

Acord de col·laboració entre l'Ajuntament de Barcelona i el Consorci Localret en l'impuls de la plataforma Decidim

A Barcelona, a 23 de desembre de 2016

REUNITS

D'una part, l'Il·lm. Sr. Gerardo Pisarello Prados, Primer tinent d'alcalde de l'Ajuntament de Barcelona (en endavant, l'Ajuntament), facultat per acord de la Comissió de Govern de data 22/12/2016, assistit per l'Il·lm. Sr. Jordi Cases i Pallarès, Secretari General i fedatari de la Corporació, segons allò que disposa l'article 92 bis de la Llei reguladora de les Bases de Regim Local.

D'una altra, l'Im. Sr. Xavier Fonollosa i Comas, President del Consorci Localret (en endavant, Localret) en nom i representació del Consorci.

Les parts es reconeixen mútuament la capacitat necessària per formalitzar aquest acord i en virtut d'això

MANIFESTEN

Que l'Ajuntament de Barcelona, en el marc de la seva política de foment de la democràcia participativa i de desenvolupament d'infraestructures digitals de codi lliure i obert de manera col·laborativa amb altres institucions públiques i agents socials, amb l'objectiu de progressar en la soberania tecnològica i de sumar esforços en la millora de la qualitat democràtica, considera prioritari establir convenis de col·laboració amb altres institucions pel desenvolupament, adopció, capacitació i difusió d'infraestructures digitals i dels models de participació ciutadana que aquestes permeten.

Que, en aquest sentit i amb aquesta finalitat, l'Ajuntament de Barcelona ha desenvolupat una plataforma de participació anomenada Decidim, basada en programari lliure i desenvolupada en obert, per tal d'articular futurs processos de participació a la ciutat.

Que l'Ajuntament de Barcelona, atenent el fet que altres ciutats han mostrat interès en fer ús de la plataforma Decidim per realitzar els seus processos de participació, vol facilitar la seva implantació en aquells ajuntaments i institucions públiques que així ho sol·licitin.

Que Localret és un consorci local format per municipis catalans, i les entitats locals catalanes de caràcter territorial integrades, així com per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya, per actuar, de manera coordinada i unitària, davant el desenvolupament de les xarxes i els serveis de comunicacions electròniques, així com en el desplegament i utilització de les TIC per millorar l'acció dels governs locals en l'impuls de la societat del coneixement.

Que Localret ha impulsat durant els darrers 16 anys el projecte Consensus, mitjançant el qual s'ha dotat d'un portal actiu de participació gratuït a més de 73 ajuntaments i entitats, i que, a partir del tancament d'aquesta plataforma, Localret manté la voluntat d'ajudar als ajuntaments en la implantació d'eines digitals de participació, i en aquest sentit, considera la plataforma Decidim un substitut natural i de confiança.

Que Localret, a partir de l'experiència amb Consensus, vol aportar valor en el disseny i desenvolupament dels processos de participació, vetllant per a que aquests assoleixin els màxims nivells de qualitat democràtica i que, per aquest motiu, està interessat en coordinar i donar suport en el procés d'implantació de la plataforma Decidim a les entitats consorciades que el conformen i s'adhereixin al present conveni.

Que per tot l'esmentat, en relació amb el procés de coordinació i acompanyament en la implantació de la plataforma Decidim, d'acord amb el que preveu els articles 108 i ss. de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i articles 47 i ss. de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, les parts compareixents formalitzen l'acord en base als següents:

PACTES

PRIMER. Objecte de l'acord

És objecte del present acord establir, de forma conjunta entre l'Ajuntament de Barcelona i Localret, les bases per articular el desplegament de la plataforma Decidim als ens adherits al Consorci que així ho sol·licitin, així com els mecanismes de col·laboració en el seu desenvolupament.

SEGON. Compromisos de l'Ajuntament de Barcelona

Per tal d'aconseguir els objectius esmentats, l'Ajuntament de Barcelona assumeix els compromisos següents:

- Garantir i millorar l'escalabilitat i modularitat de la plataforma Decidim, així com la seva arquitectura, fent una re-escritura del codi base, d'acord amb l'objectiu de creixement i projecció de la plataforma.
- Fomentar un ecosistema de col·laboració obert per afavorir que es puguin dissenyar nous mòduls o extensions integrables en la instal·lació base, evitant així el forking i la duplicació de versions.
- Facilitar les dades d'una persona de contacte amb el que Localret puguin mantenir interlocució per l'assoliment dels objectius del present acord.
- Facilitar els continguts i materials necessaris per a la difusió i promoció del projecte.
- Acompanyar a Localret en els actes de difusió, incloses les reunions del grup de treball.

TERCER. Compromisos de Localret

Localret assumeix els compromisos següents:

- Donar suport als ajuntaments sol·licitants en la implantació de la plataforma i oferir assessorament tècnic en el desplegament dels processos participatius.
- Fer el seguiment i vetllar pel compliment del codi de garanties democràtiques i col·laboració oberta recollit a l'annex 1 del present conveni.
- Coordinar la gestió d'incidències tècniques de la plataforma amb les empreses adjudicatàries del servei de manteniment pels ens locals.

- Informar a l'Ajuntament de Barcelona de qualsevol incidència substancial amb el codi i coordinar la planificació de millores en la plataforma identificades per la resta d'ajuntaments.
- Impulsar la coordinació del grup de treball de la plataforma Decidim, per fomentar un ecosistema de col·laboració obert i afavorir que es puguin dissenyar nous mòduls o extensions integrables en la instal·lació base, evitant així el forking i la duplicació de versions.
- Canalitzar i gestionar les adhesions corresponents.
- Facilitar la difusió i informació sobre la plataforma Decidim.
- Facilitar les dades d'una persona de contacte amb qui l'Ajuntament de Barcelona es relacionarà per a informacions vinculades amb el present acord.

QUART. Compromisos dels ens que s'adhereixin al present conveni

- Acceptar el codi de garanties democràtiques i col·laboració oberta que s'adjunta com a annex a aquest conveni, així com les modificacions que en resultin com a conseqüència del seu desplegament i que siguin acordades per les parts signatàries.
- Dur a terme el corresponent procés de contractació per adjudicar, en el seu cas, a una empresa les tasques de manteniment i implantació de la plataforma als sistemes municipals si per qualsevol circumstància i condició no es pot fer amb mitjans propis de l'Ajuntament. El possible desenvolupament de nou codi, serà posat a disposició de la comunitat.
- Participar activament dins el grup de treball de la comunitat de la plataforma decidim.

CINQUÈ. Comissió de Seguiment

A fi d'aconseguir una relació fluida entre les parts, cada institució signant, nomenarà un interlocutor que la representarà en les reunions de la Comissió de Seguiment que es realitzarà trimestralment o a petició de qualsevol de les parts, per a la concreció i el seguiment d'aquest conveni i els annexes corresponents, i per a definir les millors estratègies de col·laboració entre les diferents entitats.

SISÈ. Confidencialitat i LOPD

Cada ens adherit al conveni que registri la identitat dels seus usuaris, assumirà la consideració d'encarregat del tractament del fitxer, amb la deguda observança i compliment de la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

SETÈ. Durada

El present acord tindrà una durada de dos anys i s'inicia el dia de la seva signatura. Es podrà prorrogar per una única vegada per un altre període de un màxim de dos anys més, prèvia comunicació escrita entre les parts en el termini de dos mesos abans de l'expiració del termini inicial de l'acord.

VUITÈ. Resolució

Aquest acord podrà ser resolt per:

- a) L'acord exprés i per escrit de les dues parts signatàries.

- b) La denúncia de l'acord formulada per alguna de les parts signatàries amb un preavís escrit de tres mesos.
- c) L'incompliment de les obligacions que a cada part signatària li corresponen.
- d) Impossibilitat legal o material de continuar l'objecte de l'acord.

NOVÈ. Solucions de controvèrsies

Les parts signatàries, acorden que tot tipus de litigi, discrepància o reclamació resultant de l'execució o interpretació del present acord o relacionat amb ell, directament o indirecta, es resoldrà en primer lloc de mutu acord, essent la jurisdicció contenciosa administrativa qui hagi de resoldre les qüestions litigioses sorgides, amb expressa submissió als jutjats i tribunals de la ciutat de Barcelona.

I, en prova de conformitat, les parts signen per duplicat exemplar el present conveni, a un sol efecte, en el lloc i la data ressenyades a l'encapçalament.

Ajuntament de Barcelona
Gerardo Pisarello Prados
Comas
Primer Tinent d'Alcalde

Consorci Localret
Xavier Fonollosa i
President

El Secretari General
Jordi Cases Pallarès

ANNEX I - CODI ÈTIC DE GARANTIES DEMOCRÀTIQUES I DE COL·LABORACIÓ OBERTA

La utilització de la plataforma Decidim per part de qualsevol ajuntament o qualsevol altre ens municipal o supramunicipal, així com altres organitzacions, comporta l'assumpció total i íntegra d'aquest codi.

Programari lliure i continguts oberts

El codi de la plataforma, així com els mòduls, llibreries o qualsevol altre codi que es desenvolupi per al seu funcionament, serà sempre programari lliure amb llicència Affero GPLv3 o posterior [<https://www.gnu.org/licenses/agpl-3.0.en.html>] en el cas dels nous desenvolupaments, i de llicències compatibles amb aquesta en el cas de reutilització d'altres codis.

Així mateix, els continguts, dades, APIS i/o interfícies que el Decidim faci servir per interactuar amb qualsevol tipus d'usuari, compliran amb estàndards oberts i interoperables (ex. OpenID, RSS, OStatus, etc.), tendint sempre al màxim nivell d'integració amb els estàndards oberts més estesos.

De cara a maximitzar la transparència i la col·laboració ciutadana en els processos, òrgans i mecanismes de participació, el contingut de textos, gràfiques, fonts tipogràfiques, àudio, vídeo o altres elements de disseny, es farà públic amb una llicència Creative Commons By-Sa [<https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode>].

Igualment les dades de la plataforma, especialment totes aquelles que es puguin recollir de manera sistemàtica a través de scrappers o altres tècniques de consulta massiva, seran publicades amb llicències Open Data Commons Open Database License [<http://opendatacommons.org/licenses/odbl/>] en formats estandarditzats i accessibles (tipus CSV, JSON, etc.) i, sempre que sigui possible, amb eines que facilitin l'anàlisi i visualització d'aquestes dades.

Transparència, traçabilitat i integritat

La plataforma, així com la seva configuració, desenvolupament, implementació i ús actual o futur han de garantir i maximitzar en tot moment la transparència, la traçabilitat i la integritat dels diagnòstics, propostes, debats, decisions, o qualsevol altre objecte, mecanisme o procés de participació.

Per transparència entenem que totes les dades relacionades amb aquests mecanismes i processos estiguin disponibles per a baixar, analitzar i tractar, seguint els formats i estàndards de compartició més exigents (accessibilitat, multi-format, etc.).

La transparència serà una condició necessària pel seguiment dels processos i mecanismes de participació, però mai, i en cap cas, pel tractament de dades personals que vagin contra la defensa de la privacitat de la persona participant en la plataforma.

Entenem per traçabilitat de les propostes la possibilitat de realitzar un seguiment complet, cap enrere (passat) i cap endavant (futur), de tot el que ha passat amb les propostes, plans, reglaments o qualsevol altre tipus d'objecte de decisió o participació inclòs en un procés o mecanisme. La plataforma ha de mostrar en tot moment com, per què, per qui i amb quin tipus de garanties un determinat objecte d'un procés de participació va ser descartat, aprovat o bloquejat.

Entenem per integritat l'autenticitat d'un determinat contingut, i la garantia que aquest no ha estat manipulat o modificat sense que aquesta modificació quedi clarament registrada i sigui visiblement verificable i contrastable, amb l'objecte d'evitar la manipulació de les propostes o resultats dels processos o mecanismes de participació.

Igualtat d'oportunitats i indicadors de qualitat

Al costat de les garanties anteriorment definides, la plataforma es compromet a garantir

la igualtat d'oportunitats per a totes les persones, així com les seves propostes o altres contribucions que pugui acollir. La plataforma oferirà les mateixes oportunitats de partida a tots els objectes participatius (propostes, debats, etc.) perquè siguin vistos, discutits, comentats, valorats o tractats, sense discriminació de cap tipus. En aquest sentit la identitat digital de les persones usuàries de la plataforma serà sempre personal i intransferible, la verificació que otorgui drets de decisió a la plataforma ha de ser a més única, i serà l'ens responsable l'encarregat de garantir la no-suplantació d'una persona física o jurídica.

Amb l'objectiu de garantir la qualitat democràtica de la plataforma es fomentarà l'ús d'indicadors de qualitat a partir dels processos i mecanismes de participació, així com l'activitat de les persones usuàries de la plataforma. També es fomentarà la compartició de la configuració dels diferents components així com de les dades obertes per a la definició d'aquests indicadors.

La igualtat en la participació política de la ciutadania és un dels principis fonamentals del sistema democràtic i la plataforma, no només ha de garantir la igualtat d'oportunitats pel que fa als usos i funcionalitats, sinó també el dret d'accés. En aquest sentit cada ens promotor de la plataforma es compromet a impulsar aquelles accions que avancin en la direcció de facilitar i acompanyar l'accés a la plataforma a tota la ciutadania per igual de manera universal, propocionant les eines i els recursos adients per a que la plataforma estigui a l'abast de qualsevol persona que en vulgui fer ús.

Confidencialitat de les dades

Es garanteix la confidencialitat i la privacitat de les dades personals que els ciutadans aporten per a participar en qualsevol de les funcionalitats i/o possibilitats de participació que ofereixi la plataforma Decidim en tot moment. En cap cas es cediran aquestes dades personals a tercers. Tampoc es farà un ús de les mateixes que vagi més enllà de l'estrictament necessari per a la gestió del registre d'usuaris o millores de la usabilitat de la plataforma. Sempre que la tecnologia de la plataforma ho permeti les expressions de preferències polítiques en els processos de decisió romandran inaccessible fins i tot per l'administrador/a de la plataforma o els servidors.

Rendiment de comptes i responsabilitat

S'adopta un compromís davant la ciutadania de respondre totes les aportacions i consultes en el mínim temps possible. També s'adopta el compromís de donar seguiment als resultats dels processos de participació, així com de donar resposta a aquelles demandes que específicament ho sol·licitin. Finalment s'assumeix el compromís d'estudiar la incorporació d'indicadors de seguiment dels processos de participació un cop estiguin finalitzats, per tal de poder avaluar de manera sistemàtica el seu desplegament.

Millora contínua i col·laboració interinstitucional

S'adoptaran mecanismes de revisió i avaluació periòdica per facilitar la millora contínua de la plataforma.

Es prioritzarà la col·laboració i l'intercanvi d'experiències entre institucions involucrades en el projecte, amb l'objectiu de millorar, corregir i generar nous desenvolupaments que ajudin a la millora contínua de la plataforma.

En aquest sentit es facilitaran les condicions i entorns de col·laboració a l'hora de tirar endavant millores que apuntin a un benefici comú del conjunt de la plataforma, habilitant mecanismes de coordinació interinstitucional quan sigui necessari.

Condicions d'ús

Totes els punts d'aquest codi han de quedar reflectits en les condicions d'ús que cada

ens redacti per a la seva plataforma i mai entraran en contradicció.