'interpretació contractual, per les causes de suspensió previstes en l'article 22.1



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

de l'LPAC. En concret, la lletra d) estableix que el procediment es pot suspendre “quan se sol·licitin informes preceptius a un òrgan de la mateixa Administració o d'una de diferent, pel temps que transcorri entre la petició, que s'ha de comunicar als interessats, i la recepció de l'informe, que també se'ls ha de comunicar. Aquest termini de suspensió no pot excedir en cap cas els tres mesos”. En el cas de dictàmens d'aquesta Comissió, així s'estableix en l'article 11 (“Suspensió del termini de resolució”), complementat amb l'article 15 (“Terminis d'emissió dels dictàmens”), de la seva Llei reguladora 5/2005, de 2 de maig.

En el cas que s'examina, de l'expedient deriva que el procediment ha estat iniciat per acord del regidor delegat de Concessions, de 3 de setembre de 2019, i que es va efectuar la suspensió del termini de resolució del procediment per acord de la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana, de 7 d'octubre de 2019. En conseqüència cal constatar que, en el moment d'aprovació d'aquest Dictamen, no s'ha produït la caducitat del procediment.

## **VIII. Fons de l'assumpte: la controvèrsia interpretativa**

### **VIII.1. Descripció dels fets en què s'emmarca el procediment d'interpretació contractual**

De l'expedient analitzat es desprèn que l'origen del conflicte interpretatiu es troba en la mateixa Administració instructora: en fase d'execució del contracte, i amb informes municipals no sempre coincidents, es qüestiona parcialment el model econòmic en relació amb la part de retribució variable i la seva aplicació correcta, derivat dels plecs redactats i aprovats pel mateix Ajuntament. No consta en



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

L'expedient que la contractista hagués formulat cap reserva ni en fase de licitació ni en fase d'execució respecte a aquesta qüestió.

L'origen de la controvèrsia s'ha de situar en un informe del tècnic mitjà de Medi Ambient, de data 9 d'abril de 2018, elaborat sobre el percentatge de recollida selectiva del municipi. Concretament, en el referit informe s'analitza i es qüestiona el càlcul de la part de retribució variable en funció de la recollida selectiva. L'esmentat tècnic manifesta que, si bé queda clar en els PPT que el factor respecte al qual s'ha d'establir aquesta retribució variable del 51% del preu del contracte per al contractista és l'increment del percentatge de recollida selectiva (als contenidors d'orgànica, paper, vidre i envasos) respecte al total de tones de residus recollits anualment, en canvi, no quedar clar, al seu judici, sobre quin total de tones s'ha de dividir.

L'arquitecte municipal, el 27 de juliol de 2018, a la vista del referit informe, emet al seu torn un informe on conclou que no s'ha assolit el 31 % de reciclatge, amb independència del moment inicial del còmput: tant si el primer any es compta des de l'1 de maig de 2017, que és quan es va iniciar el contracte (28'34 %); a partir de l'1 de juliol (28,89 %), quan ja estaven tots els contenidors instal·lats; o des de l'1 d'octubre (27,65 %), quan es van signar l'acta d'inici. Amb aquest fonament, considera que la concessionària no pot percebre la retribució variable anual en funció del reciclatge assolit.

Es constata que, a partir d'aquest informe, no figura incorporat a l'expedient cap altre document fins al 9 de gener de 2019, en què en un nou informe, signat per la tècnica de Contractació i el cap de Servei de Suport Intern, s'argumenta que s'han detectat diverses incidències en els documents contractuals. En síntesi, són les següents:



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

a) Primera: s'afirma l'existència d'un error aritmètic en el percentatge de recollida selectiva corresponent a l'any 2013 que figura en el PPT. Aquest error aritmètic – segons l'informe– afecta un element essencial de la concessió com és el risc operacional. Segons el seu criteri, la voluntat dels tècnics que van redactar el PPT va ser la d'incrementar progressivament el percentatge de valorització de residus en un punt anual fins a assolir un 10 % a la finalització del contracte. S'arriba a la conclusió que, per a calcular l'import variable de retribució que ha de percebre el concessionari en concepte de risc operacional, s'hauria d'haver partit del percentatge real i no de l'erroni que figura al PPT. A l'últim, s'afirma que la rectificació de l'error detectat no altera d'una manera substancial elements essencials del contracte.

b) Segona: no es fixa la periodicitat ni el moment temporal en què s'ha de liquidar al concessionari la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus urbans. Segons l'informe, atès que ni la clàusula 24 del PCAP, ni la clàusula II41 del PP, relatives al règim retributiu, fan cap referència al moment en què s'ha de fer efectiu el pagament de la part variable del preu del contracte, la regularització, liquidació i abonament de la retribució no es podrà realitzar fins que no es disposi de totes les dades relatives a la recollida selectiva i no es comparin i contrastin amb les diferents fonts d'informació disponibles. A partir d'aquest raonament interpreta que el pagament al concessionari, si escau, s'ha d'efectuar en finalitzar cada anualitat. En coherència, conclou que la liquidació i l'abonament, si escau, de la part variable del preu de la concessió s'ha d'efectuar en finalitzar cada any natural.

c) Tercera: a l'efecte del càlcul de la recollida selectiva, no es determina si els valors s'han d'expressar en termes bruts (RSB) o nets (RSN). L'informe assenyala que en la documentació contractual tampoc no s'especifica si es tracta dels



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

conceptes de tones brutes o netes. Es proposa, en aquest sentit, seguir el criteri utilitzat per l'Agència de Residus de Catalunya, és a dir, els valors bruts –com també perquè les dades que figuren en el PPT s'expressen en valors en brut–. Conclou, per tant, que el càlcul de l'import variable s'ha d'efectuar prenent com a referència els valors de recollida selectiva bruta (RSB), a partir de les dades dels albarans de pesatge facilitades pel concessionari, que seran contrastades amb les lliurades pels diferents gestors de residus.

A partir d'aquest informe, es desencadenen un seguit d'informes per part dels tècnics municipals, discrepants entre ells, que comporten la incoació del procediment de controvèrsia interpretativa, amb l'atorgament d'audiència a la concessionària. És en aquest primer procediment que la Comissió Jurídica Assessora va apreciar-ne la caducitat. Amb el mateix objecte, es va incoar un segon procediment, amb la incorporació dels informes tècnics anteriors, així com de les al·legacions formulades per la concessionària. És en aquest context en què se sol·licita de nou dictamen a aquesta Comissió.

## VIII.2. Delimitació de la controvèrsia interpretativa

El procediment d'interpretació que s'examina té com a objecte el contracte de concessió dels serveis per a la “recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou”.

La complexitat de l'expedient fa necessari abordar algunes precisions prèvies respecte a la determinació de la controvèrsia interpretativa que és efectivament objecte del procediment que s'examina i de l'abast de la intervenció d'aquesta Comissió. En aquest sentit, cal advertir que no totes les qüestions inicialment



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

discutides i que van originar l'acord d'inoació del procediment interpretatiu s'han mantingut en la proposta de resolució que finalment se sotmet a dictamen.

D'entrada i en relació amb la correcció d'un error aritmètic en la redacció de la clàusula II.41 del PPT, referida a la retribució del contractista, aquesta Comissió adverteix que aquesta pretensió no constitueix l'objecte propi del procediment d'interpretació contractual. En qualsevol cas, es constata que aquesta qüestió ha decaigut finalment en la proposta de resolució.

En segon lloc, no correspon a la Comissió entrar a valorar els continguts de la proposta de resolució relatius a les conseqüències econòmiques retributives d'anys vençuts derivades de l'execució del contracte, per què, en rigor, no constitueixen cap controvèrsia interpretativa, és a dir, no són divergències interpretatives de clàusules dels documents contractuals, sinó únicament derivades de la línia interpretativa que es mantingui. A més, aquesta Comissió no disposa de la informació necessària per a efectuar-ne el càlcul final i la valoració.

Fetes aquestes consideracions, segons el criteri d'aquesta Comissió, la controvèrsia interpretativa sobre la qual s'ha de pronunciar es concreta en les qüestions següents:

a) "Interpretar la clàusula II.41 del PPT de la concessió en el sentit que correspon prendre com a referència per al càlcul de l'import de la retribució variable del servei de recollida de residus els valors de recollida de selectiva bruta (RSB) a partir de les dades d'albarans de pesatge facilitades pel concessionari, que seran contrastades amb les lliurades pels diferents gestors de residus" (apartat tercer de la proposta de resolució).



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

b) “Interpretar la clàusula II.41 del PPT en el sentit que el percentatge de recollida selectiva a assolir durant l’any 2017, any d’inici de la prestació del servei, ha de ser proporcional al període d’exploració d’aquest per part de la UTE SALOU NET, és a dir, a vuit mensualitats- maig-desembre- i en conseqüència, ha de correspondre a un 0.66 % enlloc de l’1 % que correspon a un any natural sencer” (apartat quart de la proposta de resolució).

c) “Interpretar la clàusula II.41 del PPT en el sentit que la liquidació i abonament, si escau, de la part variable del preu anual de la concessió correspon efectuar-les, en tot cas, a la finalització de cada any natural, una vegada comprovat per la direcció municipal del contracte el percentatge de recollida selectiva assolit, contrastant les diverses fonts d’informació disponibles ( albarans de pesatge, dades facilitades per les plantes de reciclatge...)” (apartat vuitè de la proposta de resolució).

### VIII.3. El parer de la Comissió Jurídica Assessora

La controvèrsia interpretativa, concretada en els termes indicats en el fonament anterior, té com a objecte la clàusula II.41 del PT (“Retribució del contractista”). Aquesta clàusula estableix el següent:

“Retribució del contractista:

1. Als efectes retributius i de risc operacional de l’exploració dels serveis de recollida d’escombraries i de serveis de neteja i de platges objecte de contracte que l’Ajuntament transfereix al concessionari, el servei de recollida d’escombraries és el que té més rellevància econòmica, per sobre dels serveis de neteja de prestació legalment gratuïta. És per aquesta raó que aquests serveis municipals es presten en



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

forma i règim de gestió indirecta de serveis públics, en la modalitat de concessió, de conformitat amb els articles 275 i 277 a) del TRLCSP i, per tant, a risc i ventura del contractista. Per tant i com a manifestació del risc operacional transferit, per la prestació del serveis contractats, el concessionari rebrà una retribució variable, en funció del major o menor ús per parts dels destinataris dels serveis municipals contractats. Conseqüentment, la recuperació de la inversió en equips i material mòbil i en instal·lacions fixes descrites en els epígrafs II.3 i II.5 d'aquest Plec, i la recuperació de les despeses d'explotació dels serveis concedits no estan garantides pel règim retributiu del contracte de concessió, en condicions normals de funcionament.

2. Partint que el preu de licitació del contracte per a les 10 anualitats és de 46.400.000euros (IVA no inclòs), i que la partida assignada al servei de recollida de residus ascendeix a 17.114.676 euros, s'estableix la implantació d'una retribució variable a percebre per a la prestació d'aquest servei per al contractista equivalent al 51 % d'aquell import, això és 8.728.484,60 euros (IVA no inclòs).

3. El factor respecte al qual s'establirà aquesta retribució variable del 51 % del preu del contracte per al contractista és:

Increment del percentatge de recollida selectiva (als contenidors d'orgànica, paper, vidre i envasos) respecte al total de tones de residus recollits anualment. Actualment aquest percentatge de recollida selectiva és del 30 %. En els 10 anys de durada de contracte es pretén assolir un nivell del 40 %, fet que suposaria un increment del 10 %.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Es fa evident que es pretén incrementar la recollida selectiva per reduir la fracció resta, amb el corresponent estalvi dels costos d'abocador per a l'Ajuntament i amb increment de l'ingrés pel cànon de retorn de la selectiva.

L'increment del percentatge de recollida selectiva (als contenidors d'orgànica, paper, vidre i envasos) respecte al total de tones de residus recollits anualment, s'estableix l'objectiu màxim d'arribar a un increment del 10 %, passant de l'actual 30 % al 40 % en 10 anys, tal com es determina en la següent taula:

| Any   | % Increment esperat | Import retribució variable anual |
|-------|---------------------|----------------------------------|
| 1     | 31 %                | 872.848,46 euros                 |
| 2     | 32 %                | 872.848,46 euros                 |
| 3     | 33 %                | 872.848,46 euros                 |
| 4     | 34 %                | 872.848,46 euros                 |
| 5     | 35 %                | 872.848,46 euros                 |
| 6     | 36 %                | 872.848,46 euros                 |
| 7     | 37 %                | 872.848,46 euros                 |
| 8     | 38 %                | 872.848,46 euros                 |
| 9     | 39 %                | 872.848,46 euros                 |
| 10    | 40 %                | 872.848,46 euros                 |
| Total |                     | 8.728.484,60 euros               |

En vista de la referida taula, si anualment s'assoleix l'objectiu establert, el contractista rebria un retribució variable de 872.848,46 euros (IVA no inclòs), fet que suposa per als 10 anys un import total de 8.728.484,60 euros (IVA no inclòs).

D'aquesta manera, la retribució variable anual de 872.848,46 euros (IVA no inclòs) anirà lligada al % d'increment de la recollida selectiva: si s'aconsegueix l'objectiu anual fixat, el contractista rebrà el 100 % de la retribució variable;



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

mentre que, en cas que l'objectiu assolit fos del 0 %, la seva retribució variable seria de 0 euros. L'objectiu anual a assolir és el que es determina en la taula anterior.

A l'efecte de distribuir la retribució anual s'estableix la fórmula següent:

$$\text{Descompte anual} = 872.848,46 * (1 - \% \text{ assoliment anual} / 100)$$

D'aquesta manera, i prenent com a exemple l'any 1, i entenent sempre que es prenen les dades respecte al preu de licitació del contracte i que després es prendran sobre l'import d'adjudicació (i en anys successius addicionant-hi l'increment del valor dels costos segons l'Institut Nacional d'Estadística), s'estableix el barem següent:

| Any 1                | Increment | % Increment absolut | Descompte (euros) |
|----------------------|-----------|---------------------|-------------------|
| Entre l'anterior i : | 100 %     | 31,00 %             | 0,00              |
| Entre l'anterior i : | 95 %      | 30,95 %             | 5,46              |
| Entre l'anterior i : | 90 %      | 30,90 %             | 87,28             |
| Entre l'anterior i : | 85 %      | 30,85 %             | 441,88            |
| Entre l'anterior i : | 80 %      | 30,80 %             | 1.396,56          |
| Entre l'anterior i : | 75 %      | 30,75 %             | 3.409,56          |
| Entre l'anterior i : | 70 %      | 30,70 %             | 7.070,07          |
| Entre l'anterior i : | 65 %      | 30,65 %             | 13.098,18         |
| Entre l'anterior i : | 60 %      | 30,60 %             | 22.344,92         |
| Entre l'anterior i : | 55 %      | 30,55 %             | 35.792,24         |
| Entre l'anterior i : | 50 %      | 30,50 %             | 54.553,03         |
| Entre l'anterior i : | 45 %      | 30,45 %             | 79.871,09         |
| Entre l'anterior i : | 40 %      | 30,40 %             | 113.121,16        |



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

|                      |      |         |            |
|----------------------|------|---------|------------|
| Entre l'anterior i : | 35 % | 30,35 % | 155.808,91 |
| Entre l'anterior i : | 30 % | 30,30 % | 209.570,92 |
| Entre l'anterior i : | 25 % | 30,25 % | 276.174,71 |
| Entre l'anterior i : | 20 % | 30,20 % | 357.518,73 |
| Entre l'anterior i : | 15 % | 30,15 % | 455.632,35 |
| Entre l'anterior i : | 10 % | 30,10 % | 572.675,87 |
| Entre l'anterior i : | 5 %  | 30,05 % | 710.940,53 |
| Entre l'anterior i : | 0 %  | 30,00 % | 872.848,46 |

En el cas que algun any se superés l'import màxim a assolir (per exemple, que en l'any 1 se superés el 4 %), l'increment que superés aquest llindar s'acumularia ja per a l'any següent i així successivament fins al llindar màxim del 10 %.

En el cas que abans dels 10 anys, el concessionari assolís el llindar màxim del 10 %, atès que a l'Ajuntament li suposaria un major ingrés del cànon de retorn de la selectiva i un estalvi en el cost de l'abocador, s'estableix que el concessionari rebria anualment, per un increment mínim anual de l'1 % de la selectiva, un màxim del 10 % de l'import del cànon de retorn de la selectiva d'aquella anualitat.

L'acreditació de la concessió dels percentatges de recollida selectiva obtinguda es realitzarà de manera fefaent amb els albarans de pesatge o altre sistema suficientment comprovable”.

VIII.3.1. La qüestió relativa a si els valors de la recollida selectiva s'han d'expressar en termes bruts (RSB) o nets (RSN)

La primera qüestió controvertida és si s'ha d'interpretar la clàusula II.41 del PPT “en el sentit que correspon prendre com a referència pel càlcul de l'import de la



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

retribució variable del servei de recollida de residus, els valors de recollida de selectiva bruta (RSB) a partir de les dades d'albarans de pesatge facilitades pel concessionari, que seran contrastades amb les lliurades pels diferents gestors de residus" (apartat tercer de la proposta de resolució).

En l'informe del tècnic mitjà de Medi Ambient, de data 6 d'abril de 2018, es posa de manifest que l'índex de reciclatge és el que s'ha de fer servir per a calcular si l'empresa ha arribat o no als seus objectius. S'afirma que, tot i que hi ha moltes maneres de calcular la recollida selectiva en funció de quins materials es tenen en compte, el PPT és prou específic en aquest àmbit: sumant tan sols les fraccions de matèria orgànica, vidre, envasos i paper. Concretament, el punt tercer de la clàusula II.41 del PPT estableix el següent: "El factor respecte al qual s'establirà aquesta retribució variable del 51 % del preu del contracte per al contractista és: increment del percentatge de recollida selectiva (als contenidors d'orgànica, paper, vidre i envasos) respecte al total de tones de residus recollits anualment". En aquest mateix informe s'afegeix que, d'acord amb una interpretació literal del text, serien totes les tones que gestiona l'Ajuntament, incloent-hi runa, matalassos, mobles i tot el que arriba a la deixalleria. Aquest plantejament suposaria sumar tones sobre les quals és impossible extreure matèria orgànica, paper, envasos o vidre. És a dir, són unes tones en les quals el risc no ve en funció de la gestió que es faci del material, sinó de la seva producció o del cicle econòmic.

L'informe de la tècnica de Contractació i el cap de Servei de Suport Intern, de data 9 de gener de 2019, reitera que cap document contractual diferencia entre tones brutes i netes. Manifesta que, si bé és cert que del PPT s'extreu la voluntat de l'Ajuntament d'estalviar costos, el que s'aconsegueix si a la planta arriben residus seleccionats amb un percentatge mínim d'impropis (totes netes) i que no són rebutjades, es provocaria un sobrecost a l'Ajuntament (cànon abocadors i



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

incineradora), però considera que el concepte és figurat i per tant imprecís. Argumenta, així mateix, que, de la informació reflectida tant al PPT com de les respostes a les consultes formulades i publicades al perfil del contractant, s'extreu que les dades s'expressen en valors bruts. Proposa, en definitiva, seguir el criteri utilitzat per l'Agència de Residus de Catalunya, que és el dels valors bruts, criteri que al seu parer es confirma si s'efectua una comparativa entre els valors publicats per part de l'Agència i les taules dels anys 2013 i 2014.

L'arquitecte municipal, en l'informe de data 15 de març de 2019, assenyala que si bé el càlcul de l'índex de la recollida selectiva s'hauria de basar en termes nets, ja que el PPT reconeix d'una manera implícita la voluntat i l'objectiu de l'Ajuntament de reduir costos derivats de l'evacuació de residus amb l'obtenció d'una eficàcia òptima en el reciclatge reduint al màxim els impropis, considera, no obstant això, que el tonatge s'ha de calcular en termes bruts d'acord amb els albarans d'entrega de la recollida selectiva a les empreses, sense tenir en consideració els impropis que posteriorment són rebutjats ja dins de la planta. Arriba a aquesta conclusió amb fonament en la literalitat de la clàusula II.41 del PPT, segons la qual: "L'acreditació de la concessió dels percentatges de recollida selectiva obtinguda es realitzarà de manera fefaent amb els albarans de pesatge o altre sistema suficientment comprovable."

L'acord del regidor delegat d'inici del procediment contradictori, adoptat en data 19 de setembre de 2019, opta per interpretar la clàusula II.41 del PPT en el sentit que, en el càlcul de la retribució variable, els valors de recollida selectiva es refereix a la "bruta", a partir de les dades d'albarans de pesatge facilitades pel concessionari, que seran contrastades amb les lliurades pels diferents gestors de residus. Aquesta tesi és la que ha estat també assumida per la Comissió Informativa



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana en la proposta de resolució de data 7 d'octubre de 2019.

Per la seva part, la concessionària ha mostrat la conformitat amb el fet que es tracti de residus bruts.

En relació amb la primera qüestió interpretativa, la Comissió Jurídica Assessora constata la coincidència de les dues parts contractuals i comparteix el criteri d'interpretació exposat.

VIII.3.2. La qüestió relativa al percentatge de recollida selectiva a assolir l'any 2017

La segona qüestió controvertida és si s'ha d'interpretar la clàusula II.41 del PPT “en el sentit que el percentatge de recollida selectiva a assolir durant l'any 2017, any d'inici de la prestació del servei, ha de ser proporcional al període d'explotació d'aquest per part de la UTE SALOU NET, és a dir, a vuit mensualitats –maig-desembre– i en conseqüència, ha de correspondre a un 0'66 % en lloc de l'1 % que correspon a un any natural sencer” (apartat quart de la proposta de resolució).

El tècnic mitjà de Medi Ambient, en l'informe de 6 d'abril de 2018, analitza diferents hipòtesis de retribució en funció del *dies a quo* de la prestació del servei, atès que inicialment el contracte havia de començar el dia 1 de gener de 2016, però finalment se'n va acordar l'inici a data 1 de maig de 2017, tot i que, segons s'indica, fins a l'1 de juliol de 2017 no estaven tots els contenidors instal·lats. No es pronuncia, però, sobre en quin moment s'ha de considerar que comença l'explotació.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Per la seva banda, en relació amb aquesta qüestió, l'informe conjunt del cap de Servei de Suport Intern i de la tècnica de Contractació, de data 28 de març de 2019, posa de manifest el següent: "En l'apartat D.1 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars, aprovat per acord plenari en la sessió de 4 de febrer de 2015, figura com a data previsible d'inici del servei, a efectes merament indicatius, l'1 de gener de 2016, fent coincidir per tant la data d'inici de la prestació amb la d'inici de l'any. No obstant això, a la clàusula quarta del contracte formalitzat el 2 de novembre de 2016 s'indica que el termini de durada del contracte és de deu anys (10) a comptar des de la data de formalització de l'acta de posada en marxa dels serveis, fixada expressament per l'1 de maig de 2017, data efectiva d'inici de la prestació tal com queda acreditat en l'expedient. Durant el període comprès entre l'1 de gener i el 30 d'abril de 2017 (4 mesos), els serveis municipals de neteja viària i de recollida de residus van ser prestats per una altra empresa contractista. És a dir, durant l'any 2017 aquests serveis es van prestar per dos operadors diferents que es van succeir en l'activitat." Conclouen els tècnics informants que si l'any 2017 la concessionària únicament va prestar vuit mesos de servei (de maig a desembre), és lògic i notori entendre que no se li pot exigir l'objectiu màxim d'arribar a un increment de l'1 %, sinó que aquest s'ha de reconduir i ajustar al temps efectiu i real d'execució del contracte adjudicat, és a dir, a un 0,66 %.

D'una manera coherent amb aquestes consideracions, els tècnics esmentats clouen l'informe estimant les al·legacions presentades per la concessionària, en el sentit que, pel fet d'haver prestat els serveis adjudicats únicament durant vuit mensualitats de l'any 2017, l'objectiu a assolir durant el primer any d'explotació del servei ha de ser proporcional a l'indicat període: aconseguir un percentatge del 0,66 % en lloc de l'1 % establert per a cada any natural.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Aquesta línia interpretativa és la seguida pel regidor delegat de Control Executius i Concessions i Contractes en la resolució de data 26 de setembre de 2019. És també l'acollida, en els mateixos termes, per la Comissió Informativa de Serveis Generals, Noves Tecnologies i Seguretat Ciutadana en la proposta de resolució sotmesa a dictamen.

En relació amb la segona qüestió interpretativa, la Comissió Jurídica Assessora també constata la coincidència de les dues parts contractuals i comparteix el criteri d'interpretació exposat.

VIII.3.3. La qüestió relativa a la periodicitat i moment temporal en què s'ha de liquidar al concessionari la retribució variable

La tercera qüestió controvertida és si s'ha d'interpretar la clàusula II.41 del PPT “en el sentit que la liquidació i abonament, si escau, de la part variable del preu anual de la concessió correspon efectuar-les, en tot cas, a la finalització de cada any natural, una vegada comprovat per la direcció municipal del contracte el percentatge de recollida selectiva assolit, contrastant les diverses fonts d'informació disponibles (albarans de pesatge, dades facilitades per les plantes de reciclatge...)” (apartat vuitè de la proposta de resolució).

En relació amb la periodicitat i el moment temporal en què s'ha de liquidar al concessionari la retribució variable corresponent a la recollida selectiva de residus urbans, l'informe de 9 de gener de 2019, de la tècnica de Contractació i del cap de Servei de Suport Intern, considera que la regularització, liquidació i abonament de la retribució no es podrà realitzar fins que no es disposi de totes les dades relatives a la recollida selectiva i no siguin comparades i contrastades amb les diferents fonts d'informació disponibles (dades aportades pel concessionari i factures dels



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

diferents gestors de residus). Per tant, interpreta que el pagament al concessionari, si escau, s'haurà d'efectuar en finalitzar cada anualitat.

En el seu informe posterior, de data 19 de febrer de 2019, es reitera aquesta interpretació. Es reconeix que, d'acord amb la documentació contractual, el concessionari ha de percebre mensualment la retribució del preu dels diferents serveis que comprèn l'objecte del contracte. Però aquesta regla té l'excepció de la retribució corresponent al preu de la part variable del 51 % del servei recollida selectiva de residus, manifestació del risc operacional que, per mor de la naturalesa jurídica del contracte, es trasllada al concessionari.

No és aquesta la interpretació defensada per la contractista i formulada mitjançant les seves al·legacions. Aquesta posició interpretativa es fonamenta en la clàusula 24 del Plec de clàusules administratives particulars, relativa al règim retributiu, segons la qual el pagament al contractista s'ha d'efectuar contra presentació de factura mensual. Aquesta al·legació és valorada, però desestimada per l'Ajuntament, que manté el seu criteri interpretatiu d'una manera constant fins a la proposta de resolució.

En relació amb la tercera qüestió interpretativa, la Comissió Jurídica Assessora constata l'existència d'una discrepància interpretativa entre l'Ajuntament i la contractista: el pagament al concessionari de la retribució variable, si escau, s'ha de fer en finalitzar cada anualitat (interpretació municipal) o bé cada mes (interpretació de la contractista). Així mateix, constata que el dubte interpretatiu es fonamenta en el fet que la documentació contractual relativa a la retribució del contractista (en especial, la clàusula II.41 del PPT i la clàusula 24 del Plec de clàusules administratives particulars) no ofereix una previsió expressa i específica sobre la qüestió.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

Aquesta Comissió comparteix el criteri interpretatiu de l'Ajuntament. Malgrat que la regla és que els pagaments al contractista s'han de fer mensualment, contra presentació de la factura, la part variable de la retribució constitueix una excepció, per la seva pròpia naturalesa. La percepció d'aquesta retribució variable es condiciona a l'assoliment d'un objectiu, en concret, d'un percentatge relatiu a la recollida selectiva efectivament realitzada durant l'annualitat, de manera que la comprovació del seu compliment i, posteriorment, la seva liquidació i abonament, no es podrà fer –com afirma l'Ajuntament– fins que no es disposi de totes les dades de l'any corresponent relatives a la recollida selectiva i, a més, fins que no siguin comparades i contrastades amb totes les fonts d'informació disponibles (així, les dades aportades pel mateix contractista i les factures dels diversos gestors de residus).

## CONCLUSIÓ

S'informa favorablement sobre la proposta d'interpretació del contracte subscrit per l'Ajuntament de Salou i l'UTE Salou Net per a la gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja pública viària i de les platges del municipi, respecte de determinades condicions de càlcul dels percentatges anuals de recollida selectiva que afecten la retribució variable.

CPISR-1 C Albert  
Lamarca Marquès  
2020.01.23 16:06:54  
+01'00'

Albert Lamarca i Marquès  
President



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

### **803.- MOCIÓ PRESENTADA PELS GRUPS MUNICIPALS DE SUMEM PER SALOU, PSC I CIUTADANS DE L'AJUNTAMENT DE SALOU, PER IMPULSAR LA MILLORA DELS SERVEIS FERROVIARIS AL MUNICIPI (EXPEDIENT NÚMERO 871/2020).-**

Vista la moció presentada pels Grups municipals de Sumem per Salou, PSC i Ciutadans que es transcriu a continuació:

*"El passat dia 13 de gener va entrar en funcionament l'eix principal de la variant de Vandellòs del Corredor Mediterrani, i d'aquesta forma es feia realitat una reivindicació històrica de Salou amb la definitiva desaparició del trànsit de trens pel mig del nucli urbà.*

*No obstant això, han quedat pendents d'execució tot un seguit d'obres complementàries, entre instal·lacions i infraestructures previstes en el mateix projecte de Corredor, que són fonamentals per completar i millorar el servei, la connectivitat i el desenvolupament d'un sistema de transports operatiu i de qualitat, d'acord amb les necessitats de mobilitat dels usuaris.*

*Les conseqüències més immediates de l'obertura d'aquesta nova variant ferroviària amb l'eliminació del pas dels trens pel centre urbà i la supressió de l'antiga estació urbana és que Salou ha sofert una sèrie de canvis importants que han repercutit directament en la planificació del trànsit de trens i les seves freqüències des de la nova estació planificada; deixant la Capital de la Costa Daurada sense les necessàries i suficients connexions directes amb Barcelona. Una qüestió, la de l'oferta ferroviària al municipi, que haurà de ser revisada i replantejada si volem millorar el transport de rodalies des de la nova estació de Salou-PortAventura.*

*En aquest sentit recordem que el passat mes d'abril de 2018, els ajuntaments de Salou, Tarragona, Reus, Vila-seca, Cambrils, i el Departament de Territori i Mobilitat de la Generalitat, van signar un acord territorial per l'impuls i desplegament de les infraestructures estratègies del Camp de Tarragona, entre elles les ferroviàries, que van ser assumides pel govern de l'Estat en reunió celebrada al Ministerio de Fomento el mes d'abril de 2019. Entre molts aspectes es determinava que Salou incrementaria el servei amb 14 trens d'anada a Barcelona i 14 de tornada.*

*Respecte als projectes pendents que han estat insistentment reivindicats pel govern de municipal de Salou, ens hem de referir a la nova estació de Salou-PortAventura; a la construcció d'un tram ferroviari d'1'5 km amb doble ample de via que, des de Salou, connectaria amb la línia Tarragona – Reus, i permetria la connexió de Salou amb l'eix central del Corredor; i a la desafectació i desmantellament de la infraestructura costanera que ha quedat en desús, així com a la gestió dels terrenys alliberats. Altrament també quedaria pendent el desenvolupament d'un tren tramvia que connectaria Salou i l'espai central de la costa amb l'interior del Camp i les seves infraestructures més importants.*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

*Una sèrie de projectes que pateixen una situació de retard i que avui afecten directament a l'organització del servei, que ha estat generada per no haver estat abordat tot això oportunament i amb responsabilitat per part de governs anteriors de l'Estat, incomplint els projectes marcats per falta de previsió i de planificació, i per manca d'atenció a les necessitats reals de mobilitat i de demanda ferroviària, tant de Salou com de Camp de Tarragona.*

Per tot l'exposat, es proposa a aquest plenari l'adopció dels següents acords:

- 1.- Instar a l'administració i organismes competents estatals (Ministerio de Fomento, ADIF i RENFE) que donin la major prioritat i celeritat als projectes de nova estació Salou-PortAventura; desmantellament de les vies del tren al seu pas per Salou; construcció de l'estació central del Camp als sud de l'aeroport; i construcció del doble ampla de via fins a Castelló.
- 2.- Instar a l'administració competent que impulsi totes les gestions i tràmits per a la construcció del tram ferroviari d'1'5 km entre l'estació de Salou-PortAventura i la línia Tarragona-Reus, amb doble ampla europeu, per tal de millorar la connectivitat de Salou amb l'eix central del Corredor Mediterrani.
- 3.- Instar a la Generalitat de Catalunya, l'administració competent en l'organització i gestió de la xarxa ferroviària de rodalies, que revisi l'actual oferta de Salou amb un increment del servei directe cap a Barcelona des de la nova estació Salou-PortAventura; tenint en compte que el desviament dels trens de llarga distància cap a la nova variant allibera de trànsit la línia y permet major disposició per implementar una major oferta directe d'anada amb destinació Barcelona amb parada a Tarragona, i de tornada amb destinació Salou.
- 4.- Comunicar aquest acord al Ministerio de Fomento, a la Generalitat de Catalunya, a ADIF, a Renfe i a la Secretaria d'Infraestructures i Mobilitat del Departament de Territori i Sostenibilitat."

El Ple de l'Ajuntament APROVA aquesta moció, per unanimitat dels seus membres.

(ES PRODUEIX DEBAT)

## 900.- TORN DE PRECS I PREGUNTES.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

Pren la paraula el senyor alcalde:

-Hi ha alguna qüestió?

Sr. García:

-Sí, senyor alcalde.

Sr. Alcalde:

-Sí, senyor García.

Sr. García:

-Gracias. Bien, tengo un ruego para usted y, en segundo lugar, una cuestión que voy a plantear. El ruego está relacionado un poco con algo que ya hemos comentado durante el Pleno de hoy y es que, señor alcalde, no sé si usted tiene constancia o no tiene constancia, si tiene conocimiento o no tiene conocimiento de que las Comisiones Informativas no funcionan, las Comisiones Informativas no acaban de funcionar como deberían funcionar. Y, por lo tanto, el ruego es que usted inste a los concejales a los cuales usted tiene delegadas competencias para hacer aquello que tengan que hacer para que realmente estos órganos de control, de fiscalización de la acción de gobierno funcionen como deben funcionar. Antes he puesto un ejemplo, que ha sido el que nos hayamos tenido que enterar en el mes de enero de 2020 de una sentencia del mes de abril de 2019 y una sentencia que no es baladí, una sentencia que condena al Ayuntamiento de Salou al pago de más de 400.000 €, una sentencia condenatoria más para los intereses de todos los ciudadanos de Salou de la cual no se nos había informado, nos enteramos de casualidad porque resulta que la empresa que interpone esta demanda contencioso-administrativa gana la sentencia y como consecuencia de ella impugna los presupuestos pero no ha sido hasta este momento que nos hemos enterado de la misma. Pero es que ni tan siquiera a fecha de hoy se nos ha dado traslado de esa sentencia para que la podamos analizar, con lo cual yo creo que es muy preocupante que la oposición como tal no tengamos acceso directo a esa información que vuelvo a repetir que no es información que pueda considerarse como baladí, es información muy importante para hacer nuestra acción de fiscalización como corresponde. Por lo tanto, solicitarle, una vez más, que usted haga lo que tenga que hacer, dé las instrucciones precisas para que las Comisiones funcionen como deben funcionar.

Le voy a poner otro ejemplo más y ya finalizo con este ruego. Se nos ha informado cinco días después de iniciarse las fiestas de invierno del Salou, del programa de fiestas del municipio, sinceramente creo que es una falta de respeto a toda la oposición que se nos informe cinco días después de iniciarse las fiestas de invierno de Salou del programa que



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

tenía previsto el equipo de gobierno, pero por una cuestión evidente, señor alcalde, porque nosotros como representantes públicos, igual que a usted, nos paran por la calle y nos pregunta, oye Mario, oye Sebas, quién va a venir este año, qué vais a hacer, claro, si no lo sabemos no podemos contestarles. Y el problema no es ese, el problema es que después de preguntarnos eso, cinco minutos después, el gobierno cuelga en las redes sociales el programa, con lo cual, imagínese usted la cara de bobo que se nos queda a todos los aquí presentes y lo que pueden pensar, sí es así, no se ría señor alcalde porque es serio el tema, la cara de bobo que se nos queda a todos los aquí presentes y lo que pueden pensar todos aquellos vecinos de la cuestión, una de dos, o pueden pensar que el equipo de gobierno no nos informa o pueden pensar que los concejales de turno no nos enteramos de nada. Yo creo que no cuesta tanto hacer las Comisiones Informativas para lo que realmente están destinadas y que es para informar y para dictaminar pero hacerlo debidamente, no son un organismo de adorno, señor alcalde. Por lo tanto, finalizo este ruego, rogarle que de alguna manera usted dé las instrucciones oportunas para que las Comisiones funcionen como deben funcionar. Gracias.

Sr. Alcalde:

-Vale. Me consta que el regidor ya le dio explicaciones y le pidió disculpas por este motivo. Dit això, aquí estem tots els regidors i regidores que formen el Govern i, per tant, aquest prec que em fa a mi que en prenguin tots nota, és a dir, que els assumptes s'han de passar amb la suficient antelació per les diverses Comissions i també és evident que sigui per la qüestió que sigui, si ha de passar per urgent doncs que es doni coneixement de la motivació.

Respecte de la sentència, veritablement sent un document públic no té cap mena de sentit que no s'hagi donat compte perquè és un document públic, com totes les sentències. Per tant, que en prenguin també nota i des de l'àrea competent que els hi facin arribar aquest document, dir que encara que vostè fa hincapié en una condemna, era una condemna perquè des de l'Àrea Econòmica es resistia a pagar allò que l'empresa reivindicava. No, l'hi explico jo, ja que diem, diem les coses com són, aquella empresa entenia que se li devia i al final un jutge ha dit que tenia raó l'empresa. Per tant, no és que sigui un sobrecost sinó que se l'hi ha donat el que veritablement li pertanyia i que per part de l'Àrea Econòmica entenien que no l'hi pertanyia. Per tant, aleshores, és com un equilibri. Però té vostè raó i prenem nota d'aquest tema, que no torni a passar perquè, a més a més, les sentències són documents públics, és que no té cap mena de sentit i al final tot es sap. D'acord? Ja he donat trasllat de la mateixa.

Sr. García:

-Gracias, señor alcalde. Y, en segundo lugar, y ya finalizo, una cuestión quería plantearles. Como usted sabe o hasta dónde yo sé, desde luego históricamente en este municipio siempre que se había celebrado Fitur comparecían el alcalde, evidentemente, como no, y el



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|--|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |  |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |  |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 |  |

regidor competente del Àrea de Turismo. Parece ser que este año ha habido un cambio de criterio hasta donde nosotros sabemos porque también hasta dónde nosotros sabemos han asistido cinco concejales, cinco personas en total, el alcalde y cuatro concejales, el señor Héctor Maiquez, el señor Barragán, el señor González y el señor Pedro Madrona, hasta donde yo sé, ojo, posiblemente haya asistido alguien más, no lo sé, lo desconozco. La pregunta en cuestión es a qué se debe ese cambio de criterio, en primer lugar. Y, en segundo lugar, cuánto le ha costado a las arcas públicas este viaje de todos los asistentes a Fitur. Gracias.

Sr. Alcalde:

-Vale. A ver, no ha habido ningún cambio de criterio, señor García, perdona que le diga, ya se lo explico yo, no ha habido ningún cambio de criterio. A Fitur hemos asistido los que teníamos que asistir y, evidentemente, le explicaré ahora, usted ha visto que ha asistido, en este caso, el regidor de Promoció Econòmica, que también le recuerdo que es vicepresidente del Patronato de Turismo; ha visto que ha asistido el regidor Barragán, pero es que el señor Barragán tiene que tener en cuenta que está llevando todo el tema de destino turístico inteligente, es decir, todo el programa de digitalización y desde el Àrea de Nuevas Tecnologies tenían convenidas, porque las ferias también son puntos de encuentro, y hay convenidas una serie de reuniones para tratar estas temáticas. Usted sabe muy bien que a pesar que el regidor de Promoción Económica y vicepresidente, el día anterior se dio a conocer cual era la agenda gastronómica de Salou y lo hicimos en motivo de Fitur en Madrid, el día anterior, que ya le digo que ha tenido un gran éxito, un reconocimiento increíble y Salou necessitava aquest cop damunt la taula perquè ens hem de fer forts, molt forts amb les ofertes diversificades, que no només siguin de sol i platja, i de gastronomia avui Salou està en molt bones condicions per poder dir aquí estem i tenim una gran oferta gastronòmica i, per tant, hi havia d'assistir perquè va ser un acte que es va organitzar entre Turisme i la regidoria de Promoció Econòmica. També, des de, miri vostè, des de Turespaña ens van insistir per estar en unes jornades que es feien molt interessants, parlant de destins turístics sostenibles i la representant de Turespaña va insistir que em quedés jo, però malauradament no em vaig poder quedar perquè vaig haver d'anar a Dublín perquè un tour operador, el tour operador que més turistes irlandesos ens porta a Salou em va fer una invitació directa perquè pugués assistir i estar dins de la seva taula, i ja li dic que hi vaig assistir i hi vaig estar menys de 24 hores, i això de veritat que no li aconsello a ningú, perquè són viatges que Déu n'hi dó, dues hores i pico d'avió per anar i tornar, anar a l'acte i el que això pot significar, però ho faig amb molta il·lusió i amb molt de gust. I, a més a més, va donar la casualitat que aquest tour operador que es diu Sunway va rebre el premi Best European Sun Tour d'Irlanda, imagini vostè que se'n du el premi al millor tour operador de sol. Per tant, jo crec que va ser un gran èxit i la veritat és que això també serveix per fer xarxes, xarxes no només amb aquest tour operador sinó amb la resta de tour operadors, com també amb la resta de mitjans de comunicació d'Irlanda. I el senyor Héctor Maiquez com a vicepresident del Patronat de Turisme va haver de quedar-se en aquestes jornades i Turespaña ens ho va agrair, de la mateixa manera que ens van agrair molt l'assistència



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                              |          |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament<br>Secretaria<br>SVIPI                                                                                      |                              |          |
| Codi de verificació<br><br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

també al que van ser aquests premis més importants que hi ha de turisme al que és la República Irlandesa. També va venir el senyor Pedro Madrona, és veritat, però és que s'ho va pagar tot ell.

Sr. García:

-Yo pregunto señor alcalde.

Sr. Alcalde:

-Clar, llavors si aquest senyor té ganes d'anar-hi jo no li puc dir, doncs no vinguis. S'ho va pagar tot ell. I també és veritat que va venir el senyor González però ha de tenir en compte que el senyor González és membre de l'equip de govern i és portaveu de l'equip de govern, perdó del PSC dins de l'equip de govern, crec que també podia venir. I això és el que va passar, res més. D'acord?

Sr. García:

-Sí, de manera muy breve, no voy a entrar en debate, simplemente porque no es turno para entrar en debate.

Sr. Alcalde:

-És per aclarir-ho.

Sr. García:

-Sí, sí. No me contesta una de las preguntas que he formulado ¿cuánto ha costado al erario público?

Sr. Alcalde:

-Ja li donaré, no es preocupi. Escolti, li faré arribar, tranquil. Però estem treballant, eh. I ja li avanço que serà sempre inferior al que un tècnic té com a dieta.

Sr. García:



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

-Simplemente, déjeme que discrepe de usted. Es evidente que ha existido un cambio de criterio, históricamente solamente habían asistido alcalde y regidor de turismo y, bueno, la justificación que usted me da, por ejemplo de la presencia del señor González a esta feria es cuanto menos, en fin, me ahorro el calificativo, ha dicho usted que como es portavoz del Partido Socialista y que forma parte del equipo de gobierno pues que viene, y que el resto como que estamos en la oposición, no tenemos derecho a nada, en fin, vamos a ahorrarnos los calificativos, señor alcalde.

Sr. Alcalde:

-Oiga, si usted quiere venir dígalo directamente y lo hablamos.

Sr. García:

-No se trata de eso, vamos a ahorrarnos los comentarios.

Sr. Alcalde:

-Alguna pregunta más, senyor García?

Sr. García:

-No, señor alcalde.

Sr. Alcalde:

-Muchas gracias. Más preguntas? No n'hi ha? Doncs, no havent-hi més preguntes s'aixeca la sessió. Moltes gràcies i molt bon dia.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                              |          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                              |          |
| Secretaria<br>SVIPI                                                                                       |                              |          |
| Codi de verificació                                                                                       |                              |          |
| <br>4G665C2R3X2U2B5D0PLC |                              |          |
| Codi de document<br>SEC14I006T                                                                            | Núm. d'expedient<br>664/2020 | 03-03-20 |

I no havent-hi més assumptes per tractar, per ordre de la Presidència, s'aixeca la sessió essent les 13.30 hores, del dia al començament assenyalat, de la qual cosa jo, el secretari general en dono fe i estenc la present acta, que signo amb l'alcalde.



Alcalde  
Pere Granados  
Carrillo  
03-03-2020 14:30

Signatura electrònica  
Firma electrònica



Secretari General  
Enric Ollé Bidó  
03-03-2020 13:44

Signatura electrònica  
Firma electrònica