



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                               |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                               |                |
| Intervenció<br>JHEVA                                                                                      |                               |                |
| Codi de verificació                                                                                       |                               |                |
| <br>4Q455G2X0Y726P3Y0YMR |                               |                |
| Codi de document<br>INT19I0080                                                                            | Núm. d'expedient<br>3170/2025 | 08-05-25 14:06 |

Interessat de l'expedient  
AJUNTAMENT DE SALOU  
Localització de l'activitat

Assumpte  
Informe Compte General 2024: Auditoria  
Comptes anuals del Consorci del Centre  
Recreatiu i Turístic de Vila-seca i Salou -  
COMpte GENERAL 2024 AJUNTAMENT,  
PATRONAT DE TURISME I C.R.T.

## INFORME

### Identificació de l'expedient

Expedient 4140/2024, sobre l'aprovació del Compte General exercici 2024.

### Tràmit:

Emissió de l'informe d'Intervenció d'auditoria dels comptes anuals del Consorci Centre Recreatiu Turístic Vila-seca i Salou depenent de l'Ajuntament de Salou per l'any 2024, emès en compliment de l'article 29.3.A) del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril que aprova el reglament de control intern en les entitats locals (RCI).

### Antecedents

PRIMER.-En data 23/08/2022, l'Alcalde de Salou, Sr. Pere Granados, dirigeix una carta al President del Consorci del CRT, Sr. Jordi Cabrafiga (annex nº 1), al entendre que han estat desateses determinades peticions seves i que: *"...part de la documentació és incompleta o sembla ser que no existeix"*, demana una auditoria externa dels cinc darrers exercicis i de naturalesa jurídica, econòmica, financera, comptable, fiscal i tributària.

SEGON.-En data 21/09/2022, el Sr. Cabrafiga respon a la carta anterior (annex nº 2) atenent els dubtes del Sr. Alcalde de Salou demanant als tècnics del CRT que elaborin quadre-resum d'informació presentada, concloent després del seu anàlisi:

*"Vist l'anterior, i tot confiant en què la reiteració de la seva petició d'informació sigui merament la conseqüència d'algun error intern de comunicació, us faig arribar de nou còpia de tots els documents que heu sol·licitat (aprox. 244 pàgines). Us prego que reviseu detingudament la documentació tramesa i, en l'hipotètic cas que considereu que continua havent-hi peticions d'informació desateses, ens especifiqueu concretament quina és la què resultaria suposadament incompleta."*

TERCER.-En data 07/02/2025, l'Alcalde de Salou requereix (annex nº 3) a la Intervenció de l'Ajuntament de Salou (el qual coincideix amb el del Consorci del CRT) la documentació dels darrers 10 anys relativa a:

*"De les auditories dutes a terme al Consorci del Centre Recreatiu Turístic, en aplicació de l'article 29.4 del RDCI (220.3 del TRLHL i 122.3 de L40/2015), que hauran de contenir els documents*



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                           |                               |                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------|
| Unitat / Departament                                                                                      |                               |                |
| Intervenció<br>JHEVA                                                                                      |                               |                |
| Codi de verificació                                                                                       |                               |                |
| <br>4Q455G2X0Y726P3Y0YMR |                               |                |
| Codi de document<br>INT19I0080                                                                            | Núm. d'expedient<br>3170/2025 | 08-05-25 14:06 |

que acreditin la realització de la fase de planificació, d'acord amb les normes NIA-ES-SP 1300, 1315 i 1320, o les que resultin d'aplicació."

QUART.-En data 27/02/2025, en resposta al requeriment anterior vaig emetre un informe (annex nº 4) en el que, entenent que en aquell hi havia confusions i mancava motivació jurídica, per tal d'aclarir l'assumpte vaig demanar:

"1.-Identificació del tècnic assessor dels requeriments de l'expedient 7608/2022, als efectes jurídics oportuns i per tal de, com he demanat sistemàticament en les meves contestacions, debatre amb ell i amb el Sr. Alcalde el contingut de l'expedient.

2.-Relació motivada dels documents específics que manca presentar per l'òrgan interventor atenent les circumstàncies legals concretes de l'Ajuntament de Salou i els seus ens dependents, es a dir, es demana que s'identifiquin i relacionin, de entre tots els documents possibles prevists per la IGAE, només aquells legalment imprescindibles que manquen per presentar..."

## Fonaments de Dret

Primer.-La auditoria del Consorci del CRT, com entitat adscrita a l'Ajuntament de Salou

Tal com estableixen els Estatuts del Consorci, publicats en el BOPT del 27/10/2015, el Consorci constituït té naturalesa econòmica, financera, urbanística i turística i de serveis amb el caràcter d'ens locals, en els termes dels articles 57 i 87 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local; articles 252 i següents de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya; articles 14 i 20 del Reglament de gestió urbanística, aprovat per Reial decret 3288/1987, de 25 d'agost, i article 7 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, d'Hisendes Locals.

En els termes de la Llei 39/1988, de 28 de desembre d'hisendes locals, el Consorci elabora i aprova anualment un Pressupost que compren l'expressió xifrada i sistemàtica de les obligacions i dels ingressos que prevegi liquidar durant el corresponent exercici.

D'acord a l'article 11 dels estatuts, el Consorci exerceix en el territori ocupat pel Centre Recreatiu i Turístic, per delegació dels municipis de Vila-seca i de Salou, les facultats de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs següents:

- a) Impost sobre Béns Immobles.
- b) Impost sobre Activitats Econòmiques.
- c) Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica.
- d) Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.
- e) Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.
- f) Taxes per llicències urbanístiques.
- g) Taxes per llicències d'obertura d'establiments.

Com a entitat local, el Consorci resta sotmès al règim de comptabilitat pública i a tots els actes de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels quals se'n derivin drets i obligacions de contingut econòmic que seran intervinguts i compatibilitzats per la Intervenció del Consorci, d'acord amb les normes que regulen aquesta funció respecte de les entitats locals.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                               |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------|
| Unitat / Departament                                                                                                             |                               |                |
| Intervenció<br>JHEVA                                                                                                             |                               |                |
| Codi de verificació<br><br>4Q455G2X0Y726P3Y0YMR |                               |                |
| Codi de document<br>INT19I0080                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>3170/2025 | 08-05-25 14:06 |

Segon.-La auditoria del Consorci del CRT d'acord amb les normes NIA-ES-SP 1300, 1315 i 1320, o les que resultin d'aplicació.

En el seu requeriment esmentat en el fonament segon anterior, el Sr. Granados demanà els informes de auditoria del CRT d'acord amb les normes NIA-ES-SP 1300, 1315 i 1320, o les que resultin d'aplicació. Les normes esmentades són:

NIA-ES-SP 1300: Planificació de l'auditoria al sector públic.

NIA-ES-SP 1315 – Identificació i valoració del risc d'incorrecció material.

NIA-ES-SP 1320 – Documentació de la planificació de l'auditoria.

Segons el meu parer, aquesta petició és fruit d'una confusió, doncs aquestes normes són adaptacions públiques de les Normes Internacionals d'Auditoria (NIA-ES) incloses en la Resolució del Instituto de Contabilidad y Auditoria de Cuentas (ICAC) de 28 d'octubre de 2021, es a dir, són normes tècniques genèriques d'auditoria pública presents en les tècniques de control intern d'una entitat local; sense que hagi cap aplicació directa individualitzada, com pot induir a interpretar el requeriment de referència; si bé, per altra banda, en cada un dels tres paràgrafs en que esmenta les normes NIA-ES-SP, el requeriment també conclou: "*...o les que resultin d'aplicació*".

Així, interpretant aquesta darrera fase, cal dir que les normes que resulten d'aplicació esmentades genèricament en el requeriment ja s'apliquen en la auditoria del Consorci, adaptades a les característiques particulars del mateix exposades en els fonaments de dret que prossegueixen, sent les normes pròpies del control intern del sector públic aplicables, a diferència de les NIA-ES-SP, que són normes específiques per a auditors públics externs, com ara la Sindicatura de Comptes o el Tribunal de Comptes.

Tercer.-Auditoria de les Despeses

Per la seva naturalesa, el Consorci assumeix molt poques despeses del Capítol I de Personal, i del Capítol II d'Adquisició de béns i serveis, sense tenir cap endeutament ni cap despesa financera, per el que no té cap despesa dels Capítols III de despesa financera ni del Capítol IX d'Amortització de crèdits, de forma que el 87.5% del Pressupost de Despeses es destina a transferències als dos ajuntaments en la proporció prevista estatutàriament del 53% per Salou i del 47% per Vila-seca.

Com exemple il·lustratiu, en 2024 es va produir un únic contracte menor (assessorament jurídic en el projecte de reparcel·lació del Subsector 2); mentre en 2023 i 2022 no va haver-hi cap.

En el mateix sentit de despesa mínima a tramitar i fiscalitzar, donada la focalització en el caràcter instrumental urbanístic del CRT per els dos ajuntaments consorciats, el model 347 anual de 2024 només recull 4 proveïdors: la despesa de llum de les vies situades en l'àmbit del CRT, els serveis de telefonia de les oficines, la assessoria que gestiona les nòmines i la Seguretat Social, la assegurança mèdica privada del personal fix del CRT.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                               |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------|
| Unitat / Departament                                                                                                             |                               |                |
| Intervenció<br>JHEVA                                                                                                             |                               |                |
| Codi de verificació<br><br>4Q455G2X0Y726P3Y0YMR |                               |                |
| Codi de document<br>INT19I0080                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>3170/2025 | 08-05-25 14:06 |

La fiscalització directa de la despesa, donat el volum d'operacions, permet el seguiment i coneixement de cada una de les operacions, sense necessitat de aplicar cpa tècnica auditora de mostreig.

En la conjuntura anterior, no s'ha detectat cap operació susceptible de ser considerada al marge de la legalitat ni mereixedora de ser destacada en l'informe resum anual sobre el control intern a elaborar per l'òrgan interventor en compliment a l'article 213 de control intern del Real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL).

#### Quart.- Auditoria dels Ingressos

A l'igual que en l'apartat de despeses del pressupost anual, els ingressos es concentren en molt poques empreses propietàries dels terrenys al voltant del parc temàtic i referent a l'IBI, impost que representa aproximadament el 90% dels ingressos ordinaris del Consorci.

Fins 2023, el consorci CRT liquidava els tributs urbanístics i els d'IBI de les empreses ubicades a l'àmbit del CRT, rebent els altres recaptats per els dos municipis integrants del Consorci, de forma que un cop obtinguda tota la recaptació (sempre del 100%, excepte uns problemes concrets amb Port Halley), es repartia entre els ajuntaments segons la proporció pactada en els estatuts de la entitat.

En 2023, donat un canvi de criteri/interpretació jurídica de l'Ajuntament de Salou, i donada la generació de nous tributs a causa de la construcció de habitatges en la zona de Infinitum Resort SA, totes les liquidacions tributàries meritades en el territori de Salou s'han liquidat directament des de el Consorci del CRT, utilitzant sempre la informació facilitada per l'Ajuntament de Salou, amb un mecanisme artesanal de liquidació individualitzada de cada tribut; tasca extraordinària que en 2025 no es podrà repetir amb les garanties mínimes exigibles, tant a causa de l'increment de liquidacions per l'increment de construcció i vendes de Infinitum, com a causa de la potencial necessitat de apel·lar a al recaptació executiva, per la que el consorci no disposa de recursos.

Per tractar de resoldre la problemàtica, qui subscriu, el 22/03/2023, presentà al Consorci un informe plantejant les diferents alternatives (annex nº 5).

En el moment actual, la alternativa que sembla més factible és la de un conveni d'encomana de gestió entre el Consorci i la Agència Tributària de Catalunya, del que es disposa d'un esborrany presentat per la ATC, si bé l'assumpte no sembla prou madur a aquests alçades de l'any, i aprofito el present informe per instar als responsables polítics a prendre a decisió que estimin més oportuna.

El pla de treball de 2024 es centra en implementar un sistema de recaptació efectiu, ja que la fiscalització directa dels ingressos permet el seguiment i coneixement de totes les operacions i, a més, no s'ha detectat cap operació susceptible de ser considerada al marge de la legalitat ni mereixedora de ser destacada en l'informe resum anual sobre el control intern a elaborar per l'òrgan interventor en compliment a l'article 213 del TRLRHL.

## **CONCLUSIÓ**

PRIMERA.-La auditoria pública realitzada compleix amb l'establert en l'article 33 del RCI en la seva aplicació al Consorci del CRT.



Ajuntament  
de Salou

|                                                                                                                                  |                               |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|----------------|
| Unitat / Departament                                                                                                             |                               |                |
| Intervenció<br>JHEVA                                                                                                             |                               |                |
| Codi de verificació<br><br>4Q455G2X0Y726P3Y0YMR |                               |                |
| Codi de document<br>INT19I0080                                                                                                   | Núm. d'expedient<br>3170/2025 | 08-05-25 14:06 |

Dit lo anterior, donades les circumstàncies exposades en el antecedents del present informe, en cas que els responsables polítics del Consorci estimin oportú complementar la auditoria presentada, reitero la necessitat exposada en l'antecedent QUART anterior de debatre amb l'assessor que va suggerir al Sr. Alcalde de Salou demanar auditoria segons les normes NIA-ES-SP 1300, 1315 i 1320, a efectes de concretar exactament davant els responsables polítics els documents que es consideren incorrectes o els que manquen per presentar, així com a efectes de dimensionar correctament l'abast de la col·laboració externa en la auditoria pública i de la seva conseqüent despesa, d'acord a l'article 34.1 del RCI, destacant el fet de que, si es considera oportuna aquesta col·laboració externa, aquesta deu ser contractada a proposta de l'òrgan interventor i ajustant-se a les seves instruccions (art.34.3 RCI); instruccions que qui subscriu donaria, en el seu cas, després de l'aclariment sol·licitat en l'antecedent QUART, de forma que així es respectaria efectivament el principi d'autonomia funcional (art.4 RCI) i la obligació de la preceptiva consignació pressupostària amb la suficient quantia econòmica (art.34.1).

SEGONA.-Informo del pla de treball del fonament de dret Quart i favorablement la auditoria dels comptes anuals del Consorci Centre Recreatiu i Turístic de Vila-seca i Salou per a l'any 2024, proposant donar compte en la propera Junta de Direcció que es celebri i amb posterioritat al Ple de l'Ajuntament.



Signatura electrònica  
Firma electrónica

Interventor  
Juan Manuel  
Hernández Vallejo  
08-05-2025 15:11

Ajuntament de Salou: Document signat electrònicament. Pot consultar la seva autenticitat a <http://www.salou.cat/validacio> amb el codi: 4Q455G2X0Y726P3Y0YMR  
Ayuntamiento de Salou. Documento firmado electrónicamente. Puede consultar su autenticidad en <http://www.salou.cat/validacio> con el código: