



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		Ajuntament de Salou DECRET Data 01-08-2023 Número DEC/4144/2023
Codi de verificació 		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

Interessat de l'expedient
Sr/Sra BOGDAN PENTELIUC

Localització de l'activitat

Assumpte

Extinció de l'autorització municipal atorgada a MONTERRAT DOMINGO ROIG per a l'explotació comercial pel període 2023 del servei de temporada amb ordre núm. 14.A a la platja Llevant de Salou

DECRET

Identificació de l'expedient

Expedient núm. **9532/2023** relatiu a l'extinció de l'autorització municipal atorgada a MONTERRAT DOMINGO ROIG per a l'explotació comercial pel període 2023 del servei de temporada amb ordre núm. 14.A a la platja Llevant de Salou.

Tràmit: inici procediment per a revocació d'autorització d'ocupació demanial.

Fets

- Actualment la persona MONTERRAT DOMINGO ROIG és titular, segons decret del regidor delegat de Serveis Generals de data 30-3-2023, de l'autorització per explotar els serveis de temporada a la platja Llevant amb ordre núm. 14.A, pel període de 31 de març al 5 de novembre de 2023 (exp. 784/2013).
- Aquesta autorització deriva del que permet la Junta de Govern Local en el seu acord de data 2-3-2023, establint-se en ambdós un seguit de condicions a complir, en el seu cas podent significar el seu incompliment causa per a revocar la llicència.
- En data 13-7-2023, el cap de la Policia Local de Salou emet informe (codi POL17I0007) denunciant l'incompliment per part de l'indicat interessat de les condicions de l'autorització municipal, del Pla d'usos i/o de la normativa reguladora del domini públic marítim terrestre, i segons seguidament es transcriu:

"En relació amb la sol·licitud de control de l'àrea designada per a les taules i cadires de la guingueta GU-11, es presenten les següents observacions:

a) Seguint amb el que s'estableix a l'expedient 784/2013, número de document per la que se li atorga a la Sr. Domingo Roig Montserrat, amb NIF 3286 la llicència d'ocupació temporal a la platja Llevant del municipi de Salou per a explotar comercialment el servei de temporada anualitat 2023. En aquesta llicència s'estableixen un seguit de condicions, establertes en els punts G i H de l'apartat resolutiu



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació 		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

de dita llicència, on s'especifica de manera concisa les condicions de l'ocupació i l'activitat que s'hi pot desenvolupar en el lloc atorgat.

En el mateix apartat G, queda s'especifica que, l'ocupació extralimitada o la realització d'un ús diferent a l'atorgat, serà causa de revocació de la llicència.

Per aquest motiu, i en vista de les múltiples queixes rebudes sobre l'ocupació de zones que excedeixen la plataforma de fusta autoritzada, aquesta guingueta serà sancionada.

b) L'actual explotador d'aquesta guingueta és el Sr. Bogdan Penteliuc, el qual, no solament es dirigeix als agents de la Policia Local com a tal, sinó que ens facilita una factura-tiquet de compra on figura com a explotador actual (s'adjunta informe realitzat pels agents amb TIP 1061-1103 sobre aquest tema). Per aquesta raó, podem afirmar que s'està incomplint l'apartat L de la llicència d'ocupació temporal adjudicada en l'expedient 784/2013, on s'estableix que "Aquesta llicència s'atorga amb caràcter personal i intransferible entre vius, pel que el titular de dita llicència no la podrà sotsarrendar, traspassar, cedir o transmetre, com tampoc canviar, llogar o permutar el lloc d'espai públic que li ha estat assignat, inclús sigui parcialment en espai o temps, o deixar que una altra persona s'encarregui de la venda o activitat."

A la vista de tot l'exposat, SOL·LICITO que es procedeixi immediatament a la revocació d'aquesta llicència i, com a mesura cautelar, es suspengui l'activitat de la concessió atorgada a la Sra. Domingo Roig Montserrat."

L'acta policial d'inspecció referida on els agents constaten els incompliments és de data 10-7-2023, moment en el que l'agent actuant adverteix a la persona responsable de la guingueta de no tenir autoritzada l'ocupació de la sorra amb taules, cadires i para-sols, i de l'irregular del material apilat.

4. En data 13 de juliol de 2023, la Inspecció de platges de la Generalitat de Catalunya emet informe denunciant l'incompliment per part de l'indicat interessat de les condicions de l'autorització municipal, del Pla d'usos i/o de la normativa reguladora del domini públic marítim terrestre, i que són:

GU - 11 Guingueta (restauració)

05-07-23

Inspecció: Sense autorització

• Incompleix el punt 14 de les C.G. Del PUT: (Retolació WC).
34 cadires, 7 cubs quadrats amb llum i 3 neveras a la zona de pas no demanades al pla d'usos de temporada.

El 18 de juliol de 2023 es requereix a la persona responsable a que retiri immediatament aquesta ocupació no autoritzada.

5. En data 17-7-2023 la Inspecció municipal de platges emet informe (codi ALI17I00QW) on es dona compte dels reiterats incompliments atribuïts al servei de platja, segons inspeccions de dates 26/05/2023, 30/05/2023, 03/06/2023, 05/06/2023, 07/07/2023, 10/07/2023, 12/07/2023, 15/07/2023 i 16/07/2023, i dels requeriments que entrega al responsable de l'activitat per a que ho corregeixi dins el termini atorgat.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

Entre els diversos incompliments, pren rellevància el denunciat el dia 15-7-2023 amb els termes següents:

" ...

Dia 15/07/2023

S'efectua visita d'inspecció de seguiment on s'observen les següents deficiències.

1. Instal·lació de 10 para-sols en un espai no habilitat i que no consten a la llicència concedida.
2. Col·locació de 20 cadires de material de model no oficial en un espai no habilitat.

Fotografies



16/07/2023

Efectuada visita d'inspecció de seguiment s'observen les següents deficiències.

- 1.- Acopi de 28 cadires de material de model no oficial damunt de la tarima de fusta de la terrassa.
- 2.- Acopi de materials al sostre (tauletes de cortesia il·luminables).



Ajuntament de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [Redacted]		
Codi de document OVP1710103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

Fotografies



Comunicacions d'incidències

26/05/2023



COMUNICACIÓ D'INCIDÈNCIA AMB CONSEQÜÈNCIES IMMEDIATES.

GUINGUETA: GU-11 PLATJA LLEVANT

DATA I HORA COMUNICACIÓ 26/05/2023

INCIDÈNCIA/ES:
 - Cadres terrassa fora tornada (6 unitats)
 - Acopi materials de façana
 - Extintor no es traba penjat
 - Manca retol serveis públics i gratuïts.
 - Disposo de 12 minuts gaudides espaldes que no consten a l'informació.

ESMENA/NES:
Cal esmentar les deficiències en 72 hores

Les conseqüències que se'n derivin de l'incompliment de l'anterior es procedirà a notificar al departament de Contractació, pel preceptiu inici del procediment sancionador.

OBSERVACIONS:

Així ho fan constar l'Inspector de Platges, lliurant còpia escrita d'aquesta incidència al següent treballador/representant de la guingueta:

Treballador/ Representant de l'autoritzat de la guingueta. [Redacted]	Per part de l'Ajuntament Regidoria de Platges [Redacted]
Reb i entén la comunicació	Inspector de platges Victor Sardà i Aparisi

10/07/2023



COMUNICACIÓ D'INCIDÈNCIA AMB CONSEQÜÈNCIES IMMEDIATES.

GUINGUETA: GU-11 PLATJA LLEVANT

DATA I HORA COMUNICACIÓ 10/07/2023 20.34 hores

INCIDÈNCIA/ES:
 - Acopi material en façana (caisar catro)
 - Retol serveis públics i gratuïts
 - Extintors no penjats
 - Manca el retol de oficial (33 cadres)
 - Acopi material al sostre
 - Retol VIC no regular

ESMENA/NES:
Cal esmentar les deficiències en 24 hores

Les conseqüències que se'n derivin de l'incompliment de l'anterior es procedirà a notificar al departament de Contractació, pel preceptiu inici del procediment sancionador.

OBSERVACIONS:

Així ho fan constar l'Inspector de Platges, lliurant còpia escrita d'aquesta incidència al següent treballador/representant de la guingueta:

Treballador/ Representant de l'autoritzat de la guingueta. [Redacted]	Per part de l'Ajuntament Regidoria de Platges [Redacted]
Reb i entén la comunicació	Inspector de platges Victor Sardà i Aparisi

12/07/2023



Ajuntament de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09



COMUNICACIÓ D'INCIDÈNCIA AMB CONSEQÜÈNCIES IMMEDIATES.

GUINGUETA: GU-11 PLATJA LLEVANT

DATA I HORA COMUNICACIÓ 12/07/2023

INCIDÈNCIA/ES:
 - Acopiament de materials en façana.
 - Publicitat (1 papera)
 - Extintors no pensats (5/24 i 5/24)
 - Manca de formigó
 - Cartell dels serveis públics i gratuïts

ESMENES:
 Cal esmenar les deficiències en 24 hores

Les conseqüències que se'n derivin de l'incompliment de l'anterior es procedirà a notificar al departament de Contractació, pel preceptiu inici del procediment sancionador.

OBSERVACIONS:

Així ho fan constar l'inspector de Platges, lliurant còpia escrita d'aquesta incidència al següent treballador/representant de la guingueta:

Treballador/ Representant de l'autoritzat de la guingueta. [REDACTED]	Per part de l'Ajuntament Regidoria de Platges [REDACTED]
Reb i entén la comunicació <u>U</u>	Inspector de platges Victor Sardà i Aparisi

Amb aquesta s'evidencia la pràctica d'una ocupació sobre la sorra de la platja fora de la terrassa de la guingueta, delimitada per una tarima de fusta. És a dir, sobre un espai del que la persona responsable de l'activitat no té autorització, constituint una invasió del domini públic no atorgat, mitjançant el deduït ús de les cadires i mini-gandules també no autoritzades que han estat objecte de diverses denúncies.

- En data 18-7-2023, el cap de la Policia Local de Salou emet informe (codi POL17I00P1) denunciant l'incompliment per part de l'indicat interessat de les condicions de l'autorització municipal, del Pla d'usos i/o de la normativa reguladora del domini públic marítim terrestre, i segons seguidament es transcriu:

"INFORME

Els trametem adjunt a aquest document, l'informe elaborat pels agents amb núm. de TIP 1061 i 1103 sobre les irregularitats que presenta la guingueta atorgada a la Sra. Montserrat Domingo Roig. En aquest informe, els agents detallen com el Sr. Bogdan Penteliuc amb núm. de NIE [REDACTED] 0484 [REDACTED] diu ser el responsable de la guingueta "Domingo" situada a la platja Llevant. A més, informen sobre la ocupació extralimitada de l'espai amb ombrel·les, taules i cadires ubicades més enllà de la zona delimitada per al seu ús, així com la instal·lació de diverses torxes de foc a costat i costat de la passarel·la que dona accés a la platja.



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

El passat dia 12 de juliol vam dur a terme un informe que va ser enviat al vostre departament informant que aquesta mateixa guingueta incomplia les condicions establertes en la G i H de l'anomenada llicència, sol·licitàvem la revocació d'aquesta i que es prenguéss com a mesura cautelara la suspensió de l'activitat de la concessió.

Donat que aquesta guingueta continua incomplint les condicions de la llicència, **reitero** la meua sol·licitud de què es procedeixi a realitzar la revocació immediata de la llicència atorgada a la Sra. Montserrat Domingo Roig."

L'acta policial d'inspecció referida on es constaten els incompliments és respecte la inspecció duta a terme el dia 15-7-2023 a les 21:45 hores, moment en el que els agents actuants constaten com la persona responsable de la guingueta practica l'ocupació no autoritzada de la sorra de la platja amb taules, cadires i para-sols, malgrat l'advertiment previ de no realitzar-ho.

Fonaments de dret

1. Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes:

Aquesta llei, entre altres de sectorials, regeix l'autorització municipal de referència d'ús temporal del domini públic marítim terrestre, comportant que la seva eficàcia i vigència es subjecti a les següents estipulacions a complir:

Article 52 [...]

"3. Las autorizaciones se otorgarán con carácter personal e intransferible intervivos, salvo en el caso de vertidos, y no serán inscribibles en el Registro de la Propiedad."

En el present cas, queda constatat que s'ha efectuat contràriament a llei, i al que d'igual forma estableix expressament la llicència municipal atorgada, la transmissió entre vius d'aquesta a altre persona per exercir actualment, i per si mateixa, l'activitat comercial que comprèn.

Davant aquest fet, es produeix causa, objectiva i culpable del titular, per a revocar l'autorització municipal, de conformitat amb les causes i efectes que en dita llei s'estableix i que seguidament es transcriu:

Article 55

"1.- Las autorizaciones podrán ser revocadas unilateralmente por la Administración en cualquier momento, sin derecho a indemnización, cuando produzcan daños en el dominio público, impidan su utilización para actividades de mayor interés público, o menoscaben el uso público, cuando los terrenos ocupados soporten un riesgo cierto de que el mar les alcance y cuando resulten incompatibles con la normativa aprobada con posterioridad. En este último caso, solo se revocará la autorización, si en el plazo de tres meses desde que



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

le fuera comunicada tal circunstancia a su titular, este no hubiera adaptado su ocupación a la nueva normativa o la adaptación no fuera posible física o jurídicamente.

2.- Extinguida la autorización, el titular tendrá derecho a retirar fuera del dominio público y de sus zonas de servidumbre las instalaciones correspondientes y estará obligado a dicha retirada cuando así lo determine la Administración competente, en forma y plazo reglamentarios. En todo caso, estará obligado a restaurar la realidad física alterada."

Article 78

"1.- El derecho a la ocupación del dominio público se extinguirá por: [...]

c) Revocación por la Administración cuando se trate de autorizaciones."

Article 79

"1. La Administración, previa audiencia del titular, declarará la caducidad en los siguientes casos:

e) Incumplimiento de las condiciones que se hubieran establecido como consecuencia de la previa evaluación de sus efectos sobre el dominio público marítimo-terrestre.

[...]

h) Invasión del dominio público no otorgado.

[...]

l) En general, por incumplimiento de otras condiciones cuya inobservancia esté expresamente sancionada con la caducidad en el título correspondiente, y de las básicas o decisorias para la adjudicación, en su caso, del concurso convocado según el artículo 75."

2. Autorització municipal per l'explotació comercial d'un servei de temporada a la platja de referència, per a la temporada 2023, subjecta al previst en el vigent pla de distribució dels serveis de temporada a les platges de Salou (pla d'usos). Al cas destaca, de la llicència de l'expedient 784/2013, aquesta condició a complir:

"l) Aquesta llicència s'atorga amb caràcter personal i intransferible entre vius, pel que el titular de dita llicència no la podrà sotsarrendar, traspasar, cedir o transmetre, com tampoc canviar, llogar o permutar el lloc d'espai públic que li ha estat assignat, inclús sigui parcialment en espai o temps, o deixar que una altra persona s'encarregui de la venda o activitat."

Per tant, queda establert que qualsevol forma de cessió, inclòs sigui parcial, del negoci a altra persona diferent de la titular de la llicència, és un incompliment, i per això causa revocació d'aquella.

Altrament, i atenent al que denuncia en diverses ocasions la Policia Local i la Inspecció de platges, es produeix un incompliment reiterat de la següent condició general:

"g) L'espai d'ocupació haurà de limitar-se a l'autoritzat i amb destí a l'activitat especificada. Es podran adoptar les mesures cautelars i correctores escaients per ajustar-



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació [REDACTED]		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

se a l'autoritzat. El destí de l'ocupació a un ús diferent o extralimitat de l'autoritzat és causa de revocació de la llicència."

- Informe del cap de la Policia Local de Salou de data 13-7-2023 denunciador del fet causant del present procediment de revocació. Altrament, en aquest informe com en altra posterior de data 27-7-2023, es proposa la mesura cautelar de suspensió de l'activitat, en ús del que s'esmenta a l'article 56 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP).

Les referides mesures provisionals són decisions transitòries adoptades per l'òrgan administratiu competent amb l'objectiu de protegir l'interès general, consistents a establir una sèrie de mesures per a assegurar l'efectivitat de l'acte administratiu que en un futur es dicti.

La Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, en tant que norma sectorial aplicable que recull la defensa del domini públic, a l'article 41 es reconeix la potestat de l'Administració d'adoptar mesures provisionals en tal sentit.

L'ús il·legítim o no autoritzat del domini públic permet les actuacions escaients per defensar el seu ús o gaudi general, i adoptar mesura cautelar com ara és el desallotjament de l'espai públic afectat en el temps requerit, doncs assegura l'eficàcia de l'acte administratiu que no és altre que restablir la legalitat, seguretat i ordre públic, la qual cosa permet l'execució de la mesura cautelar amb independència del que resulti del tràmit d'audiència atorgat a l'interessat.

De les actes policials i de la Inspecció de platges, queda constatat que la indeguda i reiterada ocupació de la platja, l'efectua la persona responsable de la guingueta al voltant de les 20:00 hores i fins el tancament diari de l'activitat. Per tant, és a partir d'aquesta hora quan esdevé la necessitat d'ordre públic d'aconseguir que la platja es mantingui en tot moment a disposició de l'ús general de la ciutadania tal com propugna la Llei de Costes, i així lliure d'ocupacions irregulars que ho impedeixin. En garantia d'aquesta finalitat, i alhora per assegurar en aquest sentit l'eficàcia de la resolució a recaure en el present procediment, és convenient i justificat adoptar **la mesura provisional de suspensió de l'activitat, en conseqüència, la clausura de la guingueta** que continuada i obstinadament ocupa sense autorització el domini públic, amb l'abast de ser-ho **diàriament des de les 20:00h i fins l'endemà al fer l'obertura diurna**, mesura amb una durada fins quan es dicti la resolució que posi fi al present procediment.


- La competència correspon al regidor delegat de Platges, segons delegació de l'alcalde realitzada per resolució núm. 4002, de 20 de juliol de 2023.

Resolució

- Incoar** procediment per a extingir, sense dret a indemnització, l'autorització municipal d'exploració comercial pel període 2023 del servei de temporada amb ordre núm. 14.A a



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació 		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

la platja Llevant de Salou, atorgada a MONTSERRAT DOMINGO ROIG, degut a la seva actuació culpable d'haver incomplert les seves condicions, com és pel fet d'haver transmès l'explotació d'aquesta activitat, sigui totalment o parcialment, a altra persona contravenint la prohibició estipulada en tal sentit, així com la relativa a no ocupar lloc fora de l'autoritzat.

- Adoptar** la mesura provisional de suspensió de l'activitat amb la clausura de la guingueta GU-11 situada a platja Llevant de Salou, amb encàrrec a la Policia Local de Salou de fer-la efectiva i controlar-la dins la durada que seguidament s'especifica, amb la facultat d'establir el precinte o altres garanties del seu compliment.

Durada: d'immediat a la notificació d'aquest acte i fins quan esdevingui la resolució administrativa que posi fi al procediment.

Interval de temps per cada dia de la setmana: des de les 20:00 hores i fins les 08:00 hores del dia següent.

- Ordenar** a la persona interessada responsable de l'exercici de l'activitat, que doni compliment a la mesura provisional especificada al punt precedent, advertint-lo que l'incompliment desobeint l'Autoritat pot ser constituït d'infracció penal.
- Atorgar** a la persona interessada tràmit de vista i audiència en el present procediment per tal que dins el termini de 10 dies hàbils, a comptar des de l'endemà a la notificació d'aquesta resolució, pugui consultar l'expedient i presentar quantes al·legacions, documents i proves estimi convenients en defensa dels seus interessos.

La consulta de l'expedient de forma telemàtica mitjançant internet és facultat accedint a la plana web <https://seu.salou.cat/AupacExp/Login.aspx>, utilitzant la contrasenya rebuda a l'adreça de correu electrònic. En el cas que l'accés es vegi dificultat per qüestions tècniques, podeu fer-ho saber a l'adreça de correu serveicontractacio@salou.cat

- Advertir** a l'interessat que transcorregut aquest termini d'audiència sense haver-se presentat al·legacions dins el mateix, esdevindrà la revocació definitiva de la llicència, amb la conseqüent obligació de desallotjar el domini públic ocupat.
- Traslladar** la present resolució a les unitats municipals de Rendes i Policia Local, per al seu coneixement i control.
- Notificar** aquesta resolució a l'interessat.

Peu de Recurs

Contra la present resolució, donat el seu caràcter de tràmit, no és susceptible d'impugnació en via administrativa ni jurisdiccional. No obstant podeu interposar quants recursos i accions considereu oportuns, en defensa dels vostres drets i interessos legítims.

Contra els seus punts 2 i 3, que esgota la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos a comptar des del dia següent de la seva notificació. Alternativament i



Ajuntament
de Salou

Unitat / Departament Unitat d'Ocupació de Via Pública RCAFE		
Codi de verificació 		
Codi de document OVP17I0103	Núm. d'expedient 9532/2023	19-07-23 12:09

de forma potestativa, es pot interposar recurs de reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des del dia següent de la seva notificació.



Signatura electrònica
Firma electrònica

Regidor delegat de
Platges:
concessions i pla
d'usos
Marçal Curto Hoyos
(Decret núm
4002/2023 de
20/07/2023)
01-08-2023 10:05



Signatura electrònica
Firma electrònica

Secretari Accidental
Carlos Beunza
Arrue
(Decret núm
3980/2019 de
20/08/2019)
28-07-2023 13:04