





Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		Ajuntament de Salou DECRET Data 15-11-2023 Número DEC/6142/2023 
Codi de verificació 		
Codi de document COP17I05H6	Núm. d'expedient 15076/2023	13-11-23 12:28

Interessat de l'expedient

UTE SALOU NET

Assumpte

Expedient incoat per determinar si procedeix interpretar que en el procediment tramitat per a l'aprovació i aplicació del resultat de la fórmula de revisió de preus del contracte de gestió, en règim de concessió administrativa, dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou, la empresa contractista UTE SALOU NET ha vulnerat el principi de bona fe contractual i de confiança legítima i la doctrina dels actes propis.

DECRET

Identificació de l'expedient

Expedient 15076/2023 incoat per determinar si procedeix interpretar que en el procediment tramitat per a l'aprovació i aplicació del resultat de la fórmula de revisió de preus del contracte de gestió, en règim de concessió administrativa, dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou, la empresa contractista UTE SALOU NET ha vulnerat el principi de bona fe contractual i de confiança legítima i la doctrina dels actes propis.

Tràmit: incoació expedient contradictori.

Fets

- El 2 de novembre de 2016, l'Ajuntament de Salou i la UTE SALOU NET (en endavant, la UTE), amb NIF U-55634372, formalitzen el contracte de gestió dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou per un termini de 10 anys, a comptar des de l'1 de maig de 2017, i un preu total de 45.985.274,41 €.
- El plec de clàusules administratives particulars que regula la concessió dels serveis conté en la lletra L del quadre de característiques, relativa a la figura de la revisió de preus, les previsions següents:

L.1 Possibilitat: Si. En el supòsit previst en la clàusula vint-i-cinquena d'aquest PCAP.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document COP17I05H6	Núm. d'expedient 15076/2023	13-11-23 12:28

L.2 Fórmula de revisió:

La revisió de preus d'aquest contracte no podrà referenciar-se, pel que fa a preus o a qualsevol altre valor monetari susceptible de revisió, a cap tipus d'índex general de preus o fórmula que ho contingui i haurà de reflectir l'evolució dels costos. A aquests efectes, s'entén per índex general de preus qualsevol índex de preus directament disponible pel públic que estigui construït a partir d'altres índexs disponibles pel públic. No tindran aquesta consideració els índexs de preus referits a agrupacions de béns o serveis suficientment homogenis que siguin habitualment assimilables entre si en la seva utilització en les activitats productives, quan no es trobin disponibles per a la seva utilització pública preus específics a subíndexs més detallats.

L'òrgan de contractació fixarà la fórmula de revisió aplicable al contracte, atenent a la seva naturalesa i a l'estructura i evolució dels costos de les prestacions del mateix, una vegada s'aprovin i entrin en vigor les disposicions reglamentàries que es dictin en desenvolupament de la Llei de desindexació de l'economia espanyola (el projecte de la qual ha estat aprovat per la Comissió d'Economia i Competitivitat del Congrés dels Diputats i publicat en el Butlletí Oficial de les Corts del dia 5 de gener de 2015).

En tot cas, no es consideren revisables els costos associats a les amortitzacions, els costos financers, les despeses generals o d'estructura ni el benefici industrial.

La revisió s'haurà de sol·licitar mitjançant escrit presentat davant l'Ajuntament.

Els efectes econòmics de les revisions de preus s'aplicaran a partir del mes de gener de cada any.

3. La Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, entra en vigor l'endemà de la seva publicació en el Butlletí Oficial de l'Estat (núm. 77, de 31.03.2015).

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i entra en vigor l'endemà de la publicació en el Butlletí Oficial de l'Estat (núm. 30, de 04.02.2017).

4. El 27 de juny de 2018, la UTE després de manifestar que li és imprescindible per poder establir les bases de la negociació d'un nou Conveni col·lectiu d'empresa, sol·licita que l'Ajuntament fixi la fórmula de revisió a que fa referència l'apartat L.2 del quadre de característiques del plec de clàusules administratives particulars.
5. El 28 de juny de 2018, la Junta de Govern de Local aprova provisionalment la següent fórmula de revisió del preu del contracte (acord núm. 506), i sotmet l'acord a la consideració del Ple en quan òrgan de contractació competent:

$$C = 0,75 \frac{MO1}{MO0} + 0,15 \frac{E1}{E0} + 0,10 \frac{T1}{T0}$$

Sent:

C Índex de revisió de preus aplicable a la concessió
MO1 Índex nacional de Mà d'Obra,



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document COP17I05H6	Núm. d'expedient 15076/2023	13-11-23 12:28

MO0 Índex nacional de Mà d'Obra, data base
E1 Índex nacional de Energia, data a revisar
E0 Índex nacional de Energia, data base
T1 Índex nacional de Material electrònic, data a revisar
T0 Índex nacional de Material electrònic, data base

6. El 10 de febrer de 2020, la UTE formula una proposta de fórmula de revisió de preus diferent de l'aprovada per la Junta de Govern Local:

$$C = 0,75 \frac{MO 1}{MO 0} + 0,15 \frac{E 1}{E 0} + 0,10 \frac{T 1}{T 0}$$

C = Índex revisió preus aplicable a la Concessió.
MO 1 = "Variació salarial mitja pactada" en l'àmbit estatal pel sector, i publicada pel Ministerio de Empleo y Seguridad Social, Subdirección General de Estadística, per la "Actividad 38. Recogida, tratamiento y eliminación de residuos, valorización" segons la nomenclatura CNAE-2009 (taula CCT-7c). Data a revisar.
MO 0 = "Variació salarial mitja pactada" en l'àmbit estatal pel sector, i publicada pel Ministerio de Empleo y Seguridad Social, Subdirección General de Estadística, per la "Actividad 38. Recogida, tratamiento y eliminación de residuos, valorización" segons la nomenclatura CNAE-2009 (taula CCT-7c). Data a base.
E 1 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de "Carburantes y lubricantes (7.2.2)" publicat pel Instituto Nacional de Estadística (INE). Data a revisar.
E 0 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de "Carburantes y lubricantes (7.2.2)" publicat pel Instituto Nacional de Estadística (INE). Data base.
T 1 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de "Servicios de mantenimiento y reparación" publicat pel Instituto Nacional de Estadística (INE). Data a revisar.
T 0 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de "Servicios de mantenimiento y reparación" publicat pel Instituto Nacional de Estadística (INE). Data base.

7. El 14 de maig de 2020, la UTE aclareix en un correu electrònic un dubte dels tècnics municipals i planteja la proposta d'utilitzar en la nova fórmula de revisió de preus en fase d'estudi l'índex CCT-7c perquè és el d'àmbit superior i el que millor indica la pujada mitjana de pujada del sector. Com més ampli és l'àmbit d'aplicació, millor indica la pujada mitjana que s'ha produït en aquest sector.
8. El 27 de maig de 2020, el Ple de l'Ajuntament aprova la fórmula definitiva de revisió de preus de la concessió de serveis (acord núm. 504, expedient 8419/2018):

1. Aprovar la següent fórmula de revisió de preus de la concessió de serveis formalitzada amb la UTE SALOU NET el 2 de novembre de 2016, la qual romandrà invariable durant la vigència del contracte:



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament		
Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació		
Codi de document	Núm. d'expedient	13-11-23 12:28
COP17I05H6	15076/2023	

$$C = 0,75 \frac{MO_1}{MO_0} + 0,15 \frac{E_1}{E_0} + 0,10 \frac{T_1}{T_0}$$

C = Índex revisió preus aplicable a la concessió

MO 1 = Variació salarial mitja pactada, per sector i divisió d'activitat. Convenis d'empresa CCT-7b. Divisió 38: Recollida, tractament i eliminació de residus, valorització. Publicada pel Ministeri de Treball i Economia Social. Data a revisar.

MO 0 = Variació salarial mitja pactada, per sector i divisió d'activitat. Convenis d'empresa CCT-7b. Divisió 38: Recollida, tractament i eliminació de residus, valorització. Publicada pel Ministeri de Treball i Economia Social. Data a base.

(De conformitat amb l'article 5 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, l'increment repercutible de la revisió dels costos de mà d'obra no podrà ser superior a l'increment experimentat per la retribució del personal al servei del sector públic, conforme a les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat).

E 1 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de Carburants y lubricantes (7.2.2) publicat per l'Institut Nacional de Estadística (INE). Data a revisar.

E 0 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de Carburants y lubricantes (7.2.2) publicat per l'Institut Nacional de Estadística (INE). Data base.

T 1 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de Servicios de mantenimiento y reparación publicat per l'Institut Nacional de Estadística (INE). Data a revisar.

T 0 = Variació en l'àmbit estatal del subíndex de Servicios de mantenimiento y reparación publicat per l'Institut Nacional de Estadística (INE). Data base.

2. La data inicial que s'ha de tenir en compte per aplicar els índexs de la fórmula de revisió ha de ser el 16 de juny de 2015.
3. La data en que ha de ser procedent la revisió serà aquella en que s'acrediti l'execució del 20% del preu d'adjudicació del contracte.
9. L'1 de juliol de 2020, la UTE SALOU NET presenta recurs de reposició al referit acord, mitjançant el qual al·lega que existeix una irregularitat en els coeficients de mà d'obra CCT-7b i CCT-7c aplicats en la fórmula de revisió de preus aprovada, circumstància que justifica la substitució d'aquests per uns nous índexs (escrit registrat d'entrada amb núm. 8530).
10. El 29 de juliol de 2020, el Ple desestima el recurs de reposició contra l'acord plenari núm. 504, de conformitat amb el informe del cap del servei d'Intervenció (acord núm. 404):

Conclusions

1. No es tracta de cap error ni d'un canvi necessari per haver-se deixat de publicar unes dades, sinó la petició d'adopció d'un altre índex, més baix que l'inicialment proposat però més alt que l'aprovat pel Ple.



Ajuntament
de Salou

<i>Unitat / Departament</i>		
Unitat De Contractació JMAJU		
<i>Codi de verificació</i>		
[REDACTED]		
<i>Codi de document</i>	<i>Núm. d'expedient</i>	13-11-23 12:28
COP17I05H6	15076/2023	

2. Tècnicament, la proposta aprovada pel Ple és més adequada que la del recurs de reposició, ja que pren com a referència els augments dels convenis d'empresa, i la UTE SALOU NET es regeix per un conveni d'empresa. A més, el muntant monetari es va dotar pressupostàriament en la darrera modificació de crèdit. L'adopció d'un índex mitjà, més elevat que l'aprovat, transcendeix el criteri tècnic i entra dins de l'àmbit polític; no obstant, la Corporació resoldrà.
3. S'és conscient de la importància de la concessió objecte de revisió, de la complexitat que pot tenir la UTE SALOU NET en relació amb els sindicats i també de la força que tot això li dona a l'hora de tractar amb l'Ajuntament, però adduint aquests factors no es pot entrar en una negociació indefinida (és la tercera vegada que qui subscriu informa, en temps i forma) de la fórmula i dels seus índexs per tractar d'obtenir-ne el màxim rèdit econòmic possible, ja que aquest procés pot comportar un cert component de discrecionalitat algunes vegades difícil de justificar tècnicament. Així, s'han d'anar substituint aquestes situacions de negociació per procediments de licitació regulats objectivament, tal com estableix la normativa actual de contractació, amb la dimensió del servei que sigui necessària però garantint la publicitat i lliure concurrència. En aquest sentit, sembla que existeix la voluntat de denunciar el contracte actual i d'iniciar un nou procediment de licitació.

11. Durant la vigència del contracte, l'Ajuntament ha aprovat les revisions de preus següents:

Revisió de preus (període revisat)	Expedient	Data i número acord de Ple	Import aprovat (IVA inclòs)
Primera 01.05.2019 a 30.04.2020	9284/2020	17.12.2021 Núm. 309	133.727,35 €
Segona 01.05.2020 a 30.04.2021	4471/2022	25.05.2022 Núm. 402	84.484,54 €
Tercera 01.05.2021 a 30.04.2022	14186/2022	21.12.2022 Núm. 302	217.896,55 €
Quarta 01.05.2022 a 30.04.2023	9145/2023	Pendent d'aprovació:	403.023,46 €.

12. El Butlletí Oficial de la província de Tarragona, de 8 de novembre de 2021, publica la Resolució de 20 d'octubre de 2021 per la qual es disposa la inscripció i la publicació del Conveni col·lectiu de treball de l'empresa Ute Salou Net (Urbaser SA-Nordvert, SL) de Salou, per als anys 2021-2024 (codi de conveni núm. 43100791012021).

La disposició addicional primera del Conveni disposa el següent:

Disposiciones Adicionales

Primera
Revisión salarial
El incremento económico que se aplicará a todos los conceptos de las tablas salariales, será el que se detalla:



Ajuntament
de Salou

<i>Unitat / Departament</i> Unitat De Contractació JMAJU		
<i>Codi de verificació</i> [REDACTED]		
<i>Codi de document</i> COP17I05H6	<i>Núm. d'expedient</i> 15076/2023	13-11-23 12:28

- Hasta el inicio de la nueva contrata: se aplicarán las tablas salariales vigentes, que se anexan.
- A partir del inicio de la nueva contrata: revisión salarial consistente en el IPC interanual estatal acumulado desde el 1 de enero de 2016 hasta el 31 de diciembre del año anterior al inicio de la nueva contrata. En caso de que el IPC sea negativo, no se tendrá en cuenta. Las tablas salariales se aplicarán a partir del mes de inicio del nuevo contrato administrativo, sin devengar atrasos.
- Revisiones a partir del año siguiente a la aplicación de las tablas salariales de inicio de la nueva contrata: IPC interanual estatal del año anterior. En caso de que el IPC fuere negativo, no se aplicará ningún descuento.

13. El 31 d'agost de 2022, el Ple resol, de mutu acord, el contracte de gestió formalitzat amb la UTE SALOU NET el 2 de novembre de 2016 i disposa la continuïtat obligatòria per part de la UTE en la prestació dels serveis compresos en el contracte declarat resolt, en garantia de l'interès públic, en els mateixos termes i condicions acordats en l'actualitat, fins a la tramitació, adjudicació i formalització del nou contracte de serveis (acord 602, expedient 18166/2019).
14. El 16 de gener de 2023, la UTE comunica a l'Ajuntament la voluntat majoritària dels treballadors de l'empresa de convocar vaga per, entre d'altres motius (registre d'entrada núm. 1248, expedient 770/2023):

4. La vaga ve determinada perquè no s'han incrementat els salaris en els darrers 6 anys, sense que s'hagi pogut aplicar el nou conveni al no existir entesa entre l'Ajuntament i la UTE Salou, amb la consegüent pèrdua de poder adquisitiu dels treballadors/es.

Fonaments de dret

1. Dels Fets exposats es dedueix que l'Ajuntament de Salou aprova la fórmula de revisió de preus proposada per la UTE SALOU NET, amb l'única limitació relativa a la consideració dels increments en l'àmbit de convenis d'empresa i no d'àmbit superior d'empresa tal com pretenia la concessionària.

En aquesta fórmula, el component de variació salarial o cost de la mà d'obra representa un 75% del total. La unió temporal va argumentar que la seva inclusió i elevada ponderació responia la voluntat de no perjudicar la situació laboral del personal adscrit a la concessió de Salou, en un moment de negociacions amb el Comitè d'Empresa per fixar les condicions del conveni col·lectiu.

Malgrat que l'Ajuntament ha liquidat els respectius imports aprovats en concepte de revisió de preus anual a favor de la unió temporal, aquesta no els ha traslladat als



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat De Contractació JMAJU		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document COP17I05H6	Núm. d'expedient 15076/2023	13-11-23 12:28

treballadors de la concessió, incrementant els seus salaris, situació que va provocar la convocatòria d'una vaga pels dies 2, 3, 4, 5 i 6 de febrer 2023.

L'Ajuntament considera que, d'aquesta manera, l'UTE SALOU NET està vulnerant els principis de bona fe contractual i confiança legítima i respecte de la doctrina dels actes propis, amb el consegüent perjudici econòmic a l'Ajuntament i correlatiu dels treballadors de la UTE i, en conseqüència, es planteja que, davant aquesta actuació fraudulenta enfront de l'Ajuntament i els treballadors estaria justificat que l'òrgan de contractació acordés exigir a la UTE la devolució o reintegrament de la quantitat imputable a la mà d'obra (75%) dels imports satisfets resultants de les revisions de preus aprovades i deduir aquesta quantitat de les revisions pendents d'aprovació.

2. De conformitat amb el que preveu la clàusula vintena del plec de clàusules administratives particulars de la concessió l'Ajuntament disposa, entre d'altres prerrogatives, les d'interpretar el contracte dins dels límits i amb subjecció als requisits i efectes assenyalats en el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic:

Article 211. Procediment d'exercici.

1. En els procediments que s'instrueixin per a l'adopció d'acords relatius a la interpretació, modificació i resolució del contracte ha de donar-se audiència al contractista.

Així mateix, l'article 97 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, estableix el procediment per a la resolució d'incidències sorgides en l'execució dels contractes.

Amb caràcter general, aquestes es tramiten mitjançant un expedient contradictori, que comprèn preceptivament, entre d'altres actuacions, l'audiència al contractista en el termini de 5 dies hàbils.

3. La competència per iniciar aquest expedient correspon al regidor de neteja viària i gestió de residus, per delegació de l'alcalde realitzada per resolució amb codi DEC/4270/2023, de 9 d'agost, (publicat al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de 30 d'agost de 2023, inserció 2023-7603).

Resolució

1. Incoar expedient contradictori per determinar si procedeix interpretar que en el procediment tramitat per a l'aprovació de la fórmula de revisió de preus del contracte de gestió, en règim de concessió administrativa, dels serveis públics de recollida selectiva de residus urbans i transport a les respectives plantes d'eliminació i valorització, la gestió de



Ajuntament
de Salou

<i>Unitat / Departament</i> Unitat De Contractació JMAJU		
<i>Codi de verificació</i> 		
<i>Codi de document</i> COP17I05H6	<i>Núm. d'expedient</i> 15076/2023	13-11-23 12:28

la deixalleria municipal i la neteja viària pública i de les platges del municipi de Salou i en els posteriors procediments derivats de la seva aplicació anual al preu del contracte, la empresa contractista UTE SALOU NET ha actuat fraudulentament en el destí atorgat al resultat de dites revisions, vulnerant els principis de bona fe contractual i de confiança legítima i la doctrina dels actes propis., habilitant a l'Ajuntament, d'acreditar-se en el procediment instruït l'actuació fraudulenta de la UTE, a exigir a aquesta la devolució o reintegrament de la quantitat imputable a la mà d'obra (75%) dels imports satisfets resultants de les revisions de preus aprovades i a deduir la quantitat corresponent a aquest cost del contracte de les revisions pendents d'aprovació.

2. Atorgar a la UTE SALOU NET tràmit de vista i audiència en l'expedient per un termini de **10 dies hàbils**, comptats des del següent a la notificació d'aquest decret, per tal que pugui accedir a l'expedient i presentar la documentació i formular les al·legacions que consideri oportunes als seus interessos.
3. Notificar aquesta resolució a la UTE SALOU NET.



Signatura electrònica
Firma electrònica

Regidor delegat de
Neteja Viària i
Gestió de Residus
Sebastià
Domínguez Sáez
(Decret núm
4270/2023 de
09/08/2023)

15-11-2023 14:44



Signatura electrònica
Firma electrònica

Secretari General
Enric Ollé Bidó
15-11-2023 12:47