



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		 Ajuntament de Salou DECRET Data 16-04-2025 Número DEC/1986/2025
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d'expedient 18166/2019	

Interessat de l'expedient

Assumpte

UTE SALOU NET

Liquidació del contracte de gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i neteja de platges.

DECRET

Identificació de l'expedient

Expedient 18166/2019, relatiu a l'extinció i liquidació del contracte de gestió, en la modalitat de concessió, dels serveis públics municipals de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou.

Tràmit: dret d'accés a expedients i ampliació del termini d'audiència.

Fets

1. L'1 d'abril de 2025, la UTE SALOU NET, amb NIF U55634372, rep la notificació del decret amb codi DEC/1653/2025, dictada el 31 de març de 2025 pel regidor delegat neteja viària i gestió de residus (trasllat amb núm. de sortida 5361, d'1 d'abril), mitjançant la qual resol:
 1. Posar de manifest a la UTE SALOU NET l'informe – proposta de liquidació definitiva del contracte elaborat per la tècnica responsable del contracte, de data 13 de març de 2025, el qual incorpora com annexos tots els documents i informes que serveixen de suport i fonamentació dels resultats dels diversos assumptes que incideixen en la liquidació, i l'informe de fiscalització de l'interventor de fons, de data 28 de març de 2025.
 2. Atorgar a la UTE SALOU NET un termini màxim de quinze dies hàbils per tal que pugui al·legar i presentar els documents i les justificacions que consideri pertinents.
2. El 7 d'abril de 2025, la UTE SALOU NET rep la notificació del decret amb codi DEC/1798/2025, dictada el 4 del mateix mes pel regidor delegat neteja viària i gestió de residus (trasllat amb núm. de sortida 5704, de 7 d'abril), mitjançant el qual resol la sol·licitud de la unió temporal per tal que l'Ajuntament li reconegui el dret de poder



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

examinar els expedients identificats en l'informe de la tècnica de concessions que serveixen de justificació a la proposta de liquidació del contracte i a obtenir còpia dels documents i resolucions que hi figuren, en no haver estat adjuntats a la notificació que va rebre l'1 d'abril de 2025, i suspengui i ampliï el termini d'audiència inicialment atorgat amb un nou període d'addicional de 7 dies:

1. Desestimar parcialment la sol·licitud de la UTE SALOU NET i no reconèixer-li el dret a examinar els expedients identificats en l'informe de la tècnica de concessions que serveixen de justificació a la proposta de liquidació del contracte i a obtenir còpia dels documents i resolucions que hi figuren.

Únicament s'admetrà aquest dret respecte d'aquells documents i informes que concreti i identifiqui clarament, dels quals no hagi tingut coneixement en el seu moment i justifiqui la seva directa vinculació en aquesta fase de liquidació del contracte, la necessitat de consultar-ho i/o obtenir-ne còpia per a poder al·legar el que estimi convenient.

2. Desestimar l'ampliació del termini atorgar per poder presentar al·legacions a la proposta de liquidació definitiva del contracte.
3. El 15 d'abril de 2025, la UTE SALOU NET sol·licita mitjançant escrit registrat d'entrada amb núm. 10164, que pugui examinar els expedients 5500/2014 i 18166/2019 i obtenir còpia dels documents següents:

1. **Informe (AUPAC INT16I00IQ)** del Interventor municipal del Ayuntamiento de Salou, relativo a las objeciones de intervención previo al Acuerdo n.º 602, de 31 de agosto de 2022, por el que se aprueba la resolución del Contrato (COP16S00OI).
2. **Informe (COP16I04D5)**, elaborado por empresa EGUESAN ENERGY, S.L. sobre el levantamiento del reparo formulado por el Departamento de Intervención municipal.
3. **Informe, de 12 de abril de 2024, del perito previo al acta de reversión y entrega de bienes adscritos relativo a las condiciones generales del parque de vehículos y maquinaria de recogida y limpieza viaria.**

I que s'ampliï el període per presentar al·legacions en la meitat del termini de 15 dies hàbils concedit inicialment, que finalitzarà el 24 d'abril de 2025, atesa la complexitat tècnica i documental de l'expedient i la proximitat d'aquesta data.

Fonaments de dret

1. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPACAP):



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

Article 32. Ampliació.

1. L'Administració, excepte precepte en contra, pot concedir d'ofici o a petició dels interessats una ampliació dels terminis establerts que no excedeixi la meitat d'aquests, si les circumstàncies ho aconsellen i amb això no es perjudiquen drets de tercer. L'acord d'ampliació s'ha de notificar als interessats.

(...)

3. Tant la petició dels interessats com la decisió sobre l'ampliació s'han de produir, en tot cas, abans del venciment del termini de què es tracti. En cap cas pot ser objecte d'ampliació un termini ja vençut. Els acords sobre ampliació de terminis o sobre la seva denegació no són susceptibles de recurs, sense perjudici del procedent contra la resolució que posi fi al procediment.

De conformitat amb la normativa reproduïda i tenint en compte la nova sol·licitud de la UTE SALOU NET d'accés a documents concrets perfectament identificats i dels quals no ha tingut previ coneixement, és procedent ampliar el període per poder formular al·legacions en 8 dies hàbils, a comptar des del 25 d'abril de 2025, ja que el termini inicial encara no ha vençut, l'ampliació no excedeix de la meitat d'aquell i amb l'adopció d'aquesta mesura no es perjudiquen drets de tercers i es facilita a la UTE SALOU NET el coneixement i anàlisi de tota la documentació completa i necessària per exercir amb totes les garanties el seu dret d'audiència en el procediment.

2. Per decret de l'alcalde DEC/744/2025, de 17 de febrer (publicat en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de 20 de març de 2025, inserció CVE-2025-02206), correspon al regidor delegat de neteja viària i gestió de residus dictar la següent

Resolució

1. Estimar la sol·licitud formulada per la UTE SALOU NET i facilitar-li l'accés als documents sol·licitats adjuntant-los com annexes a aquesta resolució:
 - Annex 1: informe de l'interventor (document amb codi INT16I00IQ).
 - Annex 2: Informe redactat per EGUESAN ENERGY SL en relació al reparament de l'interventor (document amb codi COP16I04D5).
 - Annex 3: Informe del perit previ a l'acta de reversió. Aquest document per la seva extensió es trameta mitjançant enllaç vinculat a un maletí.
2. Ampliar en 8 dies hàbils el termini inicialment atorgat per a poder formular al·legacions a la proposta de liquidació definitiva del contracte, que iniciaran el seu còmput a partir del 25 d'abril de 2025.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

3. Notificar aquest decret a la UTE SALOU NET.

Peu de recurs

Contra l'acord d'ampliació del termini per presentar al·legacions no és procedent interposar recurs.

Contra la resta de la resolució que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació. Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d'expedient 18166/2019	16-04-25 09:02

Annex 1

Codi de document INT16I00IQ	Núm. d'expedient 1158/2022 18166/2019	26-08-22 11:01
--------------------------------	---	----------------

Assumpte de l'expedient
AJUNTAMENT DE SALOU

Assumpte
Informe complementari del INT16I00I8 del 22/08/2022 relatiu a la resolució per mutu acord de la concessió de Recollida l'aclariment sol·licitat al Servei responsable del contracte. d'escombraries, Neteja viària i Platges adjudicada a la UTE SALOU NET el 21/06/2016, redactat un cop rebut el 24/08/2022

INFORME

Identificació de l'expedient

Expedient 1158/2022, contractació dels serveis de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i neteja de les platges del municipi.

Expedient 18166/2019, anàlisi sobre la viabilitat de la permanència del contracte de gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i neteja de les platges del municipi.

Tràmit: Emissió de l'interventor complementari de l'informe INT16I00I8 del 22/08/2022 relatiu a la resolució per mutu acord de la concessió de Recollida d'escombraries, Neteja viària i Platges adjudicada a la UTE SALOU NET el 21/06/2016, redactat un cop rebut el 24/08/2022 l'aclariment sol·licitat al Servei responsable del contracte.

ANTECEDENTS

1.-En l'expedient 18166/2019 es proposa la resolució de mutu acord com única solució factible davant la dificultat/impossibilitat d'adaptar el servei a la normativa europea amb les potencials sancions que això representaria per l'Ajuntament, incidència sorgida durant la execució del contracte.

En l'expedient no està acreditat jurídicament que l'opció triada en la reunió de novembre de 2018 és la única factible; tampoc està acreditat econòmicament que a l'interès general de l'Ajuntament li compensa una resolució que suposa deixar d'estalviar en els propers quatre anys una quantitat estimada de dos milions d'euros i assolir una nova despesa de més de set milions d'euros, és a dir, que li compensa un impacte econòmic que pot arribar a més de nou milions de euros, tot això per evitar unes sancions econòmiques indeterminades.

Per altra banda, analitzant l'expedient vaig detectar dos assumptes referits en els informes de EGUESAN ENERGY SL relatius a maquinària pendent d'amortitzar que podrien perjudicar a l'Ajuntament: el primer és una maquinària de l'Addenda II amb imports no acceptats per



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d'expedient 18166/2019	16-04-25 09:02

l'Ajuntament i actualment pendent de recurs contenciós administratiu interposat per la UTE SALOU NET, i el segon és una quantitat fins els 890.654,96 € que l'Ajuntament només hauria d'assolir si decideix acceptar-la expressament dintre de la resolució de mutu acord del contracte.

2.-En el context anterior, després de motivar àmpliament tots els punts a solventar per tal d'exercir amb garanties la meua funció de control d'eficàcia en la gestió del diner públic, en data 22/08/2022 vaig demanar dues coses al Servei responsable del contracte:

A) Que subsanés deficiències molt concretes detectades en l'Estudi de EGUESAN ENERGY SL susceptibles de perjudicar a l'Ajuntament.

B) Que es manifestés sobre l'aspecte jurídic i econòmic esmentat, incorporant a l'expedient un informe/estudi econòmic que analitzi les diverses alternatives de resolució de la incidència a resoldre, amb la valoració motivada quantificadament de l'opció que tècnicament proposi com més convenient.

3.-La resposta conjunta de la responsable del contracte i del cap de Servei de Contractació consisteix en un informe d'EGUESAN ENERGY SL de data 23/08/2022 i un informe seu del 24/08/2022.

Amb la informació rebuda, procedeix a la emissió de l'informe preceptiu:

FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- Naturalesa i contingut de l'informe de EGUESAN ENERGY SL del 23/08/2022

L'empresa assessora aporta un informe del seu departament jurídic amb el títol: "INFORME EN RELACIÓN CON LAS ALEGACIONES FORMULADAS POR EL DEPARTAMENTO DE INTERVENCIÓN"; informe que amb aparença de resolució d'un recurs de reposició, tant en la forma com en el fons, arriba a dir fins a cinc vegades: "*al contrario de lo manifestado por la Intervención...*"

Aquest informe és tant insòlit en el seu plantejament com en la conclusió, quan diu (el subratllat és meu):

"...al contrario de lo manifestado por la Intervención, no se trata de solucionar una incidencia surgida durante la ejecución del contrato de la concesión adjudicada a la UTE SALOU NET, sino que nos encontramos, a la vista de los informes técnicos y económicos efectuados por EGUESAN ENERGY, S.L. y supervisados por los servicios técnicos de la Administración, así como aquellos expedidos por los Responsables del contrato, ante un expediente de resolución del contrato por mutuo acuerdo."

Així, EGUESAN ENERGY SL deixa malament de forma injustificada a la corporació (no a qui subscriu) negant la obvietat de què la percepció que el contracte actual no permetrà complir



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d'expedient 18166/2019	16-04-25 09:02

amb la normativa europea és una incidència sorgida durant l'execució del contracte, doncs és inimaginable deduir que la corporació ja sabia que el sistema no anava a complir amb els mínims quan va adjudicar el servei a la UTE SALOU NET, de la mateixa manera que és absurd pensar que la UTE SALOU NET ja sabia que no compliria amb els mínims de reciclatge que li permetessin percebre la totalitat de la retribució variable.

Pel que fa a al petició tècnica específica formulada, l'informe ratifica la tesi de que l'objecte de la seva tasca és executar l'opció de resolució integral de la concessió acordada en la primera reunió de novembre de 2018 i justifica la no incorporació en el seu estudi anterior dels punts de l'Addenda II i de l'amortització de les millores; però, un cop explicada la justificació, no subsana res. L'informe també reproduïx texts d'informes que ja hi consten a l'expedient, sense entrar-hi en cap moment en la valoració tècnica i econòmica.

En definitiva, l'informe aportat per la empresa assessora no aporta res positiu a la meua específica petició formal de aclariment.

SEGON.- Informe emès per el Servei responsable del contracte de la concessió de referència del 24/08/2022, en resposta a la petició meua d'informació complementaria en data 22/08/2022

Agraeixo i respecto la elaboració de l'informe, el qual reitera els seus fonaments anteriors i incideix en comentar la previsió de què amb el servei de recollida de residus actual no s'assoliran previsiblement els objectius fixats per la Unió Europea.

Donat que, en relació a l'informe d'EGUESAN ENERGY SL DEL 23/08/2002, la tècnica responsable i el Cap de Servei informen:

"Els tècnics que subscriuen aquest informe comparteixen plenament el seu contingut".

No cal afegir res al ja exposat en el fonament de Dret anterior sobre el grau de resposta a la meua fonamentada petició d'informació complementària; si bé els responsables del contracte (al marge de la premisa de què no és viable modificar el contracte ni resoldre'l parcialment) arriben en el seu informe a la mateixa conclusió que jo quan plantejen dos escenaris: o bé mantenir l'actual contracte acceptant l'incompliment normatiu amb la assumpció de més despesa i potencials sancions econòmiques, o bé la resolució anticipada amb una nova licitació orientada a perseguir els objectius de la normativa de reciclatge.

El problema és que els responsables del contracte deixen oberta la decisió entre els dos escenaris que esmenta i continua mancant la motivació tècnica i econòmica de què, per als interessos generals de l'Ajuntament, una alternativa és més convenient que l'altre, és a dir, que encara manca que algú es responsabilitzi de què l'opció ja triada, o a triar; la qual pot ocasionar un impacte econòmic en els propers quatre anys que oscil·la entre el 15% i el 22% dels recursos ordinaris municipals anuals, és la opció més convenient per l'Ajuntament.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d'expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

Al no estar aportada la informació complementària demanada motivadament en el meu informe del 22/08/2022, persisteix la situació de manca d'informació suficient per exercir la meua funció de control d'eficàcia en la gestió dels diners públics i haig d'informar desfavorablement la proposta, en el ben entès de que si en qualsevol moment s'incorpora a l'expedient la valoració motivada, qui subscriu la tornarà a analitzar.

El present informe té els efectes suspensius previstos en l'article 217.1 b) del TRLRHL¹, corresponent al Ple aixecar la discrepància al incórrer la resolució per mutu acord en despeses que aprova l'esmentat òrgan municipal.

CONCLUSIÓ

PRIMERA.- Pel que fa a correcció de l'informe d'ERGUESAN ENERGY SL sobre amortització d'inversions de l'Addenda II, s'informa de la persistència de la necessitat de la subsanació de l'error abans de presentar al tribunal l'expedient sotmès al recurs contenciós administratiu interposat per la UTE SALOU NET, a efectes de salvaguardar el diner públic del potencial risc de perdre el recurs per una contradicció municipal interna, així com per evitar que cap dels polític o funcionari incorri en la responsabilitat comptable prevista en la LOTCU².

SEGONA.- Pel que fa a les millores oferides per la UTE SALOU NET en el procés de licitació, valorades en 890.654,96 € i incorporades com a pendents d'amortitzar en l'estudi presentat per ERGUESAN ENERGY SL; quantitat que s'hauria d'abonar a la UTE SALOU NET exclusivament en cas d'una resolució de mutu acord en el termini previst, informo desfavorablement a la seva incorporació automàtica dintre del grup de material amortitzable adquirit pel concessionari en compliment del plec de condicions tècniques de la licitació. En cas que es procedeixi a la resolució i es faci un anàlisi específic motivat de les millores que l'Ajuntament vol assumir, i a un preu valorat pericialment per l'Ajuntament, l'informe seria favorable.

TERCERA.- Pel que fa a la motivació jurídica de que l'opció triada en la reunió del 28/11/2018 per solucionar la dificultat/impossibilitat de complir la nova normativa europea de reciclatge sorgida en la execució del contracte, és la única solució possible, sense que càpiga cap millora ni resolució de la concessió restringida a la Recollida de escombraries, qui subscriu, vista l'assumpció de responsabilitat en l'assumpte per part del Servei responsable de la concessió i la Secretaria municipal, informa favorablement.

QUARTA.- Pel que fa a decisió de triar la solució de la resolució de mutu acord del contracte, al no estar motivat, ni tècnica ni econòmicament, la major conveniència pels interessos municipals que el mantenir la concessió actual assumint les conseqüències, informo desfavorablement la resolució de mutu acord del contracte de referència.

¹ Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

² Llei orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Cuentas.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02

CINQUENA.- Pel que fa a la nova licitació dels serveis de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i neteja de les platges del municipi, objecte de l'expedient 1158/2022, per coherència amb l'exposat en la conclusió QUARTA anterior sobre la no motivació de resoldre la concessió actual, informo igualment de forma desfavorable a la mateixa, en el sentit que si finalment s'acredités la conveniència de la resolució en els termes sol·licitats, immediatament entraré a analitzar l'expedient 1158/2022 per redactar el preceptiu informe; la qual cosa faré igualment si es resol la discrepància a favor de la resolució de mutu acord.



Interventor
Juan Manuel
Hernández Vallejo
26-08-2022 11:49

Signatura electrònica
Firma electrònica



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d'expedient 18166/2019	

Annex 2



CONTRATO DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE RECOGIDA SELECTIVA DE RESIDUOS URBANOS Y TRANSPORTE A LAS RESPECTIVAS PLANTAS DE ELIMINACIÓN Y VALORIZACIÓN, LA GESTIÓN DEL PUNTO LIMPIO MUNICIPAL Y LA LIMPIEZA VIARIA PÚBLICA Y DE LAS PLAYAS DEL MUNICIPIO DE SALOU

Asunto: Levantamiento del reparo formulado por el Departamento de Intervención.

El Departamento de Intervención ha emitido en fecha 26 de agosto de 2022, Informe complementari del INT16I0018 del 22/08/2022 relatiu a la resolució per mutu acord de la concessió de Recollida l'aclariment sol·licitat al Servei responsable del contracte d'escombraries, Neteja viària i Platges adjudicada a la UTE SALOU NET el 21/06/2016, redactat un cop rebut el 24/08/2022, en cuya virtud dispone como corolario a los FUNDAMENTOS DE RECHO lo que se transcribe a continuación:

Al no estar aportada la informació complementària demanada motivadament en el meu informe del 22/08/2022, persisteix la situació de manca d'informació suficient per exercir la meua funció de control d'eficàcia en la gestió dels diners públics i haig d'informar desfavorablement la proposta, en el ben entès de que si en qualsevol moment s'incorpora a l'expedient la valoració motivada, qui subscriu la tornarà a analitzar.

El present informe té els efectes suspensius previstos en l'article 217.1 b) del TRLRHL corresponent al Ple aixecar la discrepància al incórrer la resolució per mutu acord en despeses que aprova l'esmentat òrgan municipal.

A la vista de lo expuesto y habida cuenta que se entiende que la Intervención ha formulado reparo, sin el procedimiento legalmente establecido, en virtud del informe complementario al l'informe INT16I0018 del 22/08/2022 relatiu a la resolució per mutu acord de la concessió de Recollida d'escombraries, Neteja viària i Platges adjudicada a la UTE SALOU NET el 21/06/2016, redactat un cop rebut el 24/08/2022 l'aclariment sol·licitat al Servei responsable del contracte, se expide el presente,

INFORME

I.- NORMATIVA APLICABLE.

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

Artículo 215. Reparos

Si en el ejercicio de la función interventora el órgano interventor se manifestara en desacuerdo con el fondo o con la forma de los actos, documentos o expedientes examinados, deberá formular sus reparos por escrito antes de la adopción del acuerdo o resolución.

Artículo 216. Efectos de los reparos

1. Cuando la disconformidad se refiera al reconocimiento o liquidación de derechos a favor de las entidades locales o sus organismos autónomos, la oposición se formalizará en nota de reparo que, en ningún caso, suspenderá la tramitación del expediente.

2. Si el reparo afecta a la disposición de gastos, reconocimiento de obligaciones u ordenación de pagos, se suspenderá la tramitación del expediente hasta que aquél sea solventado en los siguientes casos:

- a) Cuando se base en la insuficiencia de crédito o el propuesto no sea adecuado.*
- b) Cuando no hubieran sido fiscalizados los actos que dieron origen a las órdenes de pago.*
- c) En los casos de omisión en el expediente de requisitos o trámites esenciales.*
- d) Cuando el reparo derive de comprobaciones materiales de obras, suministros, adquisiciones y servicios.*

Artículo 217. Discrepancias

1. Cuando el órgano a que afecte el reparo no esté de acuerdo con este, corresponderá al presidente de la entidad local resolver la discrepancia, siendo su resolución ejecutiva. Esta facultad no será delegable en ningún caso.

2. No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, corresponderá al Pleno la resolución de las discrepancias cuando los reparos:

- a) Se basen en insuficiencia o inadecuación de crédito.*
- b) Se refieran a obligaciones o gastos cuya aprobación sea de su competencia.*
 - Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se Regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local.

Artículo 12. Reparos



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

1. Si el òrgano interventor se manifestase en desacuerdo con el fondo o con la forma de los actos, documentos o expedientes examinados, deberá formular sus reparos por escrito.

Dichos reparos deberán ser motivados con razonamientos fundados en las normas en las que se apoye el criterio sustentado y deberán comprender todas las objeciones observadas en el expediente.

2. Si el reparo afectase a la aprobación o disposición de gastos, reconocimiento de obligaciones u ordenación de pagos se suspenderá la tramitación del expediente hasta que aquel sea solventado en los casos establecidos en el artículo 216.2 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

3. En el supuesto previsto en el apartado c) del artículo 216.2 citado, procederá la formulación de un reparo suspensivo en los casos siguientes:

a) Cuando el gasto se proponga a un òrgano que carezca de competencia para su aprobación.

b) Cuando se aprecien graves irregularidades en la documentación justificativa del reconocimiento de la obligación o no se acredite suficientemente el derecho de su perceptor.

c) Cuando se hayan omitido requisitos o trámites que pudieran dar lugar a la nulidad del acto, o cuando la continuación de la gestión administrativa pudiera causar quebrantos económicos a la Tesorería de la Entidad Local o a un tercero.

El Pleno de la Corporación, previo informe del òrgano interventor, podrá aprobar otros requisitos o trámites adicionales que también tendrán la consideración de esenciales.

4. Cuando el òrgano al que se dirija el reparo lo acepte, deberá subsanar las deficiencias observadas y remitir de nuevo las actuaciones al òrgano interventor en el plazo de quince días. Cuando el òrgano al que se dirija el reparo no lo acepte, iniciará el procedimiento descrito en el artículo 15.

5. En el supuesto de que los defectos observados en el expediente derivasen del incumplimiento de requisitos o trámites que no sean los considerados esenciales ni el resto de los incluidos en el artículo 216.2 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, la Intervención podrá emitir informe favorable, pero la eficacia del acto quedará condicionada a la subsanación de dichos defectos con anterioridad a



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

la aprobación del expediente. El órgano gestor remitirá al órgano interventor la documentación justificativa de haberse subsanado dichos defectos.

De no solventarse por el órgano gestor los condicionamientos indicados para la continuidad del expediente se considerará formulado el correspondiente reparo, sin perjuicio de que en los casos en los que considere oportuno, podrá iniciar el procedimiento descrito en el artículo 15.

Las resoluciones y los acuerdos adoptados que sean contrarios a los reparos formulados conforme a lo previsto en este apartado se remitirán al Tribunal de Cuentas de conformidad con el artículo 218.3 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

Artículo 15. Discrepancias

1. Sin perjuicio del carácter suspensivo de los reparos en los términos previstos en el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, **las opiniones del órgano interventor respecto al cumplimiento de las normas no prevalecerán sobre las de los órganos de gestión**. Los informes emitidos por ambos se tendrán en cuenta en el conocimiento de las discrepancias que se planteen, las cuales serán resueltas definitivamente por el Presidente de la Entidad Local o por el Pleno, de acuerdo con lo previsto en el artículo 217 y en el apartado 2 del artículo 218 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales y en los apartados siguientes de este artículo.

2. Cuando el órgano gestor no acepte el reparo formulado por el órgano interventor en el ejercicio de la función interventora planteará al Presidente de la Entidad Local una discrepancia.

No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, corresponderá al Pleno la resolución de las discrepancias cuando los reparos:

- a) Se basen en insuficiencia o inadecuación de crédito.
- b) Se refieran a obligaciones o gastos cuya aprobación sea de su competencia.

3. En el plazo de quince días desde la recepción del reparo, las discrepancias se plantearán al Presidente o al Pleno de la Corporación Local, según corresponda, y, en su caso, a través de los Presidentes o máximos responsables de los organismos autónomos locales, y organismos públicos en los que se realice la función interventora, para su inclusión obligatoria, y en un punto independiente, en el orden del día de la correspondiente sesión plenaria.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament			
Unitat De Contractació JMAJU			
Codi de verificació			
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02	

La discrepancia deberá ser motivada por escrito, con cita de los preceptos legales en los que sustente su criterio.

Resuelta la discrepancia se podrá continuar con la tramitación del expediente, dejando constancia, en todo caso, de la adecuación al criterio fijado en la resolución correspondiente o, en su caso, a la motivación para la no aplicación de los criterios establecidos por el órgano de control.

La resolución de la discrepancia por parte del Presidente o el Pleno será indelegable, deberá recaer en el plazo de quince días y tendrá naturaleza ejecutiva.

II.- CONSIDERACIONES JURÍDICAS

ÚNICA. - Con carácter previo se debe atender a la definición de reparo, que, a tenor de lo preceptuado por el artículo 215 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL), se debe entender como la forma que adopta la actuación interventora en los casos de disconformidad.

Por su parte, en idéntico sentido se pronuncia el artículo 12.1 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, en cuanto que estipula que, si el órgano interventor se manifestase en desacuerdo con el fondo o con la forma de los actos, documentos o expedientes examinados, deberá formular sus reparos por escrito.

Por su parte, en cuanto a la discrepancia formulada por la Intervención, el artículo 15.3 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se Regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local establece que "La discrepancia deberá ser motivada por escrito, con cita de los preceptos legales en los que sustente su criterio".

Pues bien, en el caso que nos ocupa, el Informe complementario que es objeto del presente informe no motiva por escrito ni cita aquellos preceptos legales en los que la Intervención sustenta su criterio, limitándose a esgrimir en los FUNDAMENTOS DE DERECHO una serie de opiniones y consideraciones en cuanto al informe previo del que trae causa el que se emite en este momento que finalizan con unos efectos suspensivos, según Intervención, previstos en el artículo 217.1 b) del TRLRHL, aunque, en realidad, en cuanto al órgano competente para la resolución de la discrepancia, se trataría del artículo 217.2, letra b) del TRLRHL.



Ajuntament
de Salou

<i>Unitat / Departament</i> Unitat De Contractació JMAJU			
<i>Codi de verificació</i> 			
<i>Codi de document</i> COP19I028D	<i>Núm. d' expedient</i> 18166/2019	16-04-25 09:02	

Dependiendo de los efectos que produce el reparo, se puede distinguir entre reparos esenciales y reparos no esenciales, integrándose en el primer grupo los previstos en el artículo 216.2 TRLRHL:

- a) Cuando se base en la insuficiencia de crédito o el propuesto no sea adecuado.
- b) Cuando no hubieran sido fiscalizados los actos que dieron origen a las órdenes de pago.
- c) En los casos de omisión en el expediente de requisitos o trámites esenciales.
- d) Cuando el reparo derive de comprobaciones materiales de obras, suministros, adquisiciones y servicios.

Los reparos considerados esenciales son, en puridad, los expresamente tasados en el citado precepto del TRLRHL, si bien, la imprecisión del apartado c) impide que se pueda considerar como *numerus clausus* la enumeración de dichos supuestos.

En este sentido, el artículo 12.3 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local dispone que, *en el supuesto previsto en el apartado c) del artículo 216.2 citado, procederá la formulación de un reparo suspensivo en los casos siguientes:*

- a) Cuando el gasto se proponga a un órgano que carezca de competencia para su aprobación.*
- b) Cuando se aprecien graves irregularidades en la documentación justificativa del reconocimiento de la obligación o no se acredite suficientemente el derecho de su perceptor.*
- c) Cuando se hayan omitido requisitos o trámites que pudieran dar lugar a la nulidad del acto, o cuando la continuación de la gestión administrativa pudiera causar quebrantos económicos a la Tesorería de la Entidad Local o a un tercero.*

Por tanto, a la vista de las manifestaciones de la Intervención, no se limitan ni se detallan aquellas causas, de las legalmente tasadas, por las que se formula el reparo y, además, sea de carácter suspensivo, reiterándose que, al efecto, la motivación del mismo de limita en lo siguiente:

Al no estar aportada la información complementaria solicitada motivadamente en mi informe del 22/08/2022, persiste la situación de falta de información suficiente para desempeñar mi función de control de eficacia en la gestión del dinero público y debo



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	

informar desfavorablemente la propuesta, en bien entendido de que si en cualquier momento se incorpora al expediente la valoración motivada, quien suscribe la volverá a analizar.

En cuanto a la eficacia jurídica del reparo, la Ley distingue según cuáles sean los actos sometidos a fiscalización para atribuir distinta trascendencia a los respectivos reparos. Se ha de precisar, sin embargo, que tales efectos previstos en la norma, que cabría denominarlos normales, presuponen que los respectivos órganos están actuando dentro del procedimiento legalmente previsto, pero si alguno de ellos se aparta de ese cauce, pueden surgir efectos distintos o, considerados, anormales.

A este respecto, nos encontramos con la formulación de un reparo sin la motivación ni los preceptos legales en los que Intervención sustenta su criterio, sin embargo, a fin de evitar dilaciones indebidas para la tramitación de la resolución del contrato, se propone que, habida cuenta que el reparo se ha formulado en relación con obligaciones o gastos cuya aprobación es de competencia del Pleno, en su condición de órgano de contratación del contrato de concesión de servicios, la resolución de las discrepancias le corresponde al Pleno, que deberá acordar el levantamiento del reparo formulado por Intervención al objeto de continuar con la prosecución del procedimiento de resolución por mutuo acuerdo entre las partes del contrato de gestión de los servicios públicos de recogida selectiva de residuos urbanos y transporte a las respectivas plantas de eliminación y valorización, la gestión del punto limpio municipal y la limpieza viaria pública y de las playas del municipio de Salou.

Las Palmas de Gran Canaria, a 26 de agosto de 2022

QUESADA REYES
ONOFRE
SANTIAGO -
61009

Firmado digitalmente por QUESADA
REYES ONOFRE SANTIAGO 61009
Nombre de reconocimiento (DN): o=ES,
serialNumber=0CES 61009
givenName=ONOFRE SANTIAGO,
sn=QUESADA REYES, cn=QUESADA REYES
ONOFRE SANTIAGO 61009
Fecha: 2022.08.26 14:12:57 +01'00'

Fdo.: Onofre Quesada Reyes
EGUESAN ENERGY, S.L.
ABOGADO COLEGIADO 4843 ICALPA



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació 		
Codi de document COP19I028D	Núm. d' expedient 18166/2019	16-04-25 09:02

Annex 3

<https://ecorreu.salou.cat/home/jmarti@salou.cat/Briefcase/exp%2018166-2019>



Signatura electrònica
Firma electrònica

Regidor delegat de
Neteja Viària i
Gestió de Residus
Sebastià
Domínguez Sàez
(Decret núm
744/2025 de
17/02/2025)

16-04-2025 13:14



Signatura electrònica
Firma electrònica

Secretari General
Enric Ollé Bidó
16-04-2025 12:50