



Ajuntament  
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		Ajuntament de Salou DECRET Data 19-09-2023 Número DEC/4960/2023 
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I016F	Núm. d'expedient 9532/2023	

Interessat de l'expedient

Sr/Sra [REDACTED]

Localització de l'activitat

Assumpte

Extinció de l'autorització municipal atorgada a [REDACTED] per a l'explotació comercial pel període 2023 del servei de temporada amb ordre núm. 14.A a la platja Llevant de Salou

## DECRET

### Identificació de l'expedient

Expedient núm. **9532/2023** relatiu a l'extinció de l'autorització municipal atorgada a [REDACTED] per a l'explotació comercial pel període 2023 del servei de temporada amb ordre núm. 14.A a la platja Llevant de Salou.

Tràmit: revocació definitiva llicència

### Fets

1. Actualment la persona [REDACTED] és titular, regons decret del regidor delegat de Serveis Generals de data 30-3-2023, de l'autorització per explotar els serveis de temporada a la platja Llevant amb ordre núm. 14.A, pel període de 31 de març al 5 de novembre de 2023 (exp. 784/2013).
2. Aquesta autorització deriva del que permet la Junta de Govern Local en el seu acord de data 2-3-2023, establint-se en ambdós un seguit de condicions a complir, en el seu cas podent significar el seu incompliment causa per a revocar la llicència.
3. L'1 d'agost de 2023 es dicta resolució amb la que s'inicia procediment per revocar la referida llicència, degut a la seva actuació culpable d'haver incomplert les seves condicions com és pel fet d'haver transmès aquesta activitat a altra persona contravenint la prohibició estipulada en tal sentit, així com la relativa a no ocupar lloc fora de l'autoritzat, tal i com es constata en les referides denúncies de la Policia Local, i de l'inspector municipal de platges.

Així mateix, en aquesta resolució s'imposa la mesura provisional de suspensió de l'activitat amb la clausura de la guingueta GU-11 situada a platja Llevant de Salou, d'immediat a la notificació, per cada dia des de les 20:00 hores i fins les 08:00 hores del dia següent.



Ajuntament  
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I016F	Núm. d'expedient 9532/2023	15-09-23 12:28

4. En data 7-8-2023 es notifica l'exposada resolució a la persona titular de la llicència, i en data 1-8-2023 a la persona [REDACTED] que s'identifica com explotadora de l'activitat arran l'indegut traspàs o arrendament.
5. El 18 d'agost de 2023 la persona [REDACTED] presenta al·legacions contra el procediment, efectuant proposta de prova.
6. El 4 de setembre de 2023 aquesta mateixa persona interposa recurs de reposició contra els punts del mencionat decret de data 1-8-2023 amb el que s'imposa la mesura provisional de suspensió de l'activitat.

## Fonaments de dret

1. Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes:

Aquesta llei, entre altres de sectorials, regeix l'autorització municipal de referència d'ús temporal del domini públic marítim terrestre, comportant que la seva eficàcia i vigència es subjecti a les següents estipulacions a complir:

### Article 52 [...]

*"3. Las autorizaciones se otorgarán con carácter personal e intransferible intervivos, salvo en el caso de vertidos, y no serán inscribibles en el Registro de la Propiedad."*

Queda corroborat, i més per no ser contradit per la persona titular, que s'ha efectuat contràriament a llei, i al que d'igual forma estableix expressament la llicència municipal atorgada, la transmissió entre vius d'aquesta a altre persona per exercir actualment, i per si mateixa, l'activitat comercial que comprèn.

Davant aquest fet, es produeix causa, objectiva i culpable del titular, per a revocar l'autorització municipal, de conformitat amb les causes i efectes que en dita llei s'estableix i que seguidament es transcriu:

### Article 55

*"1.- Las autorizaciones podrán ser revocadas unilateralmente por la Administración en cualquier momento, sin derecho a indemnización, cuando produzcan daños en el dominio público, impidan su utilización para actividades de mayor interés público, o menoscaben el uso público, cuando los terrenos ocupados soporten un riesgo cierto de que el mar les alcance y cuando resulten incompatibles con la normativa aprobada con posterioridad. En este último caso, solo se revocará la autorización, si en el plazo de tres meses desde que le fuera comunicada tal circunstancia a su titular, este no hubiera adaptado su ocupación a la nueva normativa o la adaptación no fuera posible física o jurídicamente."*

*2.- Extinguida la autorización, el titular tendrá derecho a retirar fuera del dominio público y de sus zonas de servidumbre las instalaciones correspondientes y estará obligado a dicha retirada cuando así lo determine la Administración competente, en forma y plazo reglamentarios. En todo caso, estará obligado a restaurar la realidad física alterada."*

### Article 78



Ajuntament  
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I016F	Núm. d'expedient 9532/2023	15-09-23 12:28

"1.- El derecho a la ocupación del dominio público se extinguirá por: [...]

c) Revocación por la Administración cuando se trate de autorizaciones."

#### Article 79

"1. La Administración, previa audiencia del titular, declarará la caducidad en los siguientes casos:

e) Incumplimiento de las condiciones que se hubieran establecido como consecuencia de la previa evaluación de sus efectos sobre el dominio público marítimo-terrestre.

[...]

h) Invasión del dominio público no otorgado.

[...]

l) En general, por incumplimiento de otras condiciones cuya inobservancia esté expresamente sancionada con la caducidad en el título correspondiente, y de las básicas o decisorias para la adjudicación, en su caso, del concurso convocado según el artículo 75."

2. Autorització municipal per l'explotació comercial d'un servei de temporada a la platja de referència, per a la temporada 2023, subjecta al previst en el vigent pla de distribució dels serveis de temporada a les platges de Salou (pla d'usos). Al cas destaca, de la llicència de l'expedient 784/2013, aquesta condició a complir:

"l) Aquesta llicència s'atorga amb caràcter personal i intransferible entre vius, pel que el titular de dita llicència no la podrà sotsarrendar, traspasar, cedir o transmetre, com tampoc canviar, llogar o permutar el lloc d'espai públic que li ha estat assignat, inclús sigui parcialment en espai o temps, o deixar que una altra persona s'encarregui de la venda o activitat."

Per tant, queda establert que qualsevol forma de cessió, inclòs sigui parcial, del negoci a altra persona diferent de la titular de la llicència, és un incompliment, i per això causa revocació d'aquella.

Altrament, i atenent al que denuncia en diverses ocasions la Policia Local i la Inspecció de platges, es produeix un incompliment reiterat de la següent condició general:

"g) L'espai d'ocupació haurà de limitar-se a l'autoritzat i amb destí a l'activitat especificada. Es podran adoptar les mesures cautelars i correctores escaients per ajustar-se a l'autoritzat. El destí de l'ocupació a un ús diferent o extralimitat de l'autoritzat és causa de revocació de la llicència."

3. Davant aquestes causes determinants del procediment d'extinció de la llicència i de les conseqüents mesures, la Sra. [REDACTED] presenta escrit d'al·legacions,



Ajuntament  
de Salou

<i>Unitat / Departament</i> Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
<i>Codi de verificació</i> [REDACTED]		
<i>Codi de document</i> OVP17I016F	<i>Núm. d'expedient</i> 9532/2023	15-09-23 12:28

així com també recurs de reposició contra la mesura de suspensió de l'activitat durant l'interval diari que s'especifica.

Per tant, ambdós actuacions de l'administrada és contra el que disposa el mateix decret de data 1-8-2023, pel que resulta adequat que el plantejat sigui resolt unitàriament en la present resolució.

En primer terme la Sra. Domingo al·lega que existeix un error de la Policia Local en la seva asseveració de que l'activitat està traspasada i exercida per persona diferent a ella. Reconeix que hi participa i està present en l'activitat el Sr. [REDACTED] però amb funcions gerencials. En aquest respecte, correspon desestimar aquest al·legat, doncs continua prevalent les constatacions de la Policia Local, en base a la seva presumpció de veracitat per la seva condició d'agents de l'Autoritat (article 77.5 Llei 39/2015), una vegada no s'aporta prova per desvirtuar-les, ni tan sols un contracte de treball subscrit i oficialitzat entre ambdós que ho fes posar en dubte.

Per altra part, igualment correspon ser rebutjada l'al·legació sobre el tracte discriminatori que considera la Sra. Domingo pel procediment incoat i la mesura provisional que s'imposa, per absolutament inexistent doncs queda evidenciat que aquestes actuacions deriven de fets objectius, constatats i justificats, que fins i tot reconeix, en el marc de la funció inspectora que des l'Ajuntament s'exerceix de manera general sobre el conjunt de les activitats a les platges, sent especialment rellevant al cas la rebel·lia de la persona responsable de l'activitat en complir. D'aquí que no prengui rellevància al cas uns puntuals fets irregulars d'altres titulars d'activitats a les platges segons s'insinua amb el servei de detectiu que s'esmenta, una vegada això no obsta que s'hagi actuat per regularitzar-ho, alhora que ha fet distint el present cas l'obstinada resistència de la Sra. Domingo en complir.

Sobre la impugnació contra la mesura provisional imposada, correspon reproduir i ratificar la seva justificació i procedència que s'argumenta en el mateix decret d'1 d'agost de 2023, doncs esdevé adequada i necessària en garantia de l'eficàcia del procediment com és, entre altre motiu, defensar l'ús general del domini públic davant l'obstinada i reiterada ocupació del mateix per part de la responsable de l'activitat malgrat els requeriments compel·lint-la a que no ho faci, incompliment majorment constatat a partir de les 20 hores de cada dia, motiu que s'imposi diàriament a partir d'aleshores, i afirmació de la plena proporcionalitat de dita mesura, que la mateixa titular provoca per la seva actitud rebel.

En últim terme, i en relació a la traducció al castellà de la resolució que incoa el procediment, no existeix al cas una vulneració en els drets de defensa de la l'administrat, resident a Catalunya, una vegada queda constatat amb les al·legacions que coneix perfectament el sentit del procediment i les seves causes, alhora que sorprèn aquest al·legat quan tots els anteriors actes administratius han estat en llengua catalana i cap objecció se n'ha fet.



Ajuntament  
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I016F	Núm. d'expedient 9532/2023	15-09-23 12:28

En definitiva, s'han de desestimar totes les al·legacions, així com també el recurs de reposició contra la mesura provisional, i en conseqüència la pràctica i/o valoració de la prova que es sol·licita, per improcedent.

4. La competència correspon al regidor delegat de Platges, segons delegació de l'alcalde realitzada per resolució núm. 4270, de 9 d'agost de 2023.

## Resolució

1. **Desestimar** les al·legacions presentades per [REDACTED] pel motiu que no desvirtuen els fets i fonaments que motiven el present procediment per revocar l'autorització municipal de referència, de conformitat s'argumenta en l'apartat de fonaments de dret de la present resolució.
2. **Desestimar** el recurs de reposició interposat contra la mesura provisional de suspensió de l'activitat amb clausura de la guingueta pel període que s'imposa en el decret de data 1-8-2023, sent ratificada la mateixa, en base a l'argumentació continguda en l'apartat de fonaments de dret de la present resolució.
3. **Revocar**, i així declarar extingida sense dret a indemnització, l'autorització municipal d'explotació comercial pel període 2023 del servei de temporada amb ordre núm. 14.A a la platja Llevant de Salou, atorgada a [REDACTED], degut a la seva actuació culpable d'haver incomplert les seves condicions com és pel fet d'haver transmès aquesta activitat a altra persona contravenint la prohibició estipulada en tal sentit, així com la relativa a no ocupar lloc fora de l'autoritzat.
4. **Ordenar** a [REDACTED], i solidàriament a [REDACTED] (NIF [REDACTED] 0484 ), que a l'endemà de la notificació d'aquesta resolució tanqui completament al públic l'activitat, i que en el termini màxim de 10 dies naturals retiri de la platja Llevant de Salou la guingueta restaurant GU-11, així com totes les instal·lacions i ocupacions no autoritzades que sobre dita platja s'emplacin, advertint-se que l'incompliment desobeint l'Autoritat pot ser constitutiu d'infracció penal.
5. **Advertir** a l'interessat que l'incompliment del requerit faculta a l'Ajuntament de Salou per adoptar les mesures cautelars escaients en defensa del domini i ordre públic, i a utilitzar els mitjans d'execució forçosa o compulsoris legalment reconeguts, sense perjudici d'imposar les sancions corresponents i repercutir-li les que per dita causa s'imposin a l'Ajuntament.
6. **Encarregar** a la Policia Local de Salou i a la unitat d'Arquitectura que comprovi i supervisi el compliment per l'obligat del que s'ordena en aquesta resolució, estenent la corresponent acta, i en cas d'incompliment l'exercici de la pertinent mesura d'execució forçosa anunciada la punt precedent.
7. **Traslladar** la present resolució a les unitats municipals d'Arquitectura, Policia Local i Rendes, per al seu coneixement i control.



Ajuntament  
de Salou

<i>Unitat / Departament</i> Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
<i>Codi de verificació</i> 		
<i>Codi de document</i> OVP17I016F	<i>Núm. d'expedient</i> 9532/2023	15-09-23 12:28

8. **Notificar** aquesta resolució als interessats.

### Peu de Recurs

Contra la present resolució, que esgota la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació. Alternativament i de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.



Signatura electrònica  
Firma electrònica

Regidor delegat de  
Platges:  
concessions i pla  
d'usos  
Marçal Curto Hoyos  
(Decret núm  
4270/2023 de  
09/08/2023)

19-09-2023 11:47



Signatura electrònica  
Firma electrònica

Secretari General  
Enric Ollé Bidó  
18-09-2023 08:26