



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  6G675G02575X1M3409FQ		
Codi de document SEC14I0018	Núm. d'expedient 476/2020	17-01-20

Assumpte
Circular 01/2020 de la Secretaria General.

CIRCULAR DE SECRETARIA 01/2020

Críteris de tramitació d'expedients de disciplina urbanística, protecció de la legalitat urbanística i sancionadors, i altres de similar naturalesa.

D'acord amb l'article 199 del TRLUC, totes les accions o les omissions que presumptament comportin vulneració de les determinacions contingudes en l'ordenament jurídic urbanístic aplicable o vigent, *han de donar lloc* a les actuacions administratives necessàries per aclarir els fets i, subsegüentment, o bé directament, si no es requereix informació prèvia, a la incoació d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística.

L'exercici d'aquesta potestat és *preceptiva*, pel que caldrà tramitar de forma diligent, sense dilacions, i sense paralitzacions no emparades en preceptes legals, tots els expedients relatius a la matèria, de tal forma que es doni compliment a la finalitat pròpia de l'exercici de la potestat que citem. En aquest apartat, doncs, cal advertir de les responsabilitats administratives i penals en les que poden incórrer tots aquells que intervinguin en els procediments de referència i que, arrel de la seva intervenció, no s'arribi a complir amb la finalitat pretesa per la potestat.

Per tal de donar compliment a l'anterior, cal tenir present que:

a) Les actuacions administratives necessàries per detectar fets infractors, aclarir-los i, subsegüentment, o bé directament, incoar-ne el preceptiu expedient de protecció de la legalitat urbanística, requereixen, a opinió de qui subscriu, elaborar un pla d'inspeccions anuals (98.1 D 64/2014); en qualsevol cas, en l'aclariment dels fets, valoració, classificació i qualificació d'aquests i en l'aixecament d'actes, cal seguir els requisits formals i materials que l'ordenament jurídic vigent requereix als efectes oportuns, no tant sols per a garantir el dret de defensa dels presumptes responsables, si bé, alhora, garantir l'èxit de l'actuació administrativa, també en seu judicial (101 a 103 D 64/2014 i concordants).



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  6G675G02575X1M3409FQ		
Codi de document SEC14I0018	Núm. d'expedient 476/2020	17-01-20

b) D'acord amb l'article 202 del TRLUC, els procediments de protecció de la legalitat urbanística caduquen si, un cop transcorregut el termini màxim de sis mesos per dictar resolució, aquesta no ha estat dictada i notificada. Aquest termini resta interromput en els supòsits a què es refereix la legislació de procediment administratiu comú, i per tot el temps que calgui per fer les notificacions mitjançant edictes, si escau.

Entenem quelcom patent, que la caducitat dels expedients ha de ser circumstancial i extraordinària; de la caducitat d'un expedient se n'haurà d'informar, expressament, de les causes que han comportat la dita situació, als efectes de determinar possibles solucions o bé, degudes responsabilitats.

c) La tramitació dels expedients de protecció de la legalitat urbanística s'ha d'ajustar al que estableix la legislació reguladora de l'exercici de la potestat sancionadora, i a les particularitats que recull la pròpia normativa urbanística (200 TRLHL).

Menció especial ha de tenir la instrucció dels expedients sancionadors. Apel·lant als principis vertebradors del procediment sancionador general, els òrgans instructor i resolutiu han d'estar separats per guardar la deguda imparcialitat i correcta tramitació de l'expedient, en garantia de tots els drets procedimentals afectats, així com del principi de legalitat. És per això, que l'òrgan *instructor tant sols* pot valdre's dels mecanismes legals de prova que es recullen expressament en la normativa administrativa aplicable i, supletòriament, a la LEC.

d) Tant les infraccions com les sancions urbanístiques, així com l'exercici d'accions diverses, resten subjectes a terminis de prescripció (art. 227 i concordants). La prescripció, és altra forma d'evitar la finalitat pretesa per la potestat. A l'igual que la caducitat de l'expedient, se n'haurà d'informar, expressament, de les causes que han comportat la dita situació, als efectes de determinar possibles solucions o bé, degudes responsabilitats.

e) Altra qüestió, per donar compliment a la potestat original, és la de donar compliment a la seva finalitat última, pel que els mecanismes de coacció administrativa, principalment multes coercitives, com els d'acció substitutòria, com l'execució subsidiària, són de *tramitació preceptiva i obligatòria* per aconseguir aquella finalitat última.

Per tot l'anterior:

- 1) Els serveis administratius competents hauran d'elaborar un pla d'inspeccions anual i quadriannual, que afecti a totes les matèries urbanístiques; amb determinació periodicitats, objecte, formalitats i elements materials de documents (actes, informes, ...), ... etc.
- 2) Els serveis administratius competents hauran de definir tots els procediments afectats, formalitzar-los, així com els documents que els integren, diagramar el procediment i establir i definir indicadors de resultats.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Secretaria SVIPI		
Codi de verificació  6G675G02575X1M3409FQ		
Codi de document SEC14I0018	Núm. d'expedient 476/2020	17-01-20

3) S'haurà d'informar degudament sobre els expedients que caduquin, o bé infraccions o sancions que prescinguin, als efectes de determinar la problemàtica o bé, l'existència de responsabilitats, si fos el cas.

4) Són de preceptiva tramitació els expedients de coacció administrativa o acció substitutòria, per tal de garantir el compliment últim de la potestat administrativa.

5) Resta exclusivament a criteri encertat de la instrucció de cada procediment les proves a practicar, i no altres.

6) Les resolucions de recursos administratius en aquesta matèria, hauran d'estar prèviament informats jurídicament i tècnicament pels diferents responsables

7) Els serveis administratius competents hauran d'elaborar un sistema d'accountability a nivell jurídic, de gestió i polític, als efectes d'exposar, anualment, el resultat de tot l'anterior i efectuar propostes de millora continua.

8) El termini màxim per a donar compliment a les anteriors, així com desenvolupar en els expedients citats els criteris que recull el ROM en els articles 86 a 88, serà el 31 de març de 2020.

9) La present circular s'emet als efectes de l'article 89 del ROM.