



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		Ajuntament de Salou DECRET Data 13-05-2025 Número DEC/2614/2025 Ajuntament de Salou
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	

Interessat de l'expedient

Sr/Sra JUAN MANUEL HERNANDEZ VALLEJO

Localització de l'activitat

Assumpte

Resolució de la petició de perllongament de permanència en el servei actiu per part d'un empleat de la Corporació.

RESOLUCIÓ

Identificació de l'expedient

Expedient núm. 4035/2025 relatiu a la petició de perllongament de permanència en el servei actiu per part d'un empleat de la Corporació.

Tràmit: Resolució.

I.- ANTECEDENTS DE FET:

1.- El senyor Juan Manuel Hernández Vallejo és funcionari de l'escala de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional (FALHN), subescala d'Intervenció-Tresoreria, categoria superior, adscrit per destinació definitiva a la Intervenció de l'Ajuntament de Salou, amb incorporació del dia 1 d'abril de 1985.

Descripció del lloc de treball:

Forma de provisió: CONCURS dels reservats a FALHN.
Jornada/Horari Jornada Completa

Retribucions anuals Ajuntament (2024):

Sou: 15.922,8
Triennis: 7.966,91
Paga extra juny: 8.044,57
Paga extra desembre: 8.044,57
Complement destí: 13.908,71
Complement específic: 67.881,6
Casa Habitació: 18.800,64 (complement a extingir)

Retribucions anuals Consorci Centre Recreatiu i Turístic:	24.607,92
Retribucions anuals Patronat Municipal de Turisme:	9.638,16

Total: 174.815,88 €



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

A més rep pagaments, per exercir les seves funcions a L'ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL DEL CONSORCI PER A LA GESTIÓ DE LA TELEVISIÓ DIGITAL TERRESTRE DEL CAMP DE TARRAGONA. TAC DOTZE

(En lletra cursiva es constaten conceptes retributius que podrien ser jurídicament qüestionables)

2.- L'11 de març de 2025, el Sr. J.M.H.V., presenta instància sol·licitant, mitjançant escrit adjuntat, el perllongament del servei actiu després de l'edat de jubilació (RE núm. 6308).

3.- El 26 de març de 2025, la regidora delegada emet la primera provisió núm. 1538/2025.

Aquesta provisió és notificada:

- A l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant OAC) el 27 de març de 2025 per l'EACAT.
- A l'interessat el 27 de març de 2025 per mitjans electrònics, entenent-se rebutjada pel transcurs de deu dies naturals des de la posada a disposició de la notificació sense que s'hagi accedit al seu contingut (posada a disposició fins el 7 d'abril de 2025).

4.- El 31 de març de 2025, la regidora delegada emet la segona provisió núm. 1664/2025.

Aquesta provisió és notificada:

- A l'OAC l'1 d'abril de 2025 per l'EACAT.
- A l'interessat l'1 d'abril de 2025 per mitjans electrònics, entenent-se rebutjada pel transcurs de deu dies naturals des de la posada a disposició de la notificació sense que s'hagi accedit al seu contingut (posada a disposició fins el 12 d'abril de 2025).

5.- El 4 d'abril de 2025, la cap del Servei de RH emet informe sobre les actuacions realitzades per part del departament de Recursos Humans per la planificació i dotació de personal del departament d'Intervenció (codi doc. PER19I00FX).

6.- El 8 d'abril de 2025, el secretari general emet informe (codi doc. SEC19I008W).

7.- El 9 d'abril de 2025, la cap del Servei de RH emet informe sobre la sol·licitud per part d'un funcionari de continuació en el servei actiu després de l'edat de jubilació (codi doc. PER19I00GP).

8.- El 14 d'abril de 2025 el secretari emet informe indexant a l'expedient un seguit de documentació (codi doc. SEC19I009H).

9.- El 16 d'abril de 2025, la regidora delegada emet la tercera provisió núm. 1981/2025.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

Aquesta provisió és notificada:

- A l'OAC el 16 d'abril de 2025 per l'EACAT.
- A l'interessat el 16 d'abril de 2025 per mitjans electrònics, entenent-se practicada per accedir al seu contingut el 22 d'abril de 2025.

10.- El 6 de maig de 2025 el funcionari presenta escrit d'al·legacions, junt amb documentació, d'acord amb l'audiència concedida per la tercera provisió núm. 1981/2025 (RE núm. 11884).

II.- FONAMENTS JURÍDICS

1.- RESPECTE DEL DRET AL PERLLONGAMENT EN EL SERVEI ACTIU DESPRÉS DE LA JUBILACIÓ: LA SEVA REGULACIÓ LEGAL I LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL:

1.- La jubilació forçosa constitueix un supòsit de pèrdua de la condició de funcionari: article art. 63, c) del Text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP), aprovat per RD legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre. La jubilació forçosa es declara d'ofici per l'Administració amb efectes del moment en què el funcionari compleix l'edat de jubilació, que actualment estableix la DT 7ª del Text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat per RD legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

Tanmateix, l'article 67.3 TREBEP permet que el personal funcionari pugui sol·licitar el perllongament de la seva permanència al servei actiu, com a màxim, fins complerts els setanta anys d'edat. Aquest mateix precepte de la norma bàsica remet a les normes autonòmiques de desenvolupament la regulació del desenvolupament d'aquesta possibilitat de perllongament.

El mateix precepte bàsic, contingut a l'article 67 TREBEP, permet en el seu apartat quart un dret absolut a favor del funcionari al perllongament sempre que sigui necessari per a completar el període mínim de serveis per a causar dret a la pensió de jubilació. Aquest supòsit de "dret incondicionat" del funcionari al perllongament no és d'aplicació al cas que ens ocupa si atenem al text de la seva sol·licitud.

2.- Aquella normativa bàsica, continguda al TREBEP, es desenvolupa a Catalunya per la Refosa de les disposicions legals vigents a Catalunya en matèria de Funció pública, aprovada per Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, què en el seu article 38.3 estableix que "*el personal funcionari pot sol·licitar el perllongament de la permanència en el servei actiu fins, com a màxim, els setanta anys d'edat. L'òrgan competent per a declarar les jubilacions ha de resoldre de manera expressa i motivada l'atorgament o denegació del perllongament en el servei actiu*".



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	

Aquest mateix precepte limita a únicament tres supòsits la denegació de la sol·licitud:

- "a) L'aptitud per a l'acompliment de les tasques i funcions pròpies del lloc de treball.*
- b) La conducta professional, el rendiment i l'assoliment d'objectius.*
- c) Les circumstàncies derivades de la planificació i racionalització dels recursos humans"*

3.- La Jurisprudència ha analitzat el perllongament previst a l'article 67.3 TREBEP en diverses sentències, entre elles les del TS, Sala CA, 836/2018, de 22 de maig, 1814/2020, de 22 de desembre, 239/2022, de 24 de febrer, 55/2021, de 18 de gener, 1327/2021, de 15 de novembre, que en síntesi consideren el perllongament com un dret subjectiu del funcionari, de caràcter "condicionat", a diferència del dret absolut de l'article 67.4 TREBEP.

En tant, "dret subjectiu condicionat", es a dir, no pas absolut sinó depenent de les necessitats organitzatives de l'Administració, de caràcter objectiu i, per tant, que han de ser reals i acreditades a més d'invocar-se en la resolució administrativa que es dicti. I no només en necessitats organitzatives o objectives, sinó també aquell dret subjectiu pot estar condicionat per circumstàncies personals del funcionari, com per exemple --- diu la Jurisprudència --- les circumstàncies personals del funcionari com ara, el seu nivell d'adequació als estàndards de qualitat o quantitat de treball establerts pel lloc de treball, la qual cosa comporta valorar la qualitat de les funcions específiques desenvolupades, dedicació, laboriositat o, en definitiva, si el resultat és l'esperat en atenció a les funcions atribuïdes al lloc de treball i per afegit a la persona que el desenvolupa. En definitiva, s'haurà de valorar si el perllongament és satisfactori, és positiu, per als interessos públics identificats com els que ha de satisfer l'Administració.

Així doncs apareix com a molt rellevant l'aspecte subjectiu del que parla la Jurisprudència però que també apareix al precepte aplicable contingut a l'article 38.3 de la Refosa DL 1/1997 quan parla de *"a) L'aptitud per a l'acompliment de les tasques i funcions pròpies del lloc de treball. b) La conducta professional, el rendiment i l'assoliment d'objectius."*

2.- ANÀLISI DE L'APTITUD PER A L'ACOMPLIMENT DE LES TASQUES I FUNCIONS PRÒPIES DEL LLOC DE TREBALL, LA CONDUCTA PROFESSIONAL, EL RENDIMENT I L'ASSOLIMENT D'OBJECTIUS.

I.- MARC JURÍDIC: LES FUNCIONS RESERVADES A LA INTERVENCIÓ

Hem d'analitzar aquests aspectes subjectius a la vista de les funcions necessàries en tota entitat local, reservades a un funcionari d'habilitació nacional que desenvolupa les funcions "reservades" de control i fiscalització interna de la gestió econòmica-financera i pressupostària, així com la comptabilitat: article 92, bis),1, b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril,



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

reguladora de les bases de règim local (LBRL). en la seva redacció introduïda per la Llei 19/2013, de 27 de desembre, detallades --- pel que fa a la funció de comptabilitat --- als articles 200 a 212 i, pel que fa a les funcions de control i fiscalització, als articles 213 a 222 del Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals (LHL), aprovat per RD legislatiu 2/2004, de 5 de març, a més de les normes reglamentàries de desenvolupament, que es citaran més endavant, contingudes al RD 128/2018, de 16 de març, que regula el règim jurídic dels FALHN i al RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern de les entitats que integren el sector públic local.

II.- OBJECTIUS DE L'AJUNTAMENT PEL QUE FA AL CONTROL I FISCALITZACIÓ

Dins aquell marc jurídic s'insereix el compromís ferm de l'Ajuntament de Salou amb el compliment de qualsevol marc imperatiu o potestatiu de control de les accions de govern.

Així, l'Ajuntament de Salou ha endegat un Pla d'Integritat, aprovat pel Ple en sessió de 26 de gener de 2022, per a planificar mesures per a prevenir i combatre el frau, la corrupció, i promoure la integritat, l'obligació de rendir comptes i la deguda gestió dels assumptes i béns públics, com a eix principal, de conformitat amb el IV pla de govern obert (2020-2024) del Ministeri de política territorial i funció pública, construint progressivament sistemes d'integritat pública, ètica i confiança de la ciutadania.

En el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), l'Ordre HFP/1030/2021 obliga a tenir un pla antifrau per a les entitats executores dels PRTR (i l'ajuntament ho és, en nombrosos projectes). En aquest context, la corporació ha volgut anar més enllà, implementant un Sistema d'Integritat Institucional que enforteixi els valors ètics i els mecanismes per afermar la integritat de la institució, a més d'establir les mesures destinades a la detecció, prevenció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos. La implementació d'aquest sistema s'ha fet en base al model proposat per la Fundació transparència i Bon Govern de l'Associació Catalana de Municipis.

Cal tenir present que l'Ajuntament és receptor de fons Next Generation en quantitats molt importants, cosa que el fan estar subjectes a profunds controls que, si s'incompleixen, comportaran la devolució dels ingressos obtinguts havent generat un perjudici econòmic gravíssim a la caixa municipal.

Així, el ple del dia 26 de gener de 2022 va aprovar, juntament amb el Pla d'Integritat, una bústia ètica-canal de denúncies, el Comitè d'Ètica, el codi ètic i de conducta de la Corporació. Així mateix, ha establert un procediment per abordar conflictes d'interessos en compliment de l'article 6.4 de la citada ordre.

El Ple de l'Ajuntament de Salou el 26 de gener de 2022 va aprovar una declaració de lluita contra el frau i, per tant, queda palès que aquest ajuntament vol, de forma clara i manifesta,



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	

sotmetre's a tots els controls interns i externs existents, obligatoris o potestatus, tant per a la seva seguretat com per la garantia de transparència i bon govern cap a la ciutadania.

Tanmateix, aquests sistemes de control no substitueixen els controls ordinaris i tradicionals interns i que corresponen als funcionaris d'habilitació nacional que tenen atribuïdes les funcions reservades, singularment, en el present cas, a l'interventor general, tal com assenyala el Tribunal Superior de Justícia de Madrid en la sentència núm. 252/2018, del 3 d'abril, establint que queda descartada la duplicitat de funcions entre l'Oficina Municipal contra el Fraude i la Corrupció de Madrid i la Intervenció General.

L'anterior, però, ho és sense perjudici de que, efectivament, sí són controls complementaris. Per tal de buscar aquesta complementarietat, que s'escenifica, principalment, amb els plans de riscos o planificació de riscos, la Corporació va contractar un assessor extern per tal de començar a enllaçar els mapes de riscos que es preveuen en els plans d'integritat amb els mapes de riscos que, de manera autònoma, té l'obligació de dur a terme la Intervenció General, d'acord amb la normativa que li és directament d'aplicació.

III.- MANDATS EXPLÍCITAMENT IMPOSATS A L'ÒRGAN INTERVENTOR PEL RD 424/2017.

Per tal de posar llum a la situació interna de l'Ajuntament de Salou, es va contractar --- mitjançant Decret núm. 6791/2023, de 28 de desembre ---, l'elaboració d'un dictamen extern sobre l'estat de compliment del RD 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local, amb l'objectiu de determinar el següent:

1. Si s'ha executat el control efectiu de, al menys, el 80 % del pressupost general consolidat dels últims 5 anys, en aplicació de les modalitats de funció interventora i control financer.
2. Si en el transcurs dels tres últims exercicis consolidats executius, s'ha arribat al 100% pressupostari.
3. En relació als anteriors punts, informe sobre la efectivitat de l'anàlisi previ de riscos.
4. Anàlisi de l'informe de resultats elaborat per la Intervenció General arrel dels anteriors.
5. Anàlisi dels Plans Anuals de Control Financer dels últims 5 exercicis: comprovació de la verificació d'objectius programats, identificació i adequació dels riscos a la realitat municipal, cost i rendiment de serveis públics. Anàlisi del resultat de la comprovació de l'activitat econòmica financera.
6. Anàlisi de les auditories públiques dutes a terme, internes i externes, i propostes de millora.
7. Anàlisi i resultats de les auditories de comptes, i propostes de millora.
8. Anàlisi i resultat de les auditories de compliment i auditoria operativa, i propostes de millora.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

9. Anàlisi de l'efectivitat, sistemàtica i compliment del control permanent i comunicacions dels resultats per part de la Intervenció General.
10. Anàlisi dels informes de control financer, compliment dels requisits legals i comprovació de la seva remissió a la intervenció general de l'estat.
11. Anàlisi dels informes resumen dels resultats del control intern.
12. Anàlisi dels controls materials i resultats.

El dictamen encomanat a una firma externa es va lliurar el 4 de setembre de 2024. De les seves conclusions convé destacar les següents:

- *Els procediments de fiscalització prèvia de la Intervenció General no s'han adaptat al que disposa el RD 424/2017, de 28 d'abril, vigent des de l'1 de juliol de 2018, ni al mandat del Ple corporatiu de 25 d'octubre de 2023 pel qual es va aprovar la implantació d'un règim d'intervenció i fiscalització limitada prèvia de requisits bàsics.*
- *No s'ha dut a terme per part de la Intervenció General de l'Ajuntament de Salou la anàlisi de riscos requerida per la normativa que constitueix la base de la planificació de les actuacions de control intern i per a la definició del model de control intern necessari.*
- *Des de l'entrada en vigor del RD 424/2017, de 28 d'abril, no s'ha elaborat el Pla anual de control financer que la norma reclama que reculli les actuacions de control permanent i auditoria pública que s'han de dur a terme durant l'exercici.*
- *No s'han executat les actuacions obligatòries anuals de control permanent que requereixen la Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, Llei 25/2013, de 27 de desembre i el RD 424/2017, de 28 d'abril, que les normes encomanen a la Intervenció General de l'Entitat.*
- *No consten actuacions de control financer panificables que s'hagin executat en darrers anys a l'Ajuntament o als seus ens dependents.*
- *No s'han dut a terme el control financer dels beneficiaris de subvencions que requereix la normativa.*
- *En relació a l'Òrgan de Control Intern de la Mancomunitat gestora de recursos hídrics de Salou i Vila-seca: la intervenció de la mancomunitat té adaptats i implantats els procediments per a l'exercici de la funció interventora i control financer als preceptes del RD 424/2017, de 28 d'abril, elaborant i executant anualment el Pla de Control Financer el qual es determina sobre la base d'un anàlisi prèvia de riscos.*

És a dir, ens trobem davant d'un incompliment generalitzat per part de la Intervenció General del mandat legal contingut en el RD 424/2017 i dirigit explícitament a l'òrgan interventor. Un incompliment que no és recent, sinó que ho és des de l'entrada en vigor del citat RD 424/2017, la qual cosa posa de manifest una absoluta deixadesa de funcions i



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

tasques per part de la Intervenció General, cosa que ha obligat a l'Ajuntament, en relació als fets descrits en l'apartat II, a través de l'acord plenari de 4 de desembre de 2024, a subscriure un conveni amb l'ACM per a l'elaboració i execució de l'avaluació de riscos del pla d'integritat, des de zero, per no existir els controls interns ordinaris de la Intervenció Municipal amb els quals coordinar-se.

IV.- ABANDONAMENT DE LES FUNCIONS RESERVADES

1.- Fiscalització en el règim de fiscalització limitada prèvia d'elements essencials:

L'Ajuntament va acordar, per resolució del ple de 25 d'octubre de 2023, subjectar-se al règim de "fiscalització i intervenció limitada prèvia de requisits bàsics", prevista a l'article 219.2 LHL i desenvolupada per l'article 13 del RD 424/2017, de 28 d'abril.

Aquest règim suposa una modalitat de la preceptiva fiscalització prèvia sobre despeses i pagaments: articles 10 a 15 del RD 424/2017. Funció essencial, reservada a l'interventor i --- com correspon a una funció reservada --- "indelegable" en funcionaris aliens a l'escala. En el règim jurídic dels FALHN, contingut a l'article 92, bis) LBRL, al RD 128/2018 i, pel que fa a la funció interventora, al RD 424/2017, no es preveu la delegació d'unes funcions que tenen la condició d'essencials i reservades exclusivament a funcionaris de l'escala d'habilitació nacional.

Per informe de l'interventor general de 4 de març de 2024 es reconeix explícitament la "delegació" de la funció reservada (essencialíssima) de fiscalització prèvia. Malgrat la condició de funció reservada i indelegable, l'interventor la delega en un funcionari aliè a l'escala d'habilitació nacional: *"Per la present, delego en el Sr. Ivan Andreu, Cap de Serveis Econòmics i Interventor accidental, la implantació de la Fiscalització Limitada Prèvia en el nostre ajuntament, en el ben entès que no em desentenc de la tasca i col·laboraré al màxim, tractant de coordinar-la amb les altres de la Intervenció, com ara la del tancament i liquidació de l'exercici anterior, complint els terminis preceptius, i sempre segons als mitjans personals i de programes informàtics que s'incorporin"*.

Fins i tot, afegit a l'anterior, en informe de 15 de juliol de 2022 el Sr. Interventor deriva expressament la implantació de la FPL a allò que digui o proposi el Col·legi de secretaris, interventors i tesorers de Tarragona.

Hem de recordar que en el règim de fiscalització limitada prèvia no exclou el control econòmic financer "a posteriori": art. 13.4 del RD 424/2017. Doncs bé, davant diversos requeriments d'aportació dels informes individuals de control intern, en relació a determinats expedients, l'interventor no els aporta i no només això, sinó que explícitament reconeix que no els ha fet, que no hi són.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

Així es constata en el seu informe de 2 d'abril de 2022 o el de data 7 de maig de 2024, en què literalment conclou: "1.- Tota la informació disponible sobre informes de Intervenció al control intern ja està esmentada e identificada en els diversos informes integrants del present expedient. 2.- La execució de la planificació de control intern ha estat materialitzada mitjançant una tasca diària acreditable sobre el contingut detallat en el fonament de Dret Quart anterior. Si bé no existeixen informes resum ni informes de contractes externs proposats per l'òrgan interventor, naturalment la tasca s'ha realitzat i és contrastable, estant la realització de mostreigs ratificadors a l'abast de qui el Sr. Alcalde consideri convenient."

Així mateix, en el seu informe resum del control intern de 28 d'abril de 2021 reconeix, expressament, que és el primer informe d'aquesta naturalesa que evacua, malgrat l'entrada en vigor del RDCI a l'exercici 2018.

Cal advertir que, sense els informes individuals preceptius de control intern en cadascun dels expedients a fiscalitzar, entra en possible dubte la veracitat dels informes resum de control intern evacuats i incorporats en aquest expedient.

2.- Plans anuals de control financer: D'acord amb la certificació de la Secretaria General de data 3 d'abril de 2025 no hi ha elaborat cap Pla Anual de Control Financer en els exercicis 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2025. Es constata així l'abandonament de la funció atribuïda amb caràcter imperatiu a l'òrgan interventor per l'article 31 del RD 424/2017. Amb la única excepció del Pla per a l'exercici de 2024, del qual es va donar compte al Ple en la sessió de 4 de desembre de 2024.

3.- Control permanent i auditoria pública: L'article 29 del RD 424/2017 atribueix a la Intervenció el control financer de l'activitat econòmic financer de l'ajuntament i dels ens que integren el seu sector públic. Control que es verifica de dues formes: pel control econòmic permanent (art. 29.1 i 2 i art. 32) i per l'auditoria pública (art. 29.3 i art. 33).

Doncs bé, a diversos requeriments de l'alcaldia dirigits al Sr. Interventor per tal que aportés els treballs de les auditories fetes al Patronat de Turisme i al Consorci del Centre Recreatiu i Turístic, el Sr. Interventor contesta expressament el dia 27 de febrer de 2025 que no hi són, de la mateixa manera que el mateix Interventor comunica oficialment a la Sindicatura de Comptes que no fa auditories públiques, pel que, novament, queda en possible dubte la veracitat dels informes resultat d'auditoria que el sr. Interventor incorpora anualment a l'expedient del Compte General de l'Ajuntament (segons documents incorporats en aquest expedient).

4.- La funció interventora a l'organisme autònom municipal Patronat Municipal de Turisme de Salou: Es constata l'absència radical de la funció interventora a l'organisme autònom, fins al punt de que ni tant sols es compleix l'exigència de la firma mancomunada dels tres clauers en l'execució de pagaments. A l'OAM els pagaments s'executen signant els documents de disposició el President (alcalde) i l'interventor, sense que hi signi un tercer clauer. És evident que s'omet la funció interventora en la fiscalització dels pagaments (art. 16 del RD 424/2017).



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

Tampoc existeix Pla de Disposició de Fons a l'OAM, incomplint la previsió de l'article 5.1.3 del RD 128/2018, no obstant si que dirigeix i assumeix la funció comptable, actuació incompatible d'acord amb el que disposa la Intervenció General de la Administració de l'Estat, Consulta 1/2022, de 11 de gener de 2022.

La situació generada per "l'absència" de funció interventora a l'OAM determina situacions de flagrant il·legalitat en favor del propi funcionari què té atribuïda la funció reservada que permet la percepció de "retribucions" pel desenvolupament de la funció interventora com si es tractés de dos llocs de treball diferents els de interventor a l'ajuntament i d'interventor al Patronat Municipal de Turisme.

5.- Les comunicacions preceptives a d'altres administracions: No es té constància de que s'hagi comunicat cap informe resum del control intern a la Intervenció General de l'Estat, infringint el que preveu l'art. 35.2 del RD 424/2017. Així mateix, no existeix constància de la informació a l'Administració de l'Estat respecte dels ens del sector públic sotmesos al règim d'adscripció a l'Ajuntament de Salou.

És de destacar que s'han trobat fins a 24 requeriments per omisió d'informació emesos per administracions externes que exerceixen tutela o control de l'activitat econòmic financera de les entitats locals i on destaca, en una ocasió, la declaració d'inactiu del Consorci del centre recreatiu i Turístic per no transmetre documentació econòmica-financera.

6.- La manca de sol·licitud de suport de l'interventor pel desenvolupament de llurs funcions reservades: La DA 4ª del RD 424/2017 preveu que *"las Entidades Locales, previo informe del órgano interventor, podrá formalizar el oportuno Convenio con la Intervención General de la Administración del Estado para la realización de actuaciones de apoyo encaminadas a reforzar la autonomía y eficacia de los órganos responsables del control interno de la gestión económico-financiera, contable y presupuestaria en el ámbito de las Entidades Locales..."*

No consta sol·licitat i, per tant, que s'hagi subscrit cap conveni de col·laboració que podria haver demanat l'interventor per evitar la situació descrita d'abandonament de funcions essencials que té reservades. S'inclou a l'expedient administratiu una certificació de 3 d'abril de 2025 que acredita la mancança.

En el mateix sentit, l'Interventor General tampoc ha instat o liderat l'assistència externa prevista legalment amb, per exemple, acords d'adhesió amb l'ACM.

7.- Respecte als mitjans per al desenvolupament de les funcions:

Per document rebut de la Diputació de Tarragona el 25 de juny de 2018 es pot observar l'oferiment i assistència de la Diputació de Tarragona en la implantació i desenvolupament del RD 424/2017, a més d'oferir una eina informàtica per al seu desplegament. Vist tot l'exposat fins ara, queda clar que aquest oferiment no va ser acceptat per part de l'interventor.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

En l'informe de RRHH de data 8 de maig de 2024 es posa de manifest el protocol per a gestionar les necessitats de personal de cada departament de l'ajuntament, tot indicant que es responsabilitat dels caps i responsables tècnics municipals aquesta identificació de necessitats. És un protocol d'actuació que s'executa, per igual, des de RRHH, per a tots els serveis de la Corporació i que atribueix als màxims responsables tècnics de cada departament l'obligació de determinar les necessitats de personal conforme a les tasques assignades, organitzativament o bé legalment, a cada servei o departament.

En un segon informe de RRHH de data 9 d'octubre de 2023 s'exposa, exhaustivament, que el departament de RRHH ha anat donat resposta a totes les peticions de necessitats de recursos humans que li ha plantejat la Intervenció General.

Per informe del Sr. Interventor de data 15 de juliol de 2022 es manifesta, de forma expressa, que les mancances que ell considera patir no són excusa per a elaborar els plans anuals de control financer, diu literalment:

"Pel que fa a (a), Pla Anual de control financer de 2021 reclamat ara per el Sr. Alcalde i abans per el Secretari General, també exclusivament per escrit, el 28/10/2021 (NRI SEC 15I00TV), és cert que l'informe de Control presentat no substitueix el document del Pla de Control financer, ni legal ni formalment, ... Dit lo anterior, al acabar de redactar el present informe prepararé el Pla reclamat, esmentant la feina obligatòria realitzada del Pla de Control Intern i els punts de risc que reclamen major observació per ser millorats.

Al mateix temps, tot i ser conscient de que les dificultats esmentades en els antecedents no són excusa per incomplir la obligació de redactar el Pla de Control intern, ...".

En relació a l'anterior, destaca la comunicació del Sr. Interventor dirigida a la Sindicatura de Comptes, el dia 5 d'abril de 2022, on literalment a la pregunta de si l'òrgan interventor disposa de suficients recursos materials i personals, respon que SI.

En un tercer i últim informe actualitzat de RRHH de data 4 d'abril de 2025 és de destacar la prioritat que s'ha donat a les necessitats de personal manifestades pel Sr. Interventor, per davant d'altres departaments peticionaris de necessitats de personal.

Pel que fa al programari informàtic, i relacionat amb el primer paràgraf d'aquest apartat, destaca com el Cap del servei de sistemes d'informació, en una nota de règim intern de 6 d'octubre de 2023, posa de manifest que mai s'ha sol·licitat cap estudi, implementació, configuració i ús d'un programari específic per al control intern. qüestió que reconeix l'Interventor general en informe de 15 de juliol de 2022 on el Sr. Interventor manifesta de que no disposa d'un programa informàtic adequat per al control intern.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

És més, en l'informe de data 26 de setembre de 2023 de l'Interventor General, inclòs en l'expedient núm. 10022/2021 indirectament reconeix que la fiscalització plena es porta a terme sense programa informàtic ("..... que els actuals programes de Comptabilitat i Gestió de expedients no estan preparats per complementar-se amb un programa de FLP") i de manera ("... mitjançant un mecanisme manual/ artesanal, ...).

Ha hagut de ser l'alcalde qui ordenés l'adquisició d'un programa informàtic arrel de la inactivitat de la intervenció.

3.- CIRCUMSTÀNCIES DERIVADES DE LA PLANIFICACIÓ I RACIONALITZACIÓ DELS RECURSOS HUMANS

En l'apartat anterior, resulten acreditades les circumstàncies de caràcter subjectiu, derivades de la persona del funcionari: la seva aptitud per a l'acompliment de les tasques essencials que té reservades o la conducta professional, el rendiment o l'assoliment d'objectius. Es considera que aquestes circumstàncies subjectives acreditin de manera més que sobrer que l'Ajuntament de Salou precisa de forma urgent, peremptòria, un interventor que simplement desenvolupi les funcions essencials que té reservades pel nostre ordenament jurídic, essent urgent i imprescindible que quedi vacant el lloc per ser sotmès a la seva cobertura definitiva pels concursos reservats per a la provisió de llocs reservats als FALHN.

Tanmateix, també es constata la concurrència de circumstàncies derivades de la planificació i racionalització dels recursos humans. En aquest sentit, el Ple de l'ajuntament, en sessió de 26 de juny de 2024 va aprovar la modificació d'articles del vigent Pla d'Ordenació de Recursos Humans (PORH), Acord del personal funcionari i del Conveni de personal laboral de l'Ajuntament de Salou per tal de limitar l'edat de jubilació dels empleats públics als 65 anys, amb els objectius estratègics i organitzatius que en l'expedient i en l'acord es disposen, l'objectiu del qual és:

"Es pretén negociar i aplicar mesures organitzatives i/o incentius a la jubilació, dins del marc de la legalitat vigent, que ajudin a assolir els objectius de reducció de la massa salarial, rejueniment i tecnificació de la plantilla d'empleats públics, aptitud per a l'acompliment de les tasques i funcions pròpies del lloc de treball que s'ocupa i assoliment d'objectius, alhora que permetin adoptar mesures de promoció de les jubilacions, ergo no admeten pròrroques d'aquestes quan es compleixin les condicions legals de jubilació i recuperar els premis de 25 anys, així com poder millorar i assumir el cost de la valoració dels llocs de treball en la futura RLT".

4.- LES AL·LEGACIONS DEL FUNCIONARI EN EL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA

1.- El funcionari, en el seu escrit de 7 de maig, manifesta que no existeixen precedents sobre denegació de les sol·licituds de perllongament. A aquests efectes s'ha de recordar, d'una



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	

banda, que les sol·licituds son individuals i com a tals han de ser avaluades i resoltes, cas per cas. En segon lloc, després del Pla d'Ordenació de Recursos Humans (PORH), aprovat pel Ple de 26 de juny de 2024, s'ha de resoldre en funció de les circumstàncies subjectives i objectives.

2.- Respecte de les al·legacions on qüestiona el suport jurídic extern, dir que es perfectament possible recórrer a professionals experts per donar seguretat jurídica a les decisions que s'adoptin en exercici de les potestats administratives, com també es perfectament ajustat a Dret la delegació de competències en el marc de l'article 21, núm. 3 LBRL i dels articles 43 a 47 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per RD 2568/1986, de 28 de novembre, molt més en supòsits en què es vol preservar la màxima objectivitat, neutralitat, independència i legalitat.

3.- Pel que fa a la formació del funcionari que té atribuïdes les funcions de control intern, el RD 424/2017, de 28 d'abril, suposa una concreció de les funcions definides a la LHL i un repte pels funcionaris que es constitueixen en òrgans de control. Des de la seva exposició de motius, la norma reglamentaria imposa als interventors el disseny d'un model eficaç de control dotant a aquests efectes a la Intervenció d'un grau quasi il·limitat d'autonomia funcional. A la seva vegada, afegeix a la funció tradicional de control previ a través de la fiscalització, les funcions de control econòmic i l'auditoria interna. Funcions que unides a les exigències d'informació a altres administracions o òrgans de control extern, configuren un autèntic estatus nou als funcionaris que exerceixen aquestes funcions. Per aquest motiu, i des de diversos àmbits --- sigui les pròpies administracions locals (ajuntaments i diputacions,...), institucions d'Administracions autonòmiques (Escola d'Administració Pública, Intervenció General, Sindicatura, etc.), o les corporacions que agrupen als funcionaris d'habilitació nacional (Col·legis de Secretaris, Intervencions i Tresorers de l'Administració Local) s'han organitzat multitud ofertes formatives, motiu pel qual, a l'hora d'avaluar l'aptitud per al compliment o les tasques o funcions de control intern, resulta del tot rellevant l'interès del funcionari en la seva formació a l'hora de la implementació i desenvolupament del reglament esmentat per a la consecució de l'objectiu del model de control eficaç.

Doncs bé, més enllà de qüestionar que es limiti l'exigència d'acreditació de la formació a l'àmbit del RD 424/2017, només aporta la inscripció en un seminari sense que acrediti les característiques del mateix, ni la durada, ni la seva assistència.

5.- CONCLUSIONS

La situació actual, exposada en les línies anteriors, reflexa un a deixadesa de funcions palmària i un abandonament del servei que és incompatible amb el dret del funcionari al perllongament del servei actiu en aquest ajuntament; la clara determinació municipal de subjectar-se a tots els controls, imposats legalment i potestats, es veu absolutament obstaculitzada per la situació d'abandonament del servei i de deixadesa de funcions de l'actual Interventor Municipal. Aquesta situació, no només és perjudicial per a aquest equip de govern, davant de la nostra voluntat de subjectar-nos als controls preceptius del RD



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

128/2018 i, en aquest cas, al que determina el RCDI, sinó que ho és, també, per a l'interès general, que en aquest cas es concreta en la necessària i preceptiva obligació de subjectar l'activitat municipal als controls que es determinen al RD 128/2018. Cal, a més, posar de relleu totes les subvencions NEXT GENERATION que ha sol·licitat l'Ajuntament, i que es troben en greu perill davant de la inexistència dels controls preceptius que el Sr. Interventor ha de dur a terme.

Pels motius exposats, i vistos els informes emesos pel servei i per la Secretaria General, així com les normes procedimentals contingudes a la disposició addicional setena de la Llei 13/1996, de 30 de desembre, sobre *Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social* i a article 49 de la Llei 2/2021, de 29 de setembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

RESOLC:

Primer.- DENEGAR la sol·licitud presentada l'11 de març de 2025 pel funcionari senyor Juan Manuel Hernández Vallejo pel que fa al perllongament en el servei actiu amb posterioritat a l'edat de jubilació forçosa que el mateix funcionari determina en l'11 de juny de 2025.

Segon.- DECLARAR, amb efectes del dia 11 de juny de 2025, la pèrdua de la condició de funcionari del senyor Juan Manuel Hernández Vallejo per causa de la seva jubilació.

Tercer.- TRAMITAR, amb efectes del dia 11 de juny de 2025, la baixa del funcionari en l'afiliació a la Seguretat Social dins el compte de cotització del personal funcionari de carrera i AUTORITZAR el pagament de les retribucions meritades fins aquella data, incloent la part proporcional de les pagues extraordinàries.

Quart.- OFERIR al funcionari el gaudiment de les vacances corresponents al 2025, a quins efectes haurà d'indicar al Servei de RRHH el període de gaudiment entre la data de notificació d'aquesta resolució i la data de baixa per jubilació. Cas que no indiqui el contrari, AUTORITZAR el gaudiment de les vacances a favor del funcionari a partir del dia 20 de maig de 2025 i fins el dia 11 de juny de 2025, amb un total de 16.5 dies.

Cinquè.- En el moment que quedi determinat el període de vacances, SOL·LICITAR a la Direcció General d'Administració Local acordi la cobertura temporal del lloc d'Intervenció de l'Ajuntament de Salou, amb el nomenament d'interventor accidental del funcionari de carrera d'aquest ajuntament, pertanyent a l'escala d'Administració general/especial, subescala Tècnica, categoria superior, subgrup A1, senyor Ivan Andreu i Barberà, fins que es produeixi la cobertura definitiva per funcionari d'habilitació nacional.

Sisè.- COMUNICAR aquesta resolució a l'Oficina Antifrau de Catalunya amb remissió de la corresponent certificació.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Gestió De Personal HMAMA		
Codi de verificació 		
Codi de document PER19I00MQ	Núm. d'expedient 4035/2025	12-05-25 12:54

Vuitè.- NOTIFICAR aquesta resolució a la persona interessada amb l'avertiment de què la mateixa constitueix un acte definitiu que exhaureix la via administrativa, incloent la informació dels recursos que correspondrien contra la mateixa.

PEU DE RECURS

Si voleu impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent de la seva notificació.

Alternativament, i de forma potestativa, podeu interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.



Signatura electrònica
Firma electrònica

Regidora delegada
de relleu
generacional
corporatiu
Julia Gómez
Mesonero
(Decret núm
744/2025 de
17/02/2025)
13-05-2025 13:19



Signatura electrònica
Firma electrònica

Secretari General
Enric Ollé Bidó
13-05-2025 12:28