



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		 Ajuntament de Salou CIRCULAR SECRETARIA Data 16-07-2025 Número CIR/4/2025
Codi de verificació 		
Codi de document SEC19100HY	Núm. d'expedient 2542/2025	

Assumpte

Circular de la Secretaria General per a l'establiment, modificació i/o supressió d'un servei públic.

CIRCULAR NÚMERO 4/2025 DE LA SECRETARIA GENERAL

RELATIVA A L'ESTABLIMENT, MODIFICACIÓ I/O SUPRESSIÓ D'UN SERVEI PÚBLIC

L'article 4.1.a de la LRBRL estableix que "1. *En su calidad de Administraciones públicas de carácter territorial, y dentro de la esfera de sus competencias, corresponden en todo caso a los municipios, las provincias y las islas: a) Las potestades reglamentarias y de autoorganización. (...)*".

Al seu torn, l'article 85.1 del mateix text legal diu que "*Son servicios públicos locales los que prestan las entidades locales en el ámbito de sus competencias*", alhora que en l'apartat segon que aquells hauran de gestionar-se de la forma més sostenible i eficient, d'entre les institucions que el mateix precepte relaciona.

En relació amb l'anterior, l'article 429.1. del TRLMRLC diu que "*La facultat d'establir el sistema de gestió dels serveis públics correspon a la potestat d'autoorganització dels ens locals*".

Assentat l'anterior, cal que ens remetem a la literalitat dels articles 159 i 160 del ROAS, segons els quals, per a la implantació d'un servei:

159.1 La creació d'un servei s'ha d'instrumentar mitjançant una memòria justificativa, un projecte d'establiment i un reglament que n'estableixi el règim jurídic de la prestació.

159.2 El projecte d'establiment i prestació del servei ha de contenir els aspectes següents:

- a) Les característiques del servei.*
- b) La forma de gestió.*
- c) Les obres, els béns i les instal·lacions necessàries per a la prestació, amb la indicació, si s'escau, de les que hagi de realitzar el contractista.*
- d) L'estudi econòmic financer i, si s'escau, les tarifes a percebre dels usuaris.*



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació 		
Codi de document SEC19100HY	Núm. d'expedient 2542/2025	16-07-25 10:11

- e) En el supòsit de prestació per gestió indirecta, el cànon o la participació que ha de percebre l'ens local, i la compensació econòmica que, si s'escau, aquest hagi de satisfer.
- f) El règim estatutari dels usuaris.

159.3 El reglament que reguli el servei ha de declarar expressament que l'activitat de què es tracta resta assumida per l'ens local com a pròpia i ha de determinar l'abast de les prestacions a favor dels ciutadans.

I, respecte el procediment a seguir, l'article 160.1 estableix que "L'expedient instruït amb els documents a què es refereix l'article anterior s'ha de sotmetre a informació pública pel termini de trenta dies, mitjançant anuncis que s'insereixin en el Butlletí Oficial de la província, el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al tauler d'anuncis de la corporació. Simultàniament, s'ha de donar audiència als interessats i a les entitats que, si s'escau, han exercit la iniciativa".

La competència per a l'aprovació de l'establiment del servei, l'aprovació del projecte d'establiment i del reglament que el reguli és del ple.

Per últim, serà necessari l'informe previ de la intervenció sobre la procedència de la implantació de nous serveis o la reforma dels existents a l'efecte de l'avaluació de la repercussió econòmicofinancera i estabilitat pressupostària de les respectives propostes, i en el cas de serveis públics de competència local gestionats mitjançant entitat pública empresarial o societat, en aplicació del RD 128/2008; així com també l'informe sobre la consistència i suport de les projeccions pressupostàries que contingui la memòria econòmica de la inversió financerament sostenible d'acord amb els criteris establerts a la DA16 del RDLeg 2/2004 i l'aplicació, en l'extensió que procedeixi, de la Llei d'estabilitat pressupostària o altra normativa que sigui d'aplicació.

És preceptiu, doncs, com a límit formal a la potestat d'autoorganització, la tramitació de l'oportú expedient administratiu per a l'establiment, modificació o supressió d'un servei¹. En resum, com manifesta Alonso Higuera, l'estructura principal de l'expedient en qüestió requerirà:

"Incoación del correspondiente expediente², a iniciativa propia o de los ciudadanos, y elaboración de una memoria justificativa, de un proyecto del Servicio³ y de un reglamento que establezca su régimen jurídico, en el que se declare expresamente que la actividad queda asumida por la entidad local como propia y en el que se regule el alcance de las prestaciones a favor de los ciudadanos⁴."

¹ BALLESTEROS FERNÁNDEZ, A., "Manual de administración local", Aranzadi, 2006, p. 829 a 845.

² Si requereix règim de monopoli veure 86.2 LRRL i 183 i ss del ROAS.

³ Art. 159.2 ROAS.

⁴ Art. 159.4 ROAS.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Secretaria SVIPI		
Codi de verificació 		
Codi de document SEC19100HY	Núm. d'expedient 2542/2025	16-07-25 10:11

Exposición pública de los citados documentos por un plazo de 30 días hábiles, mediante la inserción de los correspondientes anuncios en el DOG, en el BOP y en el tablón municipal de anuncios, dando audiencia a los posibles interesados y a los ciudadanos que, en su caso, hubieran ejercido la iniciativa para su creación.

Aprobación de la implantación del servicio y, simultáneamente, de su proyecto de establecimiento y de su reglamento, mediante un acuerdo adoptado por el pleno, que deberá prever sus efectos económico-presupuestarios y tendrá que resolver motivadamente las sugerencias que se hayan podido plantear durante el período de exposición pública".

L'autora, respecte a les modificacions i supressions de serveis no obligatoris, però que entenem que extensible a la implantació, considera que l'interès públic en aquests expedients cal acreditar-se degudament i no serà suficient "la mera y retórica alegación de este interés público"⁵, qüestió que s'ha de dirimir amb la tramitació del concret expedient administratiu (STS 10 octubre de 1989, STS de 1 de febrer de 2002, etc.⁶)



Secretari General
Enric Ollé Bidó
16-07-2025 12:29

Signatura electrònica
Firma electrònica

⁵ Alonso Higuera, C., "Formas de gestión y de colaboración interadministrativa de Servicios públicos locales" a "Régimen Jurídico y configuración de las entidades instrumentales de cooperación para la prestación de Servicios públicos locales", Martí Sardà, I. (Dir.), Aranzadi, 2022, p. 55 i 56.

⁶ Tribunal Superior de Justicia de Cataluña, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sección 5ª, Sentencia 128/2016 de 10 Mar. 2016, Rec. 371/2012: *En este sentido, y conforme a la teoría administrativa del servicio público, entendido en sentido estricto en cuanto implica una actividad, función o competencia administrativa, es necesaria la previa asunción de ésta por la Administración de que se trate, lo que se denomina doctrinalmente "publicatio" de la actividad, a la que se refería el art. 156.2 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo*, de Contratos de las Administraciones Públicas y el vigente *art. 132 del TRLCSP*, de manera que, antes de proceder a la contratación de la gestión de un servicio público, la Administración competente debe establecer su régimen jurídico básico y declarar expresamente que la actividad de que se trata queda asumida por la Administración respectiva como propia de la misma. En el ámbito de la legislación de régimen local, la asunción del servicio por parte de la Administración local es requisito previo a la contratación como ya se establecía en el art. 160 en relación con los arts. 158 y 164 y ss de la Ley de régimen local de 1950 y 1955, lo que está asimismo contemplado, en el ámbito de la legislación estatal, en el *art. 86 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local*, *art. 97 del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril*, por el que se aprueba el *texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local*, arts. 30 y siguientes del *Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales de 1955* y, en el ámbito de la legislación catalana, en los *arts. 243 y ss del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 de abril*, por el que se aprueba el *Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya*, y arts. 159 y siguientes del ROAS.